

PER BRIEF

Tevens per e-mail: [Wob@pzh.nl](mailto:Wob@pzh.nl).

Provincie Zuid-Holland  
T.a.v. Gedeputeerde Staten  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag



Van

Datum 19 juli 2021

Ons kenmerk 20200004

Betreft: Wob-verzoek inzake de Concessie Personenvervoer over water Rotterdam -  
Drechtsteden

Geacht college,

Op 28 november 2019 is door Uw Provincie een Europese openbare aanbesteding (hierna: "Aanbesteding") uitgeschreven voor de concessieopdracht (hierna: "de Opdracht") voor het Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden (hierna: "POW") met referentienummer DOS-2019-0008540. Uw Provincie heeft op 7 april 2020 de Opdracht voorlopig gegund aan een combinatie van Aqualiner B.V. en Swets ODV Maritiem B.V. Sinds 15 maart 2021 wordt het POW door hen voorbereid onder de merknaam 'Blue Amigo'. Hierna zullen Aqualiner B.V. en Swets ODV Maritiem B.V. daarom worden aangeduid als "Blue Amigo".

Uit de aanbestedingsstukken volgt dat na de definitieve gunning zal worden begonnen met de implementatie van de Opdracht en dat Blue Amigo op 1 januari 2022 moet starten met de uitvoering van de Opdracht. Cliënte, [REDACTED] heeft begrepen dat Blue Amigo de Opdracht zal gaan uitvoeren met 9 nieuwe schepen (te weten: 3 elektrische schepen en 6 hybride schepen die te zijner tijd omgebouwd kunnen worden tot elektrische schepen). Nu de Opdracht door Uw College definitief gegund is aan Blue Amigo, zal Blue Amigo op dit moment bezig moeten zijn met het implementeren van de Opdracht zodat zij – conform de aanbestedingsstukken en de inschrijving - op 1 januari 2022 probleemloos kan starten met de uitvoering van het POW.

█ heeft met het oog op het bepalen van haar rechtspositie en de bescherming van haar rechten een aantal verzoeken om informatie aan de provincie:

**Verzoek 1a:**

Namens █ verzoeken wij u hierbij om een afschrift van alle (concept)documenten en informatie die verband houden met de (nieuwe) schepen die door Blue Amigo in het kalenderjaar 2022 zullen worden ingezet bij de uitvoering van de Opdracht. Het betreft in elk geval (concept)documenten en informatie met betrekking tot:

- de besluitvorming van de Provincie, communicatie die tussen Blue Amigo en Uw Provincie heeft plaatsgevonden en/of (concept)afspraken die tussen Blue Amigo en Uw Provincie zijn gemaakt ten aanzien van de (nieuwe) schepen die bij de uitvoering van de Opdracht in het kalenderjaar 2022 zullen worden ingezet waaronder de besluitvorming van de Provincie, communicatie die tussen Blue Amigo en Uw Provincie heeft plaatsgevonden en/of (concept)afspraken die tussen Blue Amigo en Uw Provincie zijn gemaakt ten aanzien van de (al dan niet tijdige) levering van (nieuwe) schepen die bij de uitvoering van de Opdracht in het kalenderjaar 2022 zullen worden ingezet, daaronder in ieder geval begrepen de documentatie die Blue Amigo na gunning aan de Provincie diende te verstrekken;
- Het noodscenario dat Blue Amigo aan de Provincie op basis van de aanbestedingsstukken<sup>1</sup> bij haar inschrijving aan de Provincie moest verstrekken voor het geval dat de benodigde nieuwe schepen niet tijdig beschikbaar dreigen te zijn / zullen zijn;
- De besluitvorming van de Provincie, communicatie die tussen Blue Amigo en Uw Provincie heeft plaatsgevonden en/of (concept)afspraken die tussen Blue Amigo en Uw Provincie zijn gemaakt ten aanzien van voornoemd noodscenario, en;
- De verklaring van de scheepsbouwer waarnaar Uw provincie in rnr. 48 van haar pleitnota d.d. 27 augustus 2020 verwijst inzake het kort geding tussen █ en de Provincie over bovenstaande Aanbesteding<sup>2</sup> en waarin – volgens Uw Provincie – wordt bevestigd dat de scheepsbouwer, Damen Shipyards, de nieuwe schepen van de Combinatie tijdig kan leveren en hiervoor de nodige werkzaamheden heeft opgestart.

---

<sup>1</sup> Zie p. 36 van het Bestek d.d. 23-1-2020, DOS-2019-0008540.

### Verzoek 1b:

Namens ████████ verzoeken wij u hierbij om een afschrift van de overeenkomst (inclusief bijlagen) die door Uw Provincie met Blue Amigo is gesloten voor het verrichten van het POW per 1 januari 2022 (hierna: "Overeenkomst").

### ***Geen sprake van bedrijfsvertrouwelijke / concurrentiegevoelige informatie***


Voornoemde documenten en informatie bevatten geen bedrijfs- en fabricagegegevens die door Blue Amigo als vertrouwelijk aan de Provincie zijn meegedeeld in de zin van artikel 10 lid 1 sub c Wet openbaarheid van bestuur (hierna: "Wob") of bedrijfsvertrouwelijke informatie in de zin van artikel 2.57 lid 1 Aanbestedingswet (hierna: "Aw"). Uw Provincie kan het verstrekken van de opgevraagde informatie derhalve niet achterwege laten met een beroep op artikel 10 lid 1 sub c Wob of artikel 2.57 lid 1 Aw. Voor zover er in deze documenten en informatie toch bedrijfsvertrouwelijke informatie vermeld zou worden of andere informatie is opgenomen waarop een uitzondering of beperking op grond van de Wob van toepassing is, dan kan Uw Provincie deze weglakken. ████████ ontvangt graag per weggelakt deel van de documenten en informatie een motivering waarom daarbij sprake is van bedrijfsvertrouwelijke informatie of van een andere grond voor weglakken<sup>3</sup>. Tevens verzoeken wij u om een eventuele weglakken kenbaar te maken door middel van een zwarte arcering.

### *Inzet schepen, (tijdige) levering schepen, noodscenario*

Vanaf de start van de uitvoering van de Opdracht zal voor eenieder zichtbaar zijn met welk type schepen Blue Amigo de Opdracht zal uitvoeren. Daarnaast zal vanaf de start van de uitvoering van de Opdracht voor eenieder kenbaar zijn of de door Blue Amigo bij Damen Shipyards bestelde schepen tijdig geleverd zijn en de Opdracht derhalve wordt uitgevoerd met de nieuw geleverde schepen, dan wel dat de nieuwe schepen niet tijdig geleverd zijn waardoor Blue Amigo de Opdracht uit zal voeren met oude schepen. Ditzelfde geldt ten aanzien van het noodscenario. Uit de overige opgevraagde informatie zal mogelijk volgen dat het Blue Amigo niet zal lukken om probleemloos te starten met de uitvoering van de Opdracht en dat Blue Amigo de Opdracht gedurende een bepaalde periode zal moeten uitvoeren conform het noodscenario. In dat geval zal bij de start van de uitvoering van de Opdracht voor eenieder zichtbaar zijn wat het noodscenario inhoudt en hoe dit uitgevoerd wordt.

---

<sup>3</sup> Zie hieromtrent: ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:314 i.c.m. ECLI:NL:RBNHO:2016:10385.



Nu de gevraagde informatie vanaf de start van de uitvoering van de Opdracht publiekelijk bekend zal worden, kan niet worden gezegd dat deze informatie bedrijfsvertrouwelijk is in de zin van artikel 10 lid 1 sub c Wob of artikel 2.57 Aw. Daarbij komt dat Blue Amigo zelf reeds informatie aan [REDACTED] heeft verstrekt over het type schepen waarmee zij de Opdracht zal uitvoeren (3 elektrische schepen en 6 hybride schepen) alsook dat de schepen niet vóór 1 januari 2022 zullen worden geleverd.<sup>4</sup> Mede omdat Blue Amigo de gevraagde informatie (deels) zelf aan [REDACTED] heeft verstrekt, kan niet gezegd worden dat de door [REDACTED] opgevraagde informatie bedrijfsvertrouwelijk is in de zin van artikel 10 lid 1 sub c Wob en/of artikel 2.57 lid 1 Aw.

Hoewel er in het kader van de Wob geen belang gesteld hoeft te worden, benadrukt [REDACTED] dat zij, ondanks dat Blue Amigo haar al rechtstreeks berichtte, niettemin een belang heeft bij ontvangst van de gevraagde documenten, omdat zij daarmee komt te beschikken over (nadere) schriftelijke stukken waarin e.e.a. vastligt.

#### *Verklaring scheepsbouwer*

Verder kan ook de verklaring van de scheepsbouwer, Damen Shipyards, waarnaar Uw Provincie verwijst in rnr. 2.48 van haar pleitnota d.d. 27 augustus 2020 niet worden aangemerkt als bedrijfsvertrouwelijk. Deze verklaring is enkel een bevestiging van Damen Shipyards dat de schepen tijdig geleverd zullen worden en dat Damen Shipyards reeds de nodige werkzaamheden heeft opgestart om de schepen tijdig te kunnen leveren. Dit is geen informatie waarmee [REDACTED] een concurrentievoordeel verkrijgt of waarmee [REDACTED] de mededinging zou kunnen vervalsen.

#### *Overeenkomst*


De Overeenkomst die Uw Provincie met Blue Amigo heeft gesloten wijkt niet af van de concept overeenkomst die bij de Aanbesteding als bijlage bij het Bestek is overlegd. De Overeenkomst bevat derhalve geen bedrijfsvertrouwelijke informatie.


#### *Geen vervalsing van de mededinging*

Het verstrekken van de opgevraagde informatie heeft niet tot gevolg heeft dat de mededinging wordt vervalst, dan wel dat er een risico op vervalsing van de mededinging ontstaat. De Aanbesteding is


---

<sup>4</sup> Blue Amigo heeft dit o.a. aangegeven in gesprekken met [REDACTED] d.d. 5 maart 2021, 17 mei 2021 en 11 juni.



immers afgelopen en de Opdracht is definitief gegund. Alle concurrentie heeft derhalve reeds plaatsgevonden. Voor zover er sprake zou zijn van bedrijfsvertrouwelijke informatie geldt dat vanaf de definitieve gunning deze informatie niet langer als bedrijfsvertrouwelijke informatie kan worden gezien. Dit volgt ook uit rnr. 2.7 van de Conclusie van Antwoord van Blue Amigo d.d. 24 augustus 2020 waarin Blue Amigo aangeeft dat zij vóór de definitieve gunning geen bedrijfsvertrouwelijke en concurrentiegevoelige informatie met  kan delen. Hieruit volgt dat ná de definitieve gunning dergelijke informatie wel verstrekt kan worden.


**Verzoek 2:**


Verder verzoeken we u namens  hierbij om een afschrift van alle (concept)documenten en informatie die verband houden met de door Blue Amigo aangeboden bedieningstijd en frequentie op het traject Dordrecht – Rotterdam (en vice versa) en de door Blue Amigo uitgevoerde proefvaart van 17 augustus 2020. Het betreft in elk geval de volgende (concept)documenten en informatie met betrekking tot:

- het memo waarnaar Blue Amigo verwijst in rnr. 4.5 van haar Conclusie van Antwoord d.d. 24 augustus 2020;
- het rapport / memo van vervoerkundig adviesbureau Goudappel Coffeng waarnaar Uw Provincie verwijst in rnr. 2.36 van haar Conclusie van Antwoord d.d. 24 augustus 2020;
- De proefvaart die door Blue Amigo is uitgevoerd op 17 augustus 2020 .
- Een afschrift van het memo waarnaar Blue Amigo verwijst in rnr. 4.5 van haar Conclusie van Antwoord d.d. 24 augustus 2020;
- Een afschrift van het rapport/memo van vervoerkundig adviesbureau Goudappel Coffeng waarnaar Uw Provincie verwijst in rnr. 2.36 van haar Conclusie van Antwoord d.d. 24 augustus 2020, en;
- De tijdens de proefvaart van Blue Amigo 17 augustus 2020 door een onafhankelijke specialist geregistreerde gegevens van het navigatiesysteem aan boord.

***Geen sprake van bedrijfsvertrouwelijke / concurrentiegevoelige informatie***

Voornoemde documenten en informatie bevatten geen bedrijfs- en fabricagegegevens die door Blue Amigo als vertrouwelijk aan de Provincie zijn meegedeeld in de zin van artikel 10 lid 1 sub c Wob of bedrijfsvertrouwelijke informatie in de zin van artikel 2.57 lid 1 Aw. Uw Provincie kan het verstrekken



van de opgevraagde informatie derhalve niet achterwege laten met een beroep op artikel 10 lid 1 sub c Wob of artikel 2.57 lid 1 Aw. Voor zover er in deze documenten en informatie toch bedrijfsvertrouwelijke informatie vermeld zou worden of andere informatie is opgenomen waarop een uitzondering of beperking op grond van de Wob van toepassing is, dan kan Uw Provincie deze weglakken.  ontvangt graag per weggelakt deel van de documenten en informatie een motivering waarom daarbij sprake is van bedrijfsvertrouwelijke informatie of van een ander grond voor weglakken. Tevens verzoeken wij u om een eventuele weglakken kenbaar te maken door middel van een zwarte arcering.

#### *Memo / Rapport*


Uit het memo waarnaar Blue Amigo in rnr. 4.5 van haar Conclusie van Antwoord verwijst en uit het rapport/memo van vervoerkundig adviesbureau Goudappel Coffeng waarnaar Uw Provincie in rnr. 2.36 van haar Conclusie van Antwoord verwijst, volgt dat Blue Amigo op de verbinding Dordrecht – Rotterdam minimaal 2 keer per uur zal varen met een bedieningstijd van (maximaal) 60 minuten en waarbij 8 haltes zullen worden aangedaan. Zodra Blue Amigo de Opdracht uit gaat voeren, zal voor eenieder kenbaar zijn of Blue Amigo dit traject daadwerkelijk 2 keer per uur binnen 60 minuten zal kunnen varen. Nu deze informatie vanaf de start van de uitvoering van de Opdracht publiekelijk bekend zal worden, kan niet worden gezegd dat deze informatie bedrijfsvertrouwelijk is in de zin van artikel 10 lid 1 sub c Wob of artikel 2.57 Aw.

#### *Proefvaart*

Het voorgaand geldt ook ten aanzien van de opgevraagde informatie met betrekking tot de uitgevoerde proefvaart en de daarbij geregistreeerde gegevens. Na de start van de uitvoering van de Opdracht zal eenieder mee kunnen varen op de schepen die Blue Amigo inzet op het traject Dordrecht – Rotterdam. Een ieder zal derhalve de proefvaart kunnen nabootsen en eigen metingen kunnen doen. Deze metingen zullen overeenkomen met de gegevens die Blue Amigo heeft geregistreeerd.

#### *Geen vervalsing van de mededinging*

Het verstrekken van de opgevraagde informatie heeft niet tot gevolg heeft dat de mededinging wordt vervalst, dan wel dat er een risico op vervalsing van de mededinging ontstaat. De Aanbesteding is immers afgelopen en de Opdracht is definitief gegund. Alle concurrentie heeft derhalve reeds plaatsgevonden. Voor zover er wel sprake zou zijn van bedrijfsvertrouwelijke informatie geldt dat vanaf de definitieve gunning deze informatie niet langer als bedrijfsvertrouwelijke informatie kan worden



gezien. Dit volgt ook uit rnr. 2.7 van de Conclusie van Antwoord van Blue Amigo d.d. 24 augustus 2020 waarin Blue Amigo aangeeft zij vóór de definitieve gunning geen bedrijfsvertrouwelijke en concurrentiegevoelige informatie met [REDACTED] kan delen. Hieruit volgt dat ná de definitieve gunning dergelijke informatie –wel verstrekt kan worden.

**Verzoek 3:**

Tot slot verzoeken wij u namens [REDACTED] hierbij om een afschrift van alle overige (concept)documenten en informatie die zien op de implementatie van de Opdracht en op de aanloop naar de start van de (uitvoering van de) Overeenkomst. Het betreft in elk geval (concept)documenten en informatie met betrekking tot:

- De besluitvorming van de Provincie, communicatie die tussen Blue Amigo en Uw Provincie heeft plaatsgevonden en/of (concept)afspraken die tussen Blue Amigo en Uw Provincie zijn gemaakt in het kader van de implementatie van de Opdracht en de voortgang in verband met de naderende start van de (uitvoering van de) Overeenkomst, en;
- De besluitvorming van de Provincie, communicatie die tussen Blue Amigo en Uw Provincie heeft plaatsgevonden en/of (concept)afspraken die tussen Blue Amigo en Uw Provincie zijn gemaakt in het kader van het maandelijks directie-overleg tussen Uw Provincie en Blue Amigo, waaronder (maar niet uitsluitend) de gespreksverslagen die naar aanleiding van het maandelijks directie-overleg worden opgesteld.

Graag ontvangt [REDACTED] eerst de informatie als bedoeld in de verzoeken 1 en 2 en op een later tijdstip de informatie als bedoeld in verzoek 3, zodat verzoek 3 niet tot vertraging leidt van het voldoen aan de verzoeken 1 en 2.

***Geen sprake van bedrijfsvertrouwelijke / concurrentiegevoelige informatie***

Vornoemde documenten en informatie bevatten geen bedrijfs- en fabricagegegevens die door Blue Amigo als vertrouwelijk aan de Provincie zijn meegedeeld in de zin van artikel 10 lid 1 sub c Wob of bedrijfsvertrouwelijke informatie in de zin van artikel 2.57 lid 1 Aw. Uw Provincie kan het verstrekken van de opgevraagde informatie derhalve niet achterwege laten met een beroep op artikel 10 lid 1 sub c Wob of artikel 2.57 lid 1 Aw. Voor zover er in deze documenten en informatie toch bedrijfsvertrouwelijke

informatie vermeld zou worden of andere informatie is opgenomen waarop een uitzondering of beperking op grond van de Wob van toepassing is, dan kan Uw Provincie deze weglakken. [REDACTED] ontvangt graag per weggelakt deel van de documenten en informatie een motivering waarom daarbij sprake is van bedrijfsvertrouwelijke informatie of van een ander grond voor weglakking.

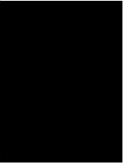
*Implementatie Opdracht, voortgang, (gespreksverslagen) directie-overleg*

De informatie met betrekking tot de implementatie van de Opdracht en de voortgang die Blue Amigo maakt in verband met de naderende start van de Overeenkomst, ziet niet op bedrijfsvertrouwelijke informatie maar op (praktische) gegevens over de voortgang (bijvoorbeeld ten aanzien van hoe de implementatie verloopt, of de planning gehaald wordt en of Blue Amigo op 1 januari 2022 probleemloos zal kunnen starten met de uitvoering van de Opdracht) en op (praktische) afspraken met betrekking tot de implementatie en de (nadere) uitvoering van de Overeenkomst. Dit betreft geen informatie die door Blue Amigo vertrouwelijk aan Uw Provincie is verstrekt. Ditzelfde geldt voor het maandelijks directie-overleg tussen Uw Provincie en Blue Amigo. Voornoemde documenten en informatie zijn derhalve niet bedrijfsvertrouwelijk.

Verder geldt dat bij de start van de uitvoering van de Opdracht onder andere duidelijk zal zijn of Blue Amigo haar planning heeft gehaald en of zij op 1 januari 2022 een probleemloze start maakt. Nu deze informatie vanaf de start van de uitvoering van de Opdracht publiekelijk bekend zal worden, kan niet worden gezegd dat deze informatie bedrijfsvertrouwelijk is in de zin van artikel 10 lid 1 sub c Wob of artikel 2.57 Aw. Daarbij komt dat Blue Amigo zelf reeds informatie aan [REDACTED] heeft verstrekt over de voortgang van de levering van de nieuwe schepen waarmee Blue Amigo de Opdracht zal uitvoeren. Zo heeft Blue Amigo kenbaar gemaakt dat de nieuwe schepen niet vóór 1 januari 2022 zullen worden geleverd (waarover ook hiervoor). Het is voor [REDACTED] dan ook op dit moment al duidelijk dat Blue Amigo haar planning niet zal halen en dat er geen sprake zal zijn van een probleemloze start van de uitvoering van de Opdracht op 1 januari 2022. Mede omdat Blue Amigo de gevraagde informatie (deels) zelf aan [REDACTED] heeft verstrekt, kan niet gezegd worden dat de door [REDACTED] opgevraagde informatie bedrijfsvertrouwelijk is in de zin van artikel 10 lid 1 sub c Wob en/of artikel 2.57 lid 1 Aw.


Hoewel er in het kader van de Wob geen belang gesteld hoeft te worden, benadrukt [REDACTED] dat zij, ondanks dat Blue Amigo haar al rechtstreeks berichtte, niettemin een belang heeft bij ontvangst van de





gevraagde documenten, omdat zij daarmee immers komt te beschikken over (nadere) schriftelijke stukken waarin e.e.a. vast ligt.

*Geen vervalsing van de mededinging*

Het verstrekken van de opgevraagde informatie heeft niet tot gevolg heeft dat de mededinging wordt vervalst, dan wel dat er een risico op vervalsing van de mededinging ontstaat. De Aanbesteding is immers afgelopen en de Opdracht is definitief gegund. Alle concurrentie heeft derhalve reeds plaatsgevonden. Voor zover er wel sprake zou zijn van bedrijfsvertrouwelijke informatie geldt dat vanaf de definitieve gunning deze informatie niet langer als bedrijfsvertrouwelijke informatie kan worden gezien. Dit volgt ook uit rnr. 2.7 van de Conclusie van Antwoord van Blue Amigo d.d. 24 augustus 2020 waarin Blue Amigo aangeeft zij vóór de definitieve gunning geen bedrijfsvertrouwelijke en concurrentiegevoelige informatie met  kan delen. Hieruit volgt dat ná de definitieve gunning dergelijke informatie wel verstrekt kan worden.

**Verzoek**

Het bovenstaande is een verzoek zoals bedoeld in artikel 6 lid 1 Wob. Wij verzoeken u de gevraagde informatie bij de verzoeken 1 en 2 vóór 20 augustus 2021 en de gevraagde informatie bij verzoek 3 vóór 1 september 2021 toe te sturen aangezien Blue Amigo reeds op 1 januari 2022 zal moeten starten met de uitvoering van de Opdracht.

Teneinde de overdracht van de informatie te vereenvoudigen – en uw werklast te beperken – verzoek ik u om de informatie zoveel mogelijk digitaal te verstrekken. Tevens verzoek ik u om de documenten in de natuurlijke vorm te verstrekken. Dat sluit bovendien aan bij ons verzoek de informatie kosteloos te ontvangen.

Bij voorbaat dank voor uw inspanningen.

Met vriendelijke groet,



**R AANGETEKENE BRIEF NL**  
NL Frankering betaald €9.05  
65 gr.

**D**  
**PostNL**  
175607 19-07-2021 15:59  
**NL**



Provincie...  
20 JULI 2021



Ontvangst Scanstraat  
22 JULI 2021