



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
23 juni 2020

Eindtermijn
23 juni 2020

Onderwerp

Besluit tot wijziging Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013

Advies

1. Vast te stellen het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten, waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het GS-besluit tot wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013.
3. Te bepalen dat de wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen het persbericht behorende bij het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2020.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-brief aan PS – Besluit tot wijziging Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013
2. Bijlage 1 Besluit tot wijziging Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013
3. Bijlage 2 Persbericht Besluit tot wijziging Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013

1 Toelichting voor het College

Zie de brief aan Provinciale Staten.

Zuid-Holland telt 225 molens. De provincie Zuid-Holland koestert deze molens. Zij zijn blikvangers in het landschap en onlosmakelijk verbonden met de Nederlandse geschiedenis. Eigenaren van molens kunnen subsidie aanvragen voor activiteiten die gericht zijn op het plegen van onderhoud en het doen draaien van molens in Zuid-Holland via de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013. Een subsidieaanvraag voor onderhoud kan jaarlijks worden ingediend van 1 augustus tot 1 oktober in het jaar voorafgaand aan de periode van 6 jaar waarin gedacht wordt het onderhoud uit te voeren. Een aanvraag voor groot onderhoud kan jaarlijks tussen 1 augustus en 1 oktober worden ingediend. Ten slotte kan draaipremie worden aangevraagd van 1 januari tot en met de laatste dag van februari van het jaar volgend op het kalenderjaar waarin de omwentelingen zijn gemaakt.

De subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 is succesvol. Bijna alle Zuid-Hollandse moleneigenaren vragen subsidie aan voor onderhoud aan hun molenbezit. De molens staan er over het algemeen goed bij. Ook voor groot onderhoud is veel belangstelling. De draaipremie werkt als een goede stimulans voor vrijwillige molenaars om hun molen zoveel mogelijk te laten draaien. De Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2023 eindigt op 1 juli 2020. Om de molens in Zuid-Holland in goede staat te blijven houden, ook in lijn met de ambities uit het coalitieakkoord 2020-2023, is het wenselijk om de subsidieregeling te continueren. Daarnaast wordt voorgesteld om een tweetal wijzigingen door te voeren ter bevordering van de kwaliteit van de regeling. Deze hebben betrekking op het gehanteerde subsidiepercentage en de duur van de uitvoeringstermijn van de gesubsidieerde werkzaamheden inzake groot onderhoud.

Ten behoeve van het behoud van de molens en het stimuleren van het draaien met de molens wordt aan Gedeputeerde Staten geadviseerd om:

- De verlenging van en de twee voorgestelde wijzigingen in de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 vast te stellen.
- De GS-brief vast te stellen waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het besluit tot verlenging en wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013.
- Het persbericht vast te stellen en te besluiten om de verlenging en wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 te publiceren in het Provinciaal Blad.

In de subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 zijn enkele artikelen gewijzigd:

- Artikel 27: 50% van de subsidiabele kosten wordt vervangen door 60% van de subsidiabele kosten. Daarnaast wordt 'minder zou bedragen dan € 7.500,00' vervangen door 'minder zou bedragen dan € 9.000,00'.
- Artikel 29 komt te luiden: In aanvulling op de artikelen 18 en 19 van de Asv wordt aan de subsidieontvanger de verplichting opgelegd de werkzaamheden uiterlijk 2 jaar na de bekendmaking van de beschikking tot subsidieverlening te hebben afgerond.
- In artikel 36 wordt 'Deze regeling vervalt op 1 juli 2020' vervangen door 'Deze regeling vervalt op 1 juli 2023'.
- Tevens wordt met de overgangsbepaling het mogelijk gemaakt dat reeds verleende maar nog niet vastgestelde subsidies voor groot onderhoud ook een looptijd mogen hebben

van maximaal twee jaar.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag : In de periode 2020-2023 is jaarlijks € 1,6 miljoen beschikbaar voor molens.
 Programma : 4. Concurrerend Zuid-Holland.
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Dekking vindt plaats vanuit de beschikbare middelen in doel 4.3 Erfgoed cultuur en toerisme. Het budget van € 1,1 miljoen voor de draaipremies en de onderhoudssubsidies is structureel in de begroting opgenomen. De € 500.000,00 jaarlijks voor groot onderhoud is voor de komende vier jaar beschikbaar gesteld in het coalitieakkoord 2020-2023 (1^e begrotingswijziging 2020). In de voorjaarsnota 2020 en de kadernota 2020 worden de subsidieplafonds vastgesteld. Omdat bij groot onderhoud over een periode van 6 jaar wordt gesubsidieerd en voor het vaststellen van de hoogte van het subsidieplafond het jaar van instroming van belang is, waarbij het aantal molens dat instroomt niet ieder jaar gelijk is, verschilt het subsidieplafond van het beschikbare budget.

Juridisch kader

De verlenging en wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 treedt in werking na publicatie in het Provinciaal Blad. De Subsidieregeling vormt samen met de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland de juridische grondslag om projectsubsidies voor molens te verlenen.

Omdat de regeling wijzigt, is tevens opnieuw naar het risicoprofiel gekeken. Hiertoe is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.”

De paragraaf voor onderhoud valt onder de arrangementen (met name arrangement 1) en blijkt

van een midden risicoprofiel naar een laag risicoprofiel te gaan. Dit heeft te maken met een kritische blik op de moleneigenaren waardoor enkele categorieën aanvragers blijken weg te vallen. Aangezien het een laag risicoprofiel betreft zijn er geen aanvullende beheersmaatregelen genomen, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en wat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid.

Voor de paragraaf groot onderhoud is geen risicoanalyse uitgevoerd aangezien de regeling valt onder een Europese Algemene Vrijstellingsverordening en op basis van kosten en prestaties moet worden afgerekend.

Het onderdeel draaipremie is een subsidie die achteraf aangevraagd wordt en waarvoor bewijsmateriaal aangeleverd moet worden. Een risicoanalyse hiervoor is niet nodig.

2 Voorafgaande besluitvorming

In 2013 is de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 opgesteld. De laatste wijziging van de Subsidieregeling Molens Zuid-Holland dateert van juni 2019. Dit betrof het wijzigen van het subsidiepercentage voor onderhoud aan molens en het invoegen van een mogelijkheid voor Gedeputeerde Staten om gemotiveerd te kunnen afwijken van de indieningstermijn voor onderhoudsaanvragen.

3 Proces

Bij het in goede staat houden van molens wordt nauw overleg gevoerd met moleneigenaren, molenmakers en andere bij de moleninstandhouding betrokken partijen. Dit gebeurt via het Molennetwerk Zuid-Holland en door regelmatig overleg met het Molenplatform Zuid-Holland, waarin de meeste Zuid-Hollandse moleneigenaren zijn verenigd. Ook is er contact met de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE) en de landelijke vereniging De Hollandsche Molen. Er is een relatie met andere beleidsterreinen binnen de provincie, zoals Groen, Water en R.O.. De Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 heeft ook een relatie met de Subsidieregeling restauratie rijksmonumenten Zuid-Holland 2013.

Het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 treedt in werking door publicatie in het Provinciaal Blad. Na deze publicatie kunnen subsidieaanvragen voor onderhoud, groot onderhoud en draaipremies worden aangevraagd gedurende de eerste onder 1 genoemde periodes. Via een GS-brief wordt het besluit tot wijziging Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 ter kennisname aan Provinciale Staten gestuurd.

De evaluatie van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 zal nog dit jaar plaatsvinden. Omdat pas recent is besloten om de subsidiëring van groot onderhoud aan molens te continueren, was het niet meer mogelijk om dit voorafgaande aan de verlenging van de subsidieregeling uit te voeren.

4 Participatie

Bij de totstandkoming van de subsidieregeling is samengewerkt met bureau Cultuur en Vrijetijd

als vakafdeling, de Juridische afdeling en bureau Subsidies. Ook is het Molennetwerk Zuid-Holland geconsulteerd.

5 Communicatiestrategie

Het voorliggende besluit tot wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 zal worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Er zal een persbericht over de wijziging van de Subsidieregeling molens Zuid-Holland 2013 worden verstuurd. Partners en geïnteresseerden worden actief op de hoogte gesteld via onder andere het Molennetwerk Zuid-Holland, social media en de website van de provincie Zuid-Holland.