

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

10 september 2024

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Besluit tot wijziging van verschillende deelplafonds 2024 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van de deelplafonds 2024 van Hoofdstuk 2A Knelpuntenpot sociale huur, Hoofdstuk 2B Knelpuntenpot middenhuur, Hoofdstuk 3 Woonvormen senioren, Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade en Paragraaf 7B Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Besluit tot wijziging van de deelplafonds 2024 van Hoofdstuk 2A Knelpuntenpot sociale huur, Hoofdstuk 2B Knelpuntenpot middenhuur, Hoofdstuk 3 Woonvormen senioren, Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade en Paragraaf 7B Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
3. Te bepalen dat het Besluit tot wijziging van de deelplafonds 2024 van Hoofdstuk 2A Knelpuntenpot sociale huur, Hoofdstuk 2B Knelpuntenpot middenhuur, Hoofdstuk 3 Woonvormen senioren, Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade en Paragraaf 7B Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland wordt bekend gemaakt in het provinciaal blad;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het Besluit tot wijziging van de deelplafonds 2024 van Hoofdstuk 2A Knelpuntenpot sociale huur, Hoofdstuk 2B Knelpuntenpot middenhuur, Hoofdstuk 3 Woonvormen senioren, Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade en Paragraaf 7B Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Besluit tot wijziging van de deelplafonds 2024 van Hoofdstuk 2A Knelpuntenpot sociale huur, Hoofdstuk 2B Knelpuntenpot middenhuur, Hoofdstuk 3 Woonvormen senioren, Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade en Paragraaf 7B Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
2. GS-brief aan Provinciale Staten over het Besluit tot wijziging van verschillende deelplafonds 2024 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland inclusief verwerking amendement 822.

1 Toelichting voor het College

Op 21 november 2023 is de overkoepelende subsidieregeling op het gebied van wonen: de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland vastgesteld. Per 1 januari 2024 is de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in werking getreden, waaronder de regelingen die onder het beleidsveld Wonen vielen in de voorgaande jaren zijn ondergebracht. Onder de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland vallen de: Knelpuntenpot sociale huur, Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren, Vliegende Brigade, Plankosten collectieve wooninitiatieven, Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen, en Opschalen houtbouw sociale huurwoningen. Alle regelingen die onder de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland vallen sluiten 30 november aanstaande.

Nu we in het derde kwartaal van 2024 zitten, is er een beeld van de ingekomen aanvragen, en daarmee de mate waarin wel of niet op uitputting van de betreffende deelplafonds wordt gekoerst. Gedeputeerde Staten zijn op grond van artikel 5, lid 1 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 alsmede op grond van artikel 1.4. van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland bevoegd deelplafonds vast te stellen, alsmede te wijzigen binnen het door Provinciale Staten vastgestelde plafond van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland. Zo doet zich nu de kans voor om bij te sturen via de herverdeling van de middelen tussen de deelplafonds onderling.

Het deelplafond voor het onderdeel Vliegende Brigade is bereikt. Er ligt inmiddels een behoorlijke stapel aanvragen die nu niet meer gehonoreerd kunnen worden, tenzij het plafond wordt verhoogd. Tegelijkertijd zien we bij een aantal andere onderdelen dat we na een half jaar nog ver afzitten van het subsidieplafond. Omdat we graag zoveel mogelijk aanvragen die voldoen aan de subsidievoorwaarden willen honoreren en tegelijkertijd onderuitputting willen voorkomen besluiten we te schuiven tussen een aantal onderdelen. In de tabel staat de herverdeling van de deelplafonds weergegeven.

De deelplafonds bij meerdere subsidieregelingen worden met dit besluit verlaagd door deze over te hevelen naar de Vliegende Brigade, zodat aanvragen die daar momenteel nog niet in behandeling zijn genomen (en mogelijk nog een aantal nog te ontvangen aanvragen in het najaar) kunnen worden gehonoreerd. Daarnaast is in onderstaande tabel ook de op 10 juli 2024 door Provinciale Staten besloten ophoging van het plafond van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland van € 2.700.000,-- (amendement 822) meegenomen. (Dit bestaat uit middelen van Toekomstbestendig bouwen € 200.000,-- die bij de voorjaarsnota 2024 is voorgesteld in te brengen in het plafond van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland en amendement 822 "Extra impuls voor de (sociale) woningbouw in Zuid-Holland" à € 2.500.000,--.)

Subsidie	Huidig deelplafond	Te verhogen/verlagen met	Nieuw deelplafond
Knelpuntenpot sociale huur 2A	€ 7,825 mln.	+ € 2,5 mln. amendement 822*	€ 10,325 mln.
Knelpuntenpot middenhuur 2B	€ 2,5 mln.	- € 1,5 mln. naar Vliegende Brigade	€ 1,0 mln.
Woonvormen senioren	€ 2,5 mln.	- € 0,5 mln. naar Vliegende Brigade	€ 2,0 mln.
Vliegende Brigade	€ 7,0 mln.	+ € 1,5 mln. uit Knelpuntenpot middenhuur + € 0,5 mln. uit Woonvormen senioren + € 0,2 mln. Toekomstbestendig bouwen + € 0,3 mln. uit Toekomstbestendig bouwen: Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen	€ 9,5 mln.
Plankosten collectieve wooninitiatieven	€ 0,075 mln.	(ongewijzigd)	€ 0,075 mln.
Toekomstbestendig bouwen: Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen	€ 0,3 mln.	- € 0,3 mln. naar Vliegende Brigade	€ 0,0 mln.
Toekomstbestendig bouwen: Opschalen houtbouw sociale huurwoningen	€ 1,0 mln.	(ongewijzigd)	€ 1,0 mln.
Totaal	€ 21,2 mln.		€ 23,9 mln.

- *De € 2,5 mln. van amendement 822 is toegevoegd aan de Knelpuntenpot sociale huur, deze zullen verschuiven naar 2025 als deze in de resterende maanden van 2024 niet opgaan, zoals geformuleerd in het amendement.
- Op de Knelpuntenpot middenhuur zijn tot op heden nog geen aanvragen binnengekomen. Van dit deelplafond wordt € 1,5 mln. overgeheveld naar de Vliegende Brigade. Een deelplafond van € 1,0 mln. voor de Knelpuntenpot middenhuur resteert. Indien nog aanvragen binnenkomen kunnen deze worden toegekend (het maximaal aan te vragen bedrag per Knelpuntenpot middenhuur is € 250.000,-- wat ruimte biedt voor 4 aanvragen).
- Vanuit Toekomstbestendig bouwen: Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen worden dit jaar geen aanvragen meer verwacht en wordt € 0,3 mln. overgeheveld naar de Vliegende Brigade. Het deelplafond van de subsidieregeling voor drinkwaterbesparing wordt daarmee op € 0,-- gesteld.
- Vanuit Woonvormen senioren wordt € 0,5 mln. overgeheveld naar de Vliegende Brigade, zo worden van 3 deelplafonds een deel afgeroomd en de verlagingen zo veel mogelijk verspreid.
- De Vliegende Brigade wordt hiermee in totaal met € 2,5 mln. opgehoogd.

Stand van zaken uitputting van de deelplafonds 2024 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland

Onderstaand een beknopt overzicht van de actuele stand van zaken van de subsidies die dit jaar open staan. Peildatum 20 augustus 2024.

Knelpuntenpot sociale huur (2A – huidig deelplafond € 7,825 mln.)

- 9 aanvragen beschikt/ positief beoordeeld à € 2,51 mln.;
- 4 aanvragen loopt toetsing nog à € 1,275 mln.;
- huidig restant deelplafond € 4,04 mln.;
- met 7 gemeenten in overleg over mogelijke aanvragen.

Knelpuntenpot middenhuur (2B – huidig deelplafond € 2,5 mln.)

- Nog geen aanvragen ontvangen;
- huidig restant deelplafond € 2,5 mln.;
- met 6 gemeenten in overleg over mogelijke aanvragen.

Woonvormen senioren (huidig deelplafond € 2,5 mln.)

- 5 aanvragen beschikt/ positief beoordeeld à € 1,0 mln.;
- verwachten nog 2 aanvragen van € 0,25 mln. elk (€ 0,5 mln. in totaal);
- restant deelplafond uitgaande dat de 2 te verwachten aanvragen binnenkomen is € 1,0 mln.

Vliegende Brigade (huidig deelplafond € 7,0 mln.)

- 56 aanvragen zijn of worden beschikt/ positief beoordeeld à € 7,0 mln.;
- huidig deelplafond bereikt;
- 8 aanvragen zijn na het bereiken van het deelplafond binnengekomen à € 999.075,-- in totaal;
- 7 van deze 8 aanvragen verwachten wij positief te kunnen beoordelen na ophoging deelplafond.

Plankosten collectieve wooninitiatieven (deelplafond € 75.000,--)

- 1 aanvraag beschikt à € 15.000,--;
- huidig restant deelplafond € 60.000,--;
- verwachten nog 4 aanvragen van € 15.000,-- elk, waarvan 3 daadwerkelijke aankondigingen (€ 60.000,-- in totaal).

Toekomstbestendig bouwen: Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen (deelplafond € 0,3 mln.)

- Nog geen aanvragen ontvangen;
- huidig restant deelplafond: € 0,3 mln.;
- met 0 woningcorporaties in overleg over mogelijke aanvragen (enkele informatieaanvragen, maar zonder vervolg).

Toekomstbestendig bouwen: Opschalen houtbouw sociale huurwoningen (deelplafond € 1,0 mln.)

- 1 aanvraag beschikt € 145.000,--;
- 3 aanvragen positief beoordeeld à € 450.000,-- in totaal;
- 1 aanvraag wordt verwacht na zomerreces à ca. € 150.000,--;
- huidig restant deelplafond (incl. verwachtte aanvraag) € 255.000,--
- met 0 woningcorporatie(s) in overleg over mogelijke komende aanvragen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 23.900.000,00

Programma : Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland

Financiële risico's : In het besluit subsidieplafonds voorjaarsnota 2024 is het plafond voor de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland vastgesteld op € 23.900.000,--. Het onderhavige besluit deelplafonds sluit hierop aan. Door de onderbesteding in 2024 per 20 augustus 2024 is de kans dat een aanvraag binnenkomt in de 5 dagen, die niet past binnen het huidig deelsubsidieplafond, zeer laag. Zie voor nadere toelichting de kopjes "Risicoafweging" en "Risico op aanvragen in periode tussen vaststelling Gedeputeerde Staten en publicatie provinciaal blad" die verderop in de tekst staan beschreven.

Beheersmaatregelen : Niet van toepassing.

Juridisch kader

Op grond van artikel 4:25 van de Algemene wet bestuursrecht geldt het volgende:

1. Een subsidieplafond kan slechts bij of krachtens wettelijk voorschrift worden vastgesteld;
2. een subsidie wordt geweigerd voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond zou worden overschreden; (...)

Op grond van artikel 4:26 van de Algemene wet bestuursrecht geldt het volgende:

1. Bij of krachtens wettelijk voorschrift wordt bepaald hoe het beschikbare bedrag wordt verdeeld;
2. bij de bekendmaking van het subsidieplafond wordt de wijze van verdeling vermeld.

Op grond van artikel 5.2 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 hebben Gedeputeerde Staten de bevoegdheid deelplafonds vast te stellen binnen een door Provinciale Staten vastgesteld plafond.

In artikel 1.4. van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland is de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten opgenomen om bij afzonderlijk besluit deelplafonds vast voor de afzonderlijke onderdelen in deze regeling.

Juridische en financiële consequenties verlaging deelplafonds Knelpuntenpot middenhuur, Woonvormen senioren en Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen

Op grond van artikel 4:27 van de Algemene wet bestuursrecht geldt het volgende:

1. Het subsidieplafond wordt bekendgemaakt voor de aanvang van het tijdvak waarvoor het is vastgesteld;
2. indien het subsidieplafond of een verlaging daarvan later wordt bekendgemaakt, heeft deze bekendmaking geen gevolgen voor voordien ingediende aanvragen.

Artikel 4:27 van de Algemene wet bestuursrecht benoemt het vereiste van rechtszekerheid voor de aanvragers die mochten vertrouwen op de eerdere vastgestelde deelplafonds. Bij verlaging van de deelplafonds geldt dat aanvragen die vóór de publicatie van de verlaging van de deelplafonds zijn binnengekomen niet kunnen worden geweigerd. Deze moeten worden gehonoreerd, mits deze voldoen aan de overige vereisten uit de subsidieregeling.

Nieuwe aanvragen op grond van bovengenoemde hoofdstukken van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland die nog binnenkomen binnen de aanvraagperiode van 15 februari tot en met 30 november vóór de publicatie van de verlaging van de deelplafonds kunnen niet worden geweigerd. Dan geldt namelijk het eerdere gepubliceerde deelplafond. Uiteraard conform de in artikel 1.3 van deze subsidieregeling genoemde rangschikking, op volgorde van de datum van binnenkomst.

Verhoging deelplafond Vliegende Brigade

Voor het onderdeel Vliegende Brigade is het laatst vastgestelde deelplafond uitgeput vanwege de vele aanvragen die binnenkomen. Er geldt op grond van artikel 4.1.5 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland een aanvraagperiode van 1 januari tot en met 30 november. Verdeling van het bedrag gebeurt op volgorde van de datum van binnenkomst. Verwezen wordt naar artikel 1.3 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland betreffende de rangschikking. Op grond van artikel 4:25 van de

Algemene wet bestuursrecht wordt een aanvraag geweigerd voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond wordt overschreden. Als je een aanvraag weigert betekent dat alle aanvragen die hierna worden ingediend ook zult moeten weigeren op grond van het gelijkheidsbeginsel. Op dit moment hebben we de aanvragen die binnen zijn gekomen na bereiken van het deelplafond nog niet geweigerd.

Risicoafweging

Door een aantal deelplafonds te verlagen en de Vliegende Brigade op te hogen wordt getracht onderuitputting te voorkomen. Het aantal aanvragen bij de Knelpuntenpot middenhuur blijft uit. De Knelpuntenpot sociale huur loopt minder hard dan voorgaande jaren. Opvallend hierin is dat dit jaar gemeenten voor kleinere projecten subsidie aanvragen dan in voorgaande jaren. Ook de huidige bouwconjunctuur en vertragingen in de bouw kunnen hier een rol in spelen, evenals dat de gemakkelijke locaties en projecten al vergeven zijn. Vanuit Toekomstbestendig bouwen: Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen worden dit jaar geen aanvragen meer verwacht, daarom is het advies aan Gedeputeerde Staten dit deelplafond op € 0,-- vast te stellen. Dit terwijl juist de Vliegende Brigade bij uitstek succesvol is als het gaat om de hoeveelheid ingediende subsidieaanvragen dit jaar. Daarnaast is de Vliegende Brigade met het besluit 28 mei dit jaar per ingang van 17 juni nog verder aangescherpt tot alleen plannen binnen de door Gedeputeerde Staten vastgestelde woningbouwprogrammering. Hiermee richt de Vliegende Brigade zich als subsidieregeling nog meer dan voorheen op versnelling van de woningbouw.

Risico op aanvragen in periode tussen vaststelling Gedeputeerde Staten en publicatie provinciaal blad
Houdt rekening met kans op mogelijke aanvragen die binnen kunnen komen tussen vaststelling gewijzigde deelplafonds door Gedeputeerde Staten en publicatie provinciaal blad. Er zit een periode tussen van circa 5 werkdagen tussen voordat een besluit is gepubliceerd in het provinciaal blad. Zekerheidshalve kan uitgegaan worden van een week. Met de actuele stand van zaken en gereserveerde marge achten we de kans klein dat subsidieaanvragen binnenkomen die het deelplafond tussentijds overschrijden, echter is dit niet uit te sluiten.

2 Voorafgaande besluitvorming

21 november 2023 zijn de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland en de daarbij behorende deelplafonds vastgesteld waarmee per ingang van 1 januari 2024 alle voormalige subsidieregelingen die onder het beleidsveld Wonen vielen ondergebracht zijn in één subsidieregeling met afzonderlijke hoofdstukken en daarbij behorende deelplafonds.

Met het wijzigingsbesluit van 28 mei 2024 zijn hier twee nieuwe regelingen voor Toekomstbestendig bouwen aan toegevoegd (Drinkwaterbesparing sociale huurwoningen en Opschalen houtbouw sociale huurwoningen) en de bij die twee regelingen horende deelplafonds vastgesteld en op 13 juni 2024 gepubliceerd in het provinciaal blad.

10 juli 2024 is het plafond van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland bij het “Besluit subsidieplafonds voorjaarsnota 2024” verhoogd naar € 23.900.000,-- (was: € 21.200.000,--).

3 Proces

Conform artikel 5, lid 2, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 dienen Gedeputeerde Staten melding te doen aan Provinciale Staten bij onderverdeling van de deelplafonds voor verschillende onderdelen. Dit geldt ook voor wijzigingen van de deelplafonds. Provinciale Staten worden geïnformeerd aan de hand van de in de bijlage opgenomen GS-brief.

Het besluit tot wijziging van de deelplafonds wordt binnen 5 werkdagen na vaststelling gepubliceerd in het provinciaal blad.

De deelplafonds van Plankosten collectieve wooninitiatieven en Opschalen houtbouw sociale huurwoningen blijven ongewijzigd.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

De gewijzigde deelplafonds worden gepubliceerd in het provinciaal blad. We brengen onze subsidieregelingen doorlopend onder de aandacht bij gemeenten en woningcorporaties via de accounthouders, de nieuwsbrief wonen, onze sociale mediakanalen, en de flyer Subsidieregeling wonen Zuid-Holland. Enkele gemeenten worden nog na gebeld voor zowel de Knelpuntenpot sociale huur als de Knelpuntenpot middenhuur. De pagina over de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland op de provinciale website wordt aangepast met de actuele deelplafonds.