



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
5 november 2019

Eindtermijn
5 november 2019

Onderwerp

Besluit vervanging archiefbescheiden mandaattaken Omgevingsdienst West-Holland

Advies

1. Vast te stellen het 'Besluit vervanging archiefbescheiden mandaattaken Omgevingsdienst West-Holland';
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het 'Besluit vervanging archiefbescheiden mandaattaken Omgevingsdienst West-Holland';
3. Te bepalen dat het 'Besluit vervanging archiefbescheiden mandaattaken Omgevingsdienst West-Holland' gepubliceerd wordt in het Provinciaal Blad.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-Besluit vervanging archiefbescheiden mandaattaken Omgevingsdienst West-Holland.
2. Brief van 14 januari 2019 van het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland aan provincie en gemeenten.
3. Besluit van het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst West-Holland van 12 oktober 2018 tot vervanging van archiefbescheiden van de Omgevingsdienst West-Holland.
4. Handboek Vervanging Omgevingsdienst West-Holland.
5. Positief advies van de provinciearchivaris van Zuid-Holland.
6. Positief advies van de gemeentearchivaris van Leiden.
7. Positief advies van de gemeentearchivaris van Oegstgeest.
8. Positief advies van de gemeentearchivaris van Voorschoten.

1 Toelichting voor het College

De Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) voert voor de provincie en de aangesloten gemeenten taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarnaast adviseert ODWH in het kader van ruimtelijke planvorming over onder andere externe veiligheid, lucht en geluid. Gedeputeerde Staten en de betrokken colleges van B&W hebben deze taken in de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland belegd.

ODWH wil al haar werkprocessen volledig digitaal inrichten en daartoe alle te ontvangen papieren archiefbescheiden vervangen door digitale reproducties, waarna de papieren bescheiden worden vernietigd. Bij ODWH is nu nog sprake van zowel digitaal als fysiek informatiebeheer, waarbij papieren archiefbescheiden digitaal worden gemaakt door middel van scanning en vervolgens moeten worden bewaard. Deze dubbele opslag van zowel de fysieke archiefbescheiden als de digitale scans ervan leiden tot dubbele kosten. Na vervanging worden de kosten voor fysieke opslag minimaal, omdat de fysieke documenten slechts drie maanden bewaard hoeven te blijven.

Het dagelijks bestuur van ODWH is gestart met de vervanging van de archiefbescheiden die het ontvangt of verzendt uit hoofde van de uitvoering van de gemeenschappelijke regeling en waarvoor het dagelijks bestuur is aangewezen als zorgdrager. Het betreft onder andere besluiten door of namens het dagelijks en algemeen bestuur, vergaderstukken, contracten, enzovoort. In de vergadering van het dagelijks bestuur van 12 oktober 2018 is het "Besluit vervanging archiefbescheiden Omgevingsdienst West-Holland " genomen. De provinciearchivaris heeft gedeputeerde Janssen als voorzitter van het Dagelijks bestuur ODWH hier destijds positief op geadviseerd.

Voor de vervanging van de archiefbescheiden voortkomend uit de uitvoering van de mandaattaken moeten Gedeputeerde Staten en de colleges van B&W van de betrokken gemeenten als zorgdragers in de zin van de Archiefwet 1995 een vervangingsbesluit nemen. Onder mandaattaken worden de taken verstaan die ODWH uitvoert op grond van artikel 6 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland. Het betreft de vervanging van archiefbescheiden die met name worden gevormd in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en geldt voor de archiefbescheiden die zijn gevormd vanaf 1 januari 2019. De vervanging van de archiefbescheiden voortkomend uit de uitvoering van de gemandateerde, provinciale taken sluit aan op de besluiten die GS in 2008 en 2013 hebben genomen tot vervanging van alle archiefbescheiden die het zelf ontvangt of opmaakt. Het nu voorliggende vervangingsbesluit is conform de eisen die de provincie hieraan stelt en waar het intern op toeziet.

In het vervangingsbesluit is opgenomen dat de directeur van ODWH wordt gemandateerd, respectievelijk gemachtigd voor het doorvoeren van wijzigingen in het Handboek Vervanging en het opstellen en ondertekenen van verklaringen van vervanging en vernietiging, conform artikel 8 van het Archiefbesluit. Dit sluit aan bij het vervangingsbesluit voor de archiefbescheiden van de gemeenschappelijke regeling, zoals dat door het dagelijks bestuur op 12 oktober 2018 is genomen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag, excl. BTW	Niet van toepassing
Programma	Niet van toepassing
Financiële risico's	Niet van toepassing

ODWH heeft de kosten voor de vervanging van alle papieren archiefbescheiden opgenomen in haar begroting. Vervanging leidt niet tot een hogere bijdrage van de provincie aan ODWH.

Juridisch kader

Overheden zijn op grond van artikel 7 van de Archiefwet 1995 bevoegd papieren archiefbescheiden te vervangen door digitale reproducties en de vervangen bescheiden te vernietigen. Het college van GS is zorgdrager voor de archiefbescheiden die ODWH ontvangt en verzendt in het kader van de aan ODWH gemandateerde provinciale taken. In het Handboek Vervanging dat ODWH heeft opgesteld is de inhoudelijke onderbouwing van het proces van vervangen beschreven. Het Handboek geeft de technische en procedurele wijze aan waarop de vervanging plaats vindt, overeenkomstig de eisen die de archiefwetgeving aan vervanging stelt. De gemeentearchivaris van Leiden, tevens archivaris van ODWH, de archivariissen van de gemeenten Oegstgeest en Voorschoten en de provinciearchivaris van Zuid-Holland hebben positief geadviseerd over dit Handboek Vervanging en over de inhoud van de door de zorgdragers te nemen vervangingsbesluiten.

2 Voorafgaande besluitvorming

Niet van toepassing

3 Proces

Voor de vervanging van de archiefbescheiden voortkomend uit de uitvoering van de mandaattaken moeten de colleges van GS respectievelijk B&W als zorgdragers in de zin van de Archiefwet 1995 een vervangingsbesluit nemen. Op 16 augustus 2018 heeft ODWH de provinciearchivaris verzocht te adviseren over het Handboek Vervanging en het concept-vervangingsbesluit. Op 22 oktober 2018 heeft de provinciearchivaris het dagelijks bestuur van ODWH schriftelijk laten weten in te stemmen met de inhoud van zowel het handboek als het besluit.

Op 14 januari 2019 heeft het dagelijks bestuur van ODWH de colleges van de provincie en de aangesloten gemeenten per brief verzocht het besluit vervanging archiefbescheiden mandaattaken Omgevingsdienst West-Holland te nemen. Aangezien de provinciearchivaris in februari 2019 werd geïnformeerd over de resultaten van een audit op het vervangingsproces bij ODWH heeft hij eerst de realisatie van de aanbevolen verbeteringen afgewacht alvorens het college van GS een besluit tot vervanging voor te leggen. Op basis van de positieve resultaten van het inspectiebezoek aan ODWH van 7 mei 2019 door de archivaris van ODWH en de

provinciearchivaris kan het vervangingsbesluit nu genomen worden.
Gedurende het proces is de accounthouder voor ODWH bij de provincie betrokken bij de voorbereiding van de adviezen van de provinciearchivaris.

4 Participatie

Niet van toepassing.

5 Communicatiestrategie

De provincie maakt het vervangingsbesluit conform de bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht bekend in het Provinciaal Blad. Tegen het besluit van GS is bezwaar en beroep mogelijk. Pas nadat het vervangingsbesluit onherroepelijk is geworden zal ODWH overgaan tot uitvoering van de vervanging.