

Collectieve zuivering AWZI Nieuwe Waterweg

Bestuurlijk convenant

Definitieve versie: 2 oktober 2020

Het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland, het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Westland en de coöperatie met uitgesloten aansprakelijkheid Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. (hierna: 'partijen') komen het volgende overeen met betrekking tot het delen van het risico van de door het Hoogheemraadschap van Delfland gefinancierde investeringen inzake de collectieve zuivering AWZI Nieuwe Waterweg.

Overwegingen

Gewasbeschermingsmiddelen

- i Op grond van artikel 3.64a van het Activiteitenbesluit zijn tuinders met ingang van 1 januari 2018 verplicht om hun afvalwater te zuiveren van gewasbeschermingsmiddelen (95 procent).
- ii De verplichting genoemd onder i. geldt uiterlijk per 1 januari 2021 indien tuinders vanaf dat moment de gewasbeschermingsmiddelen laten verwijderen door middel van een collectieve voorziening en daartoe maatwerk is verleend. Naar verwachting zal deze datum op grond van het Besluit Crisis- en herstelwet door middel van een gemeentelijke verordening worden opgeschoven.
- iii Een aantal tuinders in het Westland e.o. hebben in overleg met de bovengenoemde partijen gekozen voor de realisatie van een collectieve zuivering. Daartoe hebben de tuinders zich verenigd in de coöperatie met uitgesloten aansprakelijkheid Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A (hierna: 'coöperatie').
- iv Het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: 'Delfland') is bereid en in staat om een voorziening (ozoninstallatie) op de AWZI Nieuwe Waterweg en een aansluiting van de buffer Perdik op die AWZI te realiseren om daarmee de collectieve zuivering ter hand te nemen. Delfland zal alle aan deze investeringen verbonden kapitaalkosten en alle jaarlijks terugkerende kosten (waaronder de operationele kosten) doorbelasten aan de coöperatie.
- v. Ten behoeve van de aanleg van de installatie, het verzorgen van de zuivering en de doorbelasting van de kosten genoemd onder iv. zijn Delfland en de coöperatie, die laatste mede namens haar leden, voornemens om een "Overeenkomst van Waterzuivering" af te sluiten;
- vi Delfland is voornemens om de onder iv genoemde investeringen in twaalf jaar af te schrijven. Delfland loopt gedurende de economische levensduur van de investeringen (12 jaar) het risico dat door insolventie van de coöperatie sprake zal zijn van een restschade, zijnde op het moment van insolventie nog niet door de coöperatie aan Delfland vergoede boekwaarde van de installatie en leidingen. Dit risico bedraagt na aftrek van restwaarden en aanbetalingen door de coöperatie in de jaren 2021 en 2022 maximaal € 5.599.023;
- vii Delfland kan en wil dit restrisico niet volledig zelf dragen en heeft voorgesteld dat de gemeente Westland (hierna: 'Westland') en de provincie Zuid-Holland (hierna: 'Zuid-Holland') dit samen met Delfland doen en wel ieder voor een bedrag van max € 1.866.341 ;

Meststoffen

- viii Op grond van artikel 3.66 lid 4 van het Activiteitenbesluit zijn tuinders verplicht om de emissie van meststoffen tot de in de bijlage/tabel bij dat artikellid genoemde grenswaarden voor stikstof te beperken;
- ix Delfland is bereid en in staat om door middel van een verdere optimalisatie van het reguliere zuiveringsproces op de AWZI een deel van de onder 8 genoemde meststoffen collectief te verwijderen, alsmede om daardoor enige aanvullende hoeveelheid te verwijderen, waardoor het voor de leden van de coöperatie mogelijk wordt om aan de onder 8 genoemde verplichting te voldoen;
- x De met de onder 9 genoemde collectieve (en aanvullende) verwijdering van meststoffen gemoeide kosten met name, zo niet uitsluitend, jaarlijks terugkerende kosten, betreffen;
- xi De leden van coöperatie hebben gekozen voor collectieve (en aanvullende) verwijdering van meststoffen zoals beschreven onder ix en x;
- xii In de overeenkomst, genoemd onder v, tevens afspraken zullen worden gemaakt over de collectieve (en aanvullende) verwijdering van stikstof en fosfor en de doorbelasting van de kosten, genoemd onder 10.

Afspraken

Gewasbeschermingsmiddelen

1. Delfland is bereid en in staat om op verzoek van de coöperatie de verwijdering van gewasbeschermingsmiddelen voor een periode van twaalf jaar collectief ter hand te nemen op de wijze, genoemd onder iv, op voorwaarde van totstandkoming van de overeenkomst, bedoeld onder v, en op voorwaarde van zekerheidsstelling, genoemd onder 2 – 7.
2. Zuid-Holland en Westland zijn bereid (onder de opschortende voorwaarden zoals genoemd onder afspraak 3. en 4. hieronder) financiële zekerheid te stellen in het geval van insolventie van de coöperatie voor het resterend risico van € 3.732.682. Zuid-Holland en Westland zullen ieder 50% van het resterende risico dragen in de vorm van een garant- of borgstelling, welke nog door partijen nader zal worden uitgewerkt.
3. De provincie en Westland zijn zich ervan bewust dat aan het verstrekken van financiële zekerheid financiële risico's zijn verbonden. Om deze risico's zoveel mogelijk te beperken zullen Zuid-Holland en Westland in ieder geval daartoe passende voorwaarden opnemen in de nog op te stellen overeenkomsten van borgstelling. Tevens zullen de oprichtingsakte van de coöperatie, de lidmaatschapsovereenkomst van de coöperatie en de overeenkomst van waterzuivering ter instemming aan Zuid-Holland en Westland worden voorgelegd.
4. Provincie en gemeente besluiten tot het verlenen van financiële zekerheid onder de voorwaarden dat:
 - a. zij het risico op insolventie door de coöperatie kunnen beoordelen en, waar nodig, zekerheid kunnen bedingen ter beperking van dit risico;

- b. voldaan kan worden aan alle van toepassing zijn de wet- en regelgeving waaronder de Wet financiering decentrale overheden en de Europeesrechtelijke bepalingen inzake staatssteun;
 - c. provinciale staten van Zuid-Holland en de raad van de gemeente Westland besluiten tot reservering van het hiervoor benodigde bedrag op de respectievelijke begrotingen;
 - d. de financiële verplichtingen van de coöperatie bekend zijn en begrensd tot een vooraf vast te stellen maximum welke in de overeenkomst, genoemd onder v, tussen coöperatie en Delfland wordt vastgelegd.
 - e. Delfland driemaandelijks de voortgang van de bouw rapporteert aan en jaarlijks een financiële rapportage aanlevert bij provincie, gemeente en coöperatie.
5. Provincie en gemeente zullen (indien juridisch noodzakelijk voor het afgeven van een borgstelling) subsidieregelingen vaststellen op grond waarvan de financiële zekerheid op aanvraag kan worden verstrekt.
6. De coöperatie staat garant voor de betalingen van de leden van de vaste kosten van de zuiveringsinstallatie. Pas in het geval dat de totale kosten te hoog worden per kweker en daarmee de coöperatie niet meer aan haar verplichtingen kan voldoen, kan besloten worden de installatie te sluiten. In dit geval kan er beroep gedaan worden op de borgstelling met betrekking tot de resterende afschrijving van de installatie. De procedure hiervoor zal door de partijen nader overeen worden gekomen.
7. Indien het onder 1 genoemde restryctio hoger is dan het in dit convenant gestelde maximum en deze kosten niet kunnen worden verhaald op de leverancier van de installatie, dan worden de voorwaarden voor de borgstellingen opnieuw door de betrokken partijen besproken en spannen partijen zich in om tot een door hen gedragen oplossing te komen.
8. Indien door aanscherping van wet- en regelgeving, in het bijzonder de EU-richtlijn stedelijk afvalwater, de extra zuiveringsstappen ook worden gebruikt om aan andere emissie-eisen te voldoen (bijvoorbeeld de verwijdering van medicijnresten), dan zal de verdeling van de jaarlijkse kosten tussen de coöperatie en Delfland en de onderliggende borgstelling worden herzien. Herziening van de onderliggende borgstelling gebeurt in afstemming met alle ondertekenende partijen.
9. Westland bevordert de vaststelling door de gemeenteraad van de onder ii bedoelde verordening.
10. Delfland verzoekt Westland om tuinders die niet kiezen voor collectieve verwijdering van gewasbeschermingsmiddelen (zgn. "freeriders") een maatwerkvoorschrift op te leggen, inhoudende dat artikel 3.64a lid 2 Activiteitenbesluit niet op hen van toepassing is. Westland zal dat verzoek voortvarend behandelen en spant zich er voor in het verzoek te honoreren. Mocht het om juridische redenen niet slagen om op deze wijze freeriders uit te sluiten, dan zullen de gezamenlijke partijen het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat vragen de benodigde wettelijke aanpassingen in het Activiteitenbesluit en/of haar opvolgers door te voeren.

Meststoffen

11. Delfland is bereid en in staat om op verzoek van de coöperatie de verwijdering van meststoffen (m.n. stikstof en fosfor) voor een periode van twaalf jaar collectief ter hand te

nemen op de wijze, genoemd onder ix, op voorwaarde dat daarover afspraken worden gemaakt in de overeenkomst, bedoeld onder v.

12. De collectieve verwijdering van meststoffen vindt in beginsel plaats in dezelfde periode als de collectieve verwijdering van de gewasbeschermingsmiddelen. Mogelijk kan zij echter eerder worden aangevangen. In dat geval eindigt zij gelijktijdig met de collectieve verwijdering van de gewasbeschermingsmiddelen (een en ander behoudens verlenging).
13. Indien nodig verzoekt de coöperatie Westland namens de tuinders die kiezen voor collectieve verwijdering van meststoffen om die tuinders een maatwerkvoorschrift op te leggen waarmee aan hen wordt toegestaan om af te wijken van de grenswaarden voor stikstof in het Activiteitenbesluit. Het verzoek moet recht doen aan de verdeling tussen de tuinders van het meerdere, ten opzichte van de grenswaarden, dat mag worden geloosd op de riolering met het oog op de collectieve verwijdering. Westland zal het verzoek voortvarend behandelen en spant zich er voor in het verzoek te honoreren.

Overig

14. Kwekers binnen het verzorgingsgebied van de AWZI Nieuwe Waterweg (incl. buffer Perdik) wordt door de coöperatie de mogelijkheid geboden om op hun verzoek deel te nemen aan de collectieve zuivering door lid te worden van de coöperatie.
15. Kwekers buiten het verzorgingsgebied van de AWZI Nieuwe Waterweg (incl. buffer Perdik) en kwekers die hun afvalwater *per* as wensen aan te voeren, kunnen hiervoor in overleg treden met de coöperatie, die ze de mogelijkheid kan bieden deel te nemen aan de collectieve zuivering door lid te worden van de coöperatie, mits:
 - a. dit niet resulteert in een kostenverhoging voor de overige leden van de coöperatie.
 - b. er voor Delfland geen beperkingen zijn in de capaciteit van AWZI Nieuwe Waterweg.
16. De leden van de coöperatie zullen zich inspannen het bewustzijn over de waterstromen in en om hun bedrijf te vergroten. Concreet betekent dit dat:
 - a. de leden het riool-lozingsprotocol doorlopen voor het eigen bedrijf en het resultaat op het bedrijf beschikbaar is voor inzage door bevoegd gezag.
 - b. de leden zelf de kwaliteit van nader te bepalen waterstromen en/of het oppervlaktewater om de kas meten conform een nader door de betrokken partijen uit te werken protocol.
 - c. de leden op aangeven van de gemeente meewerken aan het afkoppelen van alle hemelwaterafvoeren van het riool.
Eén en ander onverminderd de op hen rustende wettelijke verplichtingen met betrekking tot monitoring en registratie.
 - d. Delfland is bereid om in opdracht en voor rekening van de coöperatie, en met inachtneming van het overwogene onder b en c de verwijdering van stikstof (en fosfor) collectief ter hand te nemen voor een aaneengesloten periode van 12 jaar.
17. Partijen streven naar een circulaire waterketen. Zij zullen zich, in onderlinge afstemming, inspannen aanvullende initiatieven te ontplooiën met betrekking tot:
 - a. hergebruik van effluent
 - b. benutting van de ondergrond voor gietwateropslag (b.v. Waterbank Westland)
 - c. verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater
 - d. en/of andere innovatieve gietwatervoorzieningen.

Dit mede in relatie tot door de overheidspartijen te ontwikkelen beleid voor brijnlozingen en grondwateronttrekkingen

Ondertekening

Plaats:

Datum:

College van Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland

Naam:

Handtekening:

College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Westland

Naam:

Handtekening:

College van Gedeputeerde staten van Zuid Holland

Naam:

Handtekening:

Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A.

Naam:

Handtekening:

Naam:

Handtekening: