

BESTUURSOVEREENKOMST

No-Regret pakket Central Innovation District Binckhorst

Partijen,

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan, S. van Veldhoven-van der Meer, hierna te noemen: IenW,

en

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan, K.H. Ollongren, hierna te noemen: BZK,

en

De gemeente Den Haag, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de wethouder, R.J. van Asten, hierna te noemen: Den Haag,

en

De gemeente Leidschendam-Voorburg, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de wethouder, A.J.W. van Eekelen, hierna te noemen: Leidschendam-Voorburg,

en

de Metropoolregio Rotterdam Den Haag, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door het Dagelijks Bestuur lid, M.J. Rosier, hierna te noemen: MRDH,

en

De Provincie Zuid-Holland, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de gedeputeerde A.L. Koning gemachtigd door de commissaris van de Koning d.d..... handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten d.d., hierna te noemen: de Provincie,

hierna in gezamenlijkheid te noemen Partijen of Partij als een enkele Partij bedoeld wordt;

Overwegende dat:

- tijdens het overleg BO MIRT van november 2018 Partijen overeengekomen zijn dat, vooruitlopend op de BO MIRT besluiten van eind 2019, een aantal maatregelen door Partijen al gerealiseerd kan worden omdat die maatregelen hoe dan ook bijdragen aan onder andere het bereikbaarheidsprogramma MoVe;
- Partijen in deze bestuursovereenkomst belang hebben bij een voortvarende ontwikkeling van een aantal maatregelen die door Partijen zijn benoemd als het No-Regret pakket Central Innovation District Binckhorst (hierna: No-Regret CID Binckhorst);
- in de Programmaraad MoVe op 16 juli 2019 het Realisatieplan No-Regret pakket CID Binckhorst is vastgesteld, bestaande uit maatregelen die kunnen bijdragen aan de bereikbaarheid en aan verbetering van de fysieke leefomgeving van de regio en tevens is afgesproken dat Partijen tot sluitende financiële afspraken komen voor het BO MIRT Zuid West Nederland van november 2019, vast te leggen in een bestuursovereenkomst;

- deze bestuursovereenkomst een procesovereenkomst is, waarin wordt vastgelegd op welke wijze Partijen zullen samenwerken om besluiten te nemen ter voorbereiding, uitvoering en financiering van de beoogde maatregelen;
- de voorliggende bestuursovereenkomst invulling geeft aan de afspraken uit het BO MIRT, de Programmaraad en de wens van Partijen;
- Partijen de verstedelijkingsstrategie van de Zuidelijke Randstad onderschrijven om de woningbouwbehoefte tot 2040 vooral in bestaand stedelijk gebied nabij hoogwaardig openbaar vervoer te accommoderen. Het Central Innovation District Binckhorst wordt in de woondeal Zuidelijke Randstad van juni 2019 benoemd als prioritaire locatie binnen de Zuidelijke Randstad omdat een groot aandeel van het gevraagde binnenstedelijke woningbouwprogramma van de Zuidelijke Randstad hier gerealiseerd moet worden. Partijen willen hier bereikbaarheidsmaatregelen realiseren onder andere om te komen tot een duurzame gebiedsontwikkeling en om bij te dragen aan het realiseren van de adaptieve ontwikkelstrategie (AOS) zoals ontwikkeld in het bereikbaarheidsprogramma Mobiliteit en Verstedelijking.

Partijen komen als volgt overeen:

Artikel 1 Begripsbepalingen

- 1.1 In deze bestuursovereenkomst en de daarbij behorende bijlagen wordt verstaan onder:
- Ambtelijke Werkgroep No-Regret pakket (AW): ambtelijke werkgroep, bestaande uit deelnemers van Partijen, die de voorbereiding en realisatie van maatregelen door de Uitvoeringsorganisatie begeleidt.*
 - Ambtelijke Stuurgroep (ASG): ambtelijke stuurgroep, bestaande uit deelnemers van Partijen, die dagelijkse besluiten neemt over de voorbereiding en realisatie van maatregelen door de Uitvoeringsorganisatie.*
 - Bereikbaarheidsprogramma MoVe (Mobiliteit en Verstedelijking): het samenwerkingsprogramma van het ministerie IenW, de Provincie, de MRDH en de gemeenten Den Haag en Rotterdam.*
 - BO MIRT: het Bestuurlijk Overleg Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport.*
 - CID Binckhorst: Central Innovation District Binckhorst.*
 - Eindbeheer: het reguliere beheer van de uitgevoerde projecten van de No-Regret Maatregelen*
 - Governance: de wijze van sturen, beheersen en toezichhouden, gericht op een effectieve en efficiënte realisatie van beleidsdoelstellingen.*
 - Maatregel: de voorbereiding en realisatie van (fysieke) veranderingen om de bereikbaarheid te versterken, zoals opgenomen in het Realisatieplan (bijlage C). Een maatregel kan bestaan uit één of meerdere projecten.*
 - Realisatieplan: het op 16 juli 2019 door Partijen vastgestelde Realisatieplan No-Regret pakket CID Binckhorst zoals aangegeven in bijlage C, inclusief financiën en planning, waarin de verdere ontwikkeling en realisatie van het plangebied nader wordt gedefinieerd.*
 - Uitvoeringsorganisatie: het door de gemeente Den Haag op te richten Programmamanagement dat tot taak heeft de inrichting van de No-Regret maatregelen te organiseren en te (doen) uitvoeren.*
 - Planontwikkeling: de voorbereiding, zo nodig de grondverwerving, de inrichting en de oplevering van de projecten aan de eindbeheerder.*

Artikel 2 Gezamenlijk programmadoel

- 2.1 Partijen streven ernaar om gezamenlijk het No-Regret pakket beheerst en efficiënt te realiseren en zo een bijdrage te leveren aan de volgende ambities:
1. Het mogelijk maken van de verstedelijking en het versterken van de economische kracht van de (inter-) nationale toplocaties CID en Binckhorst, door in iedere ontwikkelfase een passende duurzame mobiliteit aan te bieden;
 2. Het bijdragen aan de bereikbaarheid van de Zuidelijke Randstad, door het wegnemen van de NMCA OV-knelpunten Rijswijkse plein en Binckhorstlaan en het voorkomen van extra belasting van het hoofdwegennet door de verstedelijking van CID Binckhorst;
 3. Het bijdragen aan regionale ambities rond OV en fiets.
- 2.2 Partijen committeren zich aan het totale programma van het No-Regret pakket. Bijdragen van Partijen zijn dus ook gekoppeld aan het programma in zijn geheel. Samen bepalen Partijen de inhoud van het programma.

Artikel 3 Doel van deze bestuursovereenkomst

- 3.1 In deze bestuursovereenkomst staat het proces beschreven dat Partijen zullen volgen om te komen tot besluitvorming en vervolgens voorbereiding en realisatie van de in bijlage C opgenomen maatregelen die Partijen hebben benoemd als behorend tot het No-Regret pakket maatregelen CID Binckhorst.
- 3.2 Volgens het proces beschreven in deze bestuursovereenkomst, wordt door Partijen over iedere maatregel een besluit genomen over de uitvoering van iedere No-Regret maatregel in termen van kwaliteit, tijd en geld, zodat Partijen per maatregel op voorhand weten wat er gaat gebeuren en wat hun rol daarin is, in welke tijd beoogd is om de maatregel uit te voeren en hoeveel geld voor de uitvoering van de maatregel geraamd en gereserveerd is.
- 3.3 Als leidraad voor de besluiten tot realisatie gelden de in deze bestuursovereenkomst gemaakte afspraken omtrent de verdere planontwikkeling en realisatie van de No-Regret maatregelen.

Artikel 4 Governance

- 4.1 De organisatiestructuur zoals omschreven in bijlage A is door Partijen opgezet voor het proces om te komen tot besluiten die voorbereiding en realisatie van de No-Regret maatregelen beogen. De organisatiestructuur bestaat in hoofdlijnen uit een Bestuurlijk Overleg, Ambtelijke Stuurgroep, Ambtelijke Werkgroep No-Regret pakket en een Uitvoeringsorganisatie.
- 4.2 Den Haag richt binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze bestuursovereenkomst een Uitvoeringsorganisatie op en betreft Leidschendam-Voorburg daarbij. Vertegenwoordigers van deze twee partijen overleggen vooraf met elkaar op welke wijze zij de Uitvoeringsorganisatie flexibel invullen, met name op welke wijze zij ervoor zorgdragen dat de noodzakelijke kennis en kunde aanwezig is voor de uitvoering. De Uitvoeringsorganisatie is gebonden aan de kaders die in deze bestuursovereenkomst zijn opgenomen.

Artikel 5 Verantwoordelijkheden van Partijen

- 5.1 Partijen spannen zich tot het uiterste in om alle publiek- en privaatrechtelijke zaken te regelen die binnen hun bevoegdheid vallen en noodzakelijk zijn voor de onmiddellijke uitvoering van de No-Regret maatregelen op basis van deze bestuursovereenkomst.
- 5.2 IenW, MRDH en Provincie dragen zorg voor het tijdig beschikbaar stellen van de overeengekomen budgetten.
- 5.3 MRDH toetst subsidieaanvragen per maatregel op rechtmatigheid conform de vigerende subsidieverordening en beschikt de budgetten van IenW en MRDH. Besluiten uit de ASG gaan boven de inhoud van de subsidieverordeningen.
- 5.4 Provincie toetst subsidieaanvragen per maatregel en beschikt de provinciale gelden conform de provinciale subsidieverordening. Besluiten uit de ASG gaan boven de inhoud van de subsidieverordeningen.
- 5.5 IenW, MRDH en Provincie dragen zorg voor een tijdige interne bestuurlijke besluitvorming inzake mandaten, financiën, scopewijzigingen, et cetera.
- 5.6 Den Haag en Leidschendam-Voorburg dragen zorg voor het tijdig beschikbaar stellen van de overeengekomen budgetten.
- 5.7 Den Haag en Leidschendam-Voorburg dragen zorg voor een tijdige besluitvorming inzake mandaten, financiën, scopewijzigingen en voor het tijdig in gang zetten van publiekrechtelijke procedures, welke nodig zijn om maatregelen uit het Realisatieplan realiseren.
- 5.8 Onverminderd hetgeen in deze bestuursovereenkomst omtrent periodiek overleg is gesteld, informeren Partijen elkaar over en weer steeds tijdig en naar behoren over alle zaken, feiten en omstandigheden die voor de voortgang en financiële kaders van belang zijn of kunnen zijn.
- 5.9 Indien tijdens vergaderingen besluiten worden genomen die kunnen leiden tot aanpassing van de planning, de totale uitvoeringsduur of het kwaliteitsniveau van de inrichting dan vergt dit een afzonderlijk (schriftelijk) besluit van Partijen teneinde Partijen te kunnen binden.

Artikel 6 Financiële afspraken

- 6.1 Partijen (met uitzondering van BZK) stellen gezamenlijk een kaderstellend totaalbudget voor alle maatregelen beschikbaar, van €137,7 miljoen exclusief btw, met als basis het prijspeil 1 januari 2020.
- 6.2 De bijdragen per partij exclusief btw zijn:

IenW	€	45,7 miljoen	maximaal 1/3 van het totaalbudget met een maximum van € 50 miljoen inclusief btw
MRDH	€	41,1 miljoen	maximaal
Den Haag	€	39,0 miljoen	maximaal
Leidschendam-Voorburg	€	3,0 miljoen	maximaal
Provincie	€	8,9 miljoen	maximaal

Totaal	€	137,7 miljoen	

- 6.3 Leidschendam-Voorburg stelt de maximaal overeengekomen bijdrage van € 3 miljoen (excl. btw) ter beschikking onder de voorwaarde dat de verlengde Velostrada, zoals vermeld onder 5 van de prioriteringslijst uit het Realisatieplan, wordt gerealiseerd en niet komt te vervallen bij dreigende overschrijding van het totaal beschikbare budget.
- 6.4 De Uitvoeringsorganisatie dient per maatregel het budget samen te stellen, onder andere door:
- het aanvragen van een subsidie bij MRDH onder de voorwaarden van de vigerende Subsidieverordening MRDH, inclusief de bijdrage van IenW. IenW draagt zijn bijdrage aan MRDH over via een storting in de Brede Doeluitkering (BDU).
 - het aanvragen van een subsidie bij de provincie Zuid-Holland onder voorwaarden van de vigerende Provinciale Subsidieverordening.
- 6.5 De mogelijke btw-gevolgen van de maatregelen die onderdeel uitmaken van het No-Regret pakket zijn op basis van de huidige feiten en omstandigheden geanalyseerd. Op basis hiervan is een risico-inschatting per maatregel gemaakt waarbij rekening is gehouden met de mogelijke kans dat dit risico zich zal voordoen. Deze is opgenomen in bijlage E, Tabel inschatting gevolgen btw-aspecten. Hieruit volgt dat op dit moment rekening moet worden gehouden met een reservering ter dekking van voornamelijk mogelijke btw-risico's van € 10 tot 14 mln. binnen het kaderstellende budget van €137.7 mln. Partijen realiseren zich dat bij elke nadere invulling van de maatregelen het betreffende btw-risico kan wijzigen. Voor- en nadelen die hieruit ontstaan komen ten laste of ten goede van het kaderstellende totaalbudget.
- 6.6 Over- of onderschrijding van maatregelen en dreigende over- en onderschrijding van het totaalbudget kunnen onder andere ontstaan door:
- Prijsontwikkeling en aanbestedingsresultaten;
 - Risico's en bandbreedte onvoorzien;
 - Scopewijzigingen, waaronder wijzigingen in de planning;
 - Nog niet uitgewerkte btw-aspecten;
 - Beschikbare capaciteit van personeelsinzet;
 - Vertragingen door milieuproblematiek, zoals rond stikstof.
- 6.7 Bij dreigende overschrijding van het kaderstellend beschikbaar totaalbudget kan worden gekozen uit de volgende maatregelen:
- De betreffende maatregelen doorlichten op mogelijke bezuinigingen en kosteneffectiviteit en waar mogelijk met een beperkter budget realiseren (onder besluitvorming van de ASG);
 - Voor de betreffende maatregelen nagaan of er andere (externe) financiers zijn;
 - Indien er dan nog een dreigende overschrijding is van het totaalbudget, komen maatregelen te vervallen (onder besluitvorming van de ASG). Bij het nemen van besluiten over de te vervallen maatregelen spelen de prioriteiten van de maatregelen een rol, alsmede de vorderingen met de voorbereiding en uitvoering van de maatregelen. Alle reeds gemaakte (voorbereidings-)kosten worden vergoed.
- 6.8 Indien onderschrijding van het kaderstellend beschikbaar totaalbudget aan de orde is, worden de maatregelen uit de reservelijst uitgevoerd, in volgorde opgenomen in bijlage F.

Artikel 7 Rapportage en verantwoording

- 7.1 De Uitvoeringsorganisatie is verantwoordelijk voor een degelijke financiële beheersing, afstemming met de gebiedsontwikkelingsprojecten in het CID Binckhorst, omgevingsmanagement, administratie en rapportage.

- 7.2 De Uitvoeringsorganisatie informeert tweemaal per jaar, in het eerste en het derde kwartaal, schriftelijk en gedetailleerd de ASG over de voortgang en de resultaten van de maatregelen uit het No-Regret pakket. Deze voortgangsrapportages worden vastgesteld door de ASG. In de rapportages dient ten minste aandacht te worden besteed aan:
- de vorderingen en de stand van zaken in relatie tot de planning in kwalitatieve en kwantitatieve zin;
 - de budgetbewaking en op grond daarvan de financiële rapportage;
 - eventueel af te handelen verzoeken om beslissingen op documenten en/of de termijnen waarbinnen daarop moet worden gereageerd dan wel beslist;
 - aspecten van ruimtelijke ordening en juridische aspecten;
 - de stand van zaken omtrent het werk in uitvoering: de door de Uitvoeringsorganisatie aangegane verplichtingen en afgesloten overeenkomsten;
 - wijzigingen als in artikel 8 bedoeld, alsmede uitwerkingen daarvan per maatregel: een overzicht van alle acties die noodzakelijk zijn voor het bereiken van de benodigde voortgang en welke partij verantwoordelijk is voor de uitvoering van die acties.
- 7.3 De voortgangsrapportage in het eerste kwartaal bevat ook een financiële verantwoording. De rapportage in het derde kwartaal omvat ook een uitvoeringsplan inclusief begroting voor het navolgende jaar en een geactualiseerd kasritme.

Artikel 8 Wijzigingen in maatregelen

- 8.1 De Uitvoeringsorganisatie kan aan de ASG voorstellen doen voor wijzigingen rond maatregelen. Het betreft bijvoorbeeld wijzigingen betreffende de doelstellingen, wijzigingen van inhoudelijke, temporele of financiële aard, of afwijkingen van het Realisatieplan. Voor deze wijzigingen is toestemming van alle Partijen vereist.
- 8.2 De Uitvoeringsorganisatie legt eventuele voorstellen voor de hierboven genoemde wijzigingen schriftelijk met redenen omkleed en onder vermelding van alle daaraan verbonden consequenties aan de ASG voor. De ASG deelt binnen een termijn van zes weken aan de Uitvoeringsorganisatie mede of zij met de voorgestelde wijziging instemt.
- 8.3 Instemming door de ASG met enige wijziging als hierboven bedoeld, laat de eventueel vereiste publiekrechtelijke besluitvorming onverlet.

Artikel 9 Oplevering en beheer

- 9.1 De Uitvoeringsorganisatie draagt er zorg voor dat alle werkzaamheden voor wat betreft de voorbereiding en realisatie van de maatregelen worden afgestemd met de eindbeheerder.
- 9.2 Oplevering van de maatregelen door de Uitvoeringsorganisatie aan de eindbeheerder geschiedt op basis van een door de organisatie en eindbeheerder nader te bepalen opleveringsprotocol.
- 9.3 In geval van extra kosten voor beheer en onderhoud ten gevolge van wijzigingen ten opzichte van de basisinrichting, maakt de Uitvoeringsorganisatie hierover afspraken met de eindbeheerder. In beginsel komen de meerkosten hiervan ten laste van de initiatiefnemer van deze wijzigingen.

Artikel 10 Looptijd van deze bestuursovereenkomst

- 10.1 Deze bestuursovereenkomst treedt in werking nadat deze bestuursovereenkomst is ondertekend door Partijen.
- 10.2 Deze bestuursovereenkomst eindigt van rechtswege, nadat het BO CID Binckhorst décharge heeft verleend.
- 10.3 Tussentijdse beëindiging is slechts mogelijk in onderling overleg. In een dergelijk geval maken Partijen met elkaar afspraken over hoe de doelstellingen die met deze bestuursovereenkomst beoogt, op een andere wijze kunnen worden gerealiseerd.
- 10.4 In het Realisatieplan zijn per maatregel planningen opgenomen. De in bijlage B opgenomen planning is maatgevend, ook als deze afwijkt van het Realisatieplan. De beoogde einddatum waarop de in bijlage B opgenomen maatregelen moeten zijn afgerond is 31 december 2024. Het streven is om de administratieve en financiële afwikkeling van de maatregelen uiterlijk negen maanden na de einddatum af te ronden.

Artikel 11 Bestuursovereenkomst gaat boven het Realisatieplan juli 2019

- 11.1 De bestuursovereenkomst gaat boven het Realisatieplan bij strijdige bepalingen, met name over planning, bijdragen van Partijen en governance.

Artikel 12 Realisatieovereenkomst

- 12.1 Partijen werken onderdelen van deze bestuursovereenkomst uit in een realisatieovereenkomst. Het betreft met name:
 - de uitvoeringsorganisatie (taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden);
 - voorbereidingskosten. De voorbereidingskosten die de uitvoeringsorganisatie maakt komen, binnen nader te bepalen kaders, ten laste van het No-Regret pakket;
 - het kasritme en de verdeling van budgetten over Partijen en maatregelen.

Artikel 13 Geschillen

- 13.1 Partijen zullen zich inspannen om te voorkomen dat er geschillen ontstaan ter zake van de uitleg of de uitvoering van deze bestuursovereenkomst.
- 13.2 Een geschil is aanwezig als een Partij dat stelt.
- 13.3 Geschillen worden, met uitsluiting van de rechter, in onderling overleg tot een oplossing gebracht.
- 13.4 Indien een geschil niet in onderling overleg tot een oplossing kan worden gebracht, leggen Partijen het geschil aan het BO CID Binckhorst voor. De BO CID Binckhorst beslist unaniem en bindend voor alle Partijen.

Artikel 14 Communicatie

- 14.1 Partijen vermelden, in het kader van de gezamenlijkheid, in alle publicitaire uitingen dat de maatregelen mogelijk zijn gemaakt met financiële en/of andere bijdragen van Partijen.

Artikel 15 Publiekrechtelijke medewerking

- 15.1 Partijen gaan deze bestuursovereenkomst aan met behoud van hun publiekrechtelijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Artikel 16 Wijzigingen

- 16.1 Elke Partij kan de andere Partijen schriftelijk verzoeken deze bestuursovereenkomst te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle Partijen.
- 16.2 Partijen treden in overleg binnen vier weken nadat een Partij de wens daartoe aan de andere Partijen schriftelijk heeft meegedeeld.
- 16.3 De wijziging en de verklaringen tot instemming worden als bijlage aan deze bestuursovereenkomst gehecht.

Artikel 17 Bijlagen

- 17.1 De volgende bijlagen zijn aan deze bestuursovereenkomst gehecht en maken integraal deel uit van deze bestuursovereenkomst.
- A. Organisatiestructuur
 - B. Planning
 - C. Realisatieplan No-Regret, 16 juli 2019
 - D. Besluiten Programmaraad MoVe, 16 juli 2019
 - E. Tabel inschatting gevolgen btw-aspecten
 - F. Reservelijst projecten CID Binckhorst

Artikel 18 Publicatie in de Staatscourant

- 18.1 Binnen dertig dagen na inwerkingtreding van deze bestuursovereenkomst publiceert lenW de tekst daarvan in de Staatscourant.
- 18.2 Bij wijzigingen in de bestuursovereenkomst vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.

Aldus ondertekend en in enkelvoud opgemaakt te

Datum:

De staatsecretaris van Infrastructuur
en Waterstaat

S. van Veldhoven- van der Meer

Datum:

Provincie Zuid-Holland

A.L. Koning
Gedeputeerde

Datum:

gemeente Den Haag

R.J. van Asten
Wethouder

Datum:

De minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

K.H. Ollongren

Datum:

Metropoolregio
Rotterdam Den Haag

M. Rosier
Lid van het Dagelijks Bestuur

Datum:

gemeente Leidschendam-Voorburg

A.J.W. van Eekelen
Wethouder