



Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
B-Geheim met termijn	19 november 2019	Na 22 november 2019 (zie proces)

Onderwerp

Bestuursakkoord No Regretpakket CID/Binckhorst

Advies

1. Aan te gaan de Bestuursovereenkomst No Regretpakket CID/Binckhorst met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de gemeenten Den Haag, de gemeente Leidschendam-Voorburg en de Metropoolregio Rotterdam-Den Haag.
2. Geheimhouding op te leggen op het besluit genoemd onder 1, de daaraan ten grondslag liggende stukken en de daarbij behorende bijlagen op grond van artikel 55 van de Provinciewet, juncto artikel 10, lid 2 onder letter f van de Wet openbaarheid van bestuur tot het moment van ondertekening.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting, waarmee informatie gegeven wordt over het aan te gane Bestuursakkoord No Regretpakket CID/Binckhorst.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw Koning, gedeputeerde wonen en ruimtelijke ordening van de Provincie Zuid-Holland, om de Bestuursovereenkomst No Regretpakket CID/Binckhorst met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de gemeenten Den Haag, de gemeente Leidschendam-Voorburg en de Metropoolregio Rotterdam-Den Haag namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder en dhr. Vermeulen om:

- de stukken in samenhang met de PAS-discussie te bekijken en waar nodig aanvullingen en aanpassingen te maken;
- in het GS-voorstel op p.3 bij punt 2 bij het onderdeel 'Afspraken in het kort' te verduidelijken of dit ook voor gemeenten geldt;
- in het GS-voorstel bij het financieel kader het begrotingsprogramma op te nemen waaruit de dekking komt.

Bijlagen

1. Bestuursovereenkomst No Regretpakket CID/Binckhorst
2. Bijlagen Bestuursovereenkomst No Regretpakket CID/Binckhorst
3. Machtigingsbesluit

1 Toelichting voor het College

Voorgeschiedenis

In het BO-MIRT van november 2018 zijn afspraken gemaakt over de start van een Verkenning en het uitwerken van een no-regret pakket t.b.v. verstedelijking in combinatie met een mobiliteitstransitie in CID Binkhorst. Op 16 juli jl. heeft de Programmaraad MoVe afspraken gemaakt over de inhoud van het no-regret pakket wat uit zes thema's en maatregelen bestaat op het gebied van fiets, HOV, ruimtegebruik, spoor en stations, logistiek en smart mobility. Het vraagt om een gezamenlijke investering van € 137,7 mln.

Op het no-regret pakket bestond een nog op te lossen tekort van €12,1 miljoen. Dit tekort is door de regiopartners gedekt. De provincie Zuid-Holland draagt, onder voorbehoud van goedkeuring door Provinciale Staten, € 8,9 miljoen bij aan het no-regret pakket. De financiële- en werkafspraken van het no-regret pakket zijn opgenomen in een Bestuursovereenkomst die is vastgesteld door de Programmaraad MoVe van 31 oktober. De bestuursovereenkomst wordt aan het eind van het BO MIRT ondertekend door de initiatiefnemers, Rijk, provincie Zuid-Holland, Metropoolregio Rotterdam Den Haag en de gemeenten Den Haag en Leidschendam- Voorburg.

Doel van het akkoord

De opgave van de MIRT-verkenning CID-Binckhorst is drieledig:

1. Het mogelijk maken van de verstedelijking en het versterken van de economische kracht van de (inter)nationale toplocaties CID en Binckhorst, door in iedere ontwikkelfase een passende duurzame mobiliteit aan te bieden;
2. Het bijdragen aan de bereikbaarheid van de Zuidelijke Randstad door het wegnemen van de NMCA OV-knelpunten Rijswijkseplein en Binckhorstlaan en het voorkomen van extra belasting van het hoofdwegennet door de verstedelijking van CID/Binckhorst;
3. Het bijdragen aan regionale ambities rond OV en fiets.

Afspraken in het kort

1. Partijen spannen zich tot het uiterste in om alle publiek- en privaatrechtelijke zaken te regelen die binnen hun bevoegdheid vallen en noodzakelijk zijn voor de onmiddellijke uitvoering van de No-Regret maatregelen op basis van deze bestuursovereenkomst.
2. IenW, MRDH en Provincie dragen zorg voor het tijdig beschikbaar stellen van de overeengekomen budgetten, dit geldt ook voor gemeenten Den Haag en Leidschendam-Voorburg als uitvoerende organisaties.
3. MRDH toetst subsidieaanvragen per maatregel op rechtmatigheid conform de vigerende subsidieverordening en beschikt de budgetten van IenW en MRDH. Besluiten uit de ASG gaan boven de inhoud van de subsidieverordeningen.
4. Provincie toetst subsidieaanvragen per maatregel en beschikt de provinciale gelden conform de provinciale subsidieverordening. Besluiten uit de ASG gaan boven de inhoud van de

subsidieverordeningen.

5. IenW, MRDH en Provincie dragen zorg voor een tijdige interne bestuurlijke besluitvorming inzake mandaten, financiën, scopewijzigingen, et cetera.

6. Den Haag en Leidschendam-Voorburg dragen zorg voor het tijdig beschikbaar stellen van de overeengekomen budgetten.

7. Den Haag en Leidschendam-Voorburg dragen zorg voor een tijdige besluitvorming inzake mandaten, financiën, scopewijzigingen en voor het tijdig in gang zetten van publiekrechtelijke procedures, welke nodig zijn om maatregelen uit het Realisatieplan realiseren.

8. Onverminderd hetgeen in deze bestuursovereenkomst omtrent periodiek overleg is gesteld, informeren Partijen elkaar over en weer steeds tijdig en naar behoren over alle zaken, feiten en omstandigheden die voor de voortgang en financiële kaders van belang zijn of kunnen zijn.

9. Indien tijdens vergaderingen besluiten worden genomen die kunnen leiden tot aanpassing van de planning, de totale uitvoeringsduur of het kwaliteitsniveau van de inrichting dan vergt dit een afzonderlijk (schriftelijk) besluit van Partijen teneinde Partijen te kunnen binden.

Vervolg

In het vervolg van de verkenningsfase CID Binckhorst besluiten Rijk en Regio tot het onderzoeken van drie kansrijke alternatieven die zich onderscheiden op een HOV oplossing: HOV tram, lightrail, bus of tram. Doel is te komen tot het vaststellen van een Voorkeursoplossing in het BO MIRT in het najaar van 2020.

Stikstof

Er is aandacht binnen de MIRT-verkenning voor het thema stikstof. In de uitvraag naar ingenieursdiensten is nadrukkelijk gevraagd naar de effecten van verschillende Kansrijke Alternatieven op stikstof. Daarnaast is het advies om in de PlanMER drie alternatieven van de stikstofuitstoot te bepalen en de uitkomsten mee te nemen in de overweging tussen de verschillende alternatieven.

Het komende jaar gaan de betrokken partijen met elkaar in gesprek om ervoor te zorgen dat dat de afspraken met betrekking tot verstedelijking en bereikbaarheid ook daadwerkelijk tot uitvoering kunnen worden gebracht (bijvoorbeeld in relatie tot de stikstofproblematiek).

Financieel en fiscaal kader

De provincie Zuid-Holland draagt, onder voorbehoud van goedkeuring door Provinciale Staten, € 8,9 miljoen bij aan het no-regret pakket. De financiële- en werkafspraken van het no-regret pakket zijn opgenomen in een Bestuursovereenkomst welke is vastgesteld door de Programmaraad MoVe van 31 oktober.

De bijdrage vanuit de provincie Zuid-Holland is gedekt in Programma 2 Bereikbaar en verbonden (wordt Bereikbaar Zuid-Holland) in het bijbehorende Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur. In

het Kaderbesluit Infrastructuur 2021 wordt dekking opgenomen vanuit restantbudget lightrail Rotterdam - Den Haag € 4,9 miljoen en € 4,0 miljoen vanuit budget Beter benutten o.a. ketenmobiliteit.

Partijen (met uitzondering van BZK) stellen gezamenlijk een kaderstellend totaalbudget voor alle maatregelen beschikbaar, van €137,7 miljoen exclusief btw, met als basis het prijspeil 1 januari 2020.

De bijdragen per partij exclusief btw zijn:

IenW € 45,7 miljoen maximaal 1/3 van het totaalbudget met een maximum van € 50 miljoen inclusief btw

MRDH € 41,1 miljoen maximaal

Den Haag € 39,0 miljoen maximaal

Leidschendam-Voorburg € 3,0 miljoen maximaal

Provincie € 8,9 miljoen maximaal

Totaal € 137,7 miljoen

Financiële risico's:

De mogelijke btw-gevolgen van de maatregelen die onderdeel uit maken van het No-Regret pakket zijn op basis van de huidige feiten en omstandigheden geanalyseerd. Op basis hiervan is een risico-inschatting per maatregel gemaakt waarbij rekening is gehouden met de mogelijke kans dat dit risico zich zal voordoen. Deze is opgenomen in bijlage E, Tabel inschatting gevolgen btw-aspecten. Hieruit volgt dat op dit moment rekening moet worden gehouden met een reservering ter dekking van voornamelijk mogelijke btw-risico's van € 10 tot 14 mln. binnen het kaderstellende budget van €137.7 mln. Partijen realiseren zich dat bij elke nadere invulling van de maatregelen het betreffende btw-risico kan wijzigen. Voor- en nadelen die hieruit ontstaan komen ten laste of ten goede van het kaderstellende totaalbudget.

Over- of onderschrijding van maatregelen en dreigende over- en onderschrijding van het totaalbudget kunnen onder andere ontstaan door:

- Prijsontwikkeling en aanbestedingsresultaten;
- Risico's en bandbreedte onvoorzien;
- Scopewijzigingen, waaronder wijzigingen in de planning;
- Nog niet uitgewerkte btw-aspecten;
- Beschikbare capaciteit van personeelsinzet;
- Vertragingen door milieuproblematiek, zoals rond stikstof.

Juridisch kader

Partijen gaan deze bestuursovereenkomst aan met behoud van hun publiekrechtelijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt mevrouw Koning, gedeputeerde van wonen en ruimtelijke ordening, gemachtigd om het Bestuursakkoord No Regretpakket CID/Binckhorst namens de provincie te ondertekenen.

Toelichting op geheimhouding:

De bestuursovereenkomst wordt door meerdere partijen ondertekend en wordt binnen verschillende colleges behandeld. Vroegtijdige openbaarheid kan het bestuurlijke proces verstoren en zou schadelijk zijn voor het onderlinge vertrouwen. Het is zorgvuldig als de direct betrokken bestuurlijke partners tegelijkertijd de bestuursovereenkomst openbaar maken. De bestuursovereenkomst is onderdeel van het Bestuurlijk Overleg MIRT op woensdag 20 november. Uitkomsten uit dit overleg worden pas bekend gemaakt als de verantwoordelijk minister deze aan de Tweede Kamer heeft doen toe komen. De verwachting is dat dit op vrijdag 22 november gebeurt. Om die reden wordt aan de documenten en bijlagen geheimhouding opgelegd op grond van artikel 55 van Provinciewet, juncto artikel 10, lid 2 onder letter f van de Wet openbaarheid van bestuur. Deze geheimhouding geldt tot het moment dat de laatste partij instemt met het bestuursakkoord.

2 Voorafgaande besluitvorming

De bestuursovereenkomst is vastgesteld door de Programmaraad MoVe van 31 oktober 2019.

3 Proces

De verwachting is dat alle partijen hun besluitvorming voorafgaand aan het BO MIRT op 20 november afronden, waarna op woensdag 20 november 2019 het Bestuursakkoord No Regretpakket CID/Binckhorst wordt ondertekend. De Tweede Kamer wordt uiterlijk vrijdag 22 november geïnformeerd door een brief, opgesteld door rijksambtenaren van ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het ministerie van Binnenlandse Zaken, voor het Nota Overleg MIRT op maandag 25 november. Provinciale Staten wordt zo snel mogelijk na 22 november geïnformeerd. Dat zal gebeuren door een GS-brief vanuit de interne MIRT-coördinatie. Zo wordt PS volledig geïnformeerd ten aanzien van het BO MIRT.

4 Participatie

De Bestuursovereenkomst No Regretpakket CID/Binckhorst is tot stand gekomen door een intensief onderhandelingsproces tussen Rijk (ministeries IenW en BZK), Provincie, MRDH en de

gemeenten Leidschendam-Voorburg en Den Haag. Participatie rondom het omgevingsplan, de structuurvisie en de Plan m.e.r. lopen via de gemeenten.

5 Communicatiestrategie

De communicatie zal gezamenlijk plaatsvinden met de andere ondertekenaars. Partijen vermelden, in het kader van de gezamenlijkheid, in alle publicitaire uitingen dat de maatregelen mogelijk zijn gemaakt met financiële en/of andere bijdragen van Partijen.