



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum rechtsonder.

Ons kenmerk
PZH-2021-776708888
DOS-2021-0000751

Bijlagen
2

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Interbestuurlijk toezicht - informatie voor de
bespreking in de Commissie BMM op 15-9-2021

Geachte Statenleden,

Op 15 september staat het interbestuurlijk toezicht (IBT) geagendeerd voor de vergadering van uw Commissie BMM. Hierbij zal het gesprek met u onder andere gaan over het nieuwe IBT-beleid waarover gedeputeerde staten op 21 september besluiten. Graag nemen wij u in dit stadium al mee in de ontwikkelingen.

Wat ging vooraf?

In 2012 trad de Wet revitalisering generiek toezicht in werking. Op basis van de uitgangspunten voor het interbestuurlijk toezicht in deze wet stelden gedeputeerde staten op 20 november 2012 de notitie [Het interbestuurlijk toezicht van de provincie Zuid-Holland – Toezicht op basis van vertrouwen](#) vast. Hierin zijn de uitgangspunten en afspraken geformuleerd met betrekking tot het interbestuurlijk toezicht door de provincie. De provincie hanteert daarbij als voornaamste uitgangspunt: 'vertrouwen op en ruimte geven aan de zelfsturing van gemeenten'. Het in deze notitie geformuleerde beleid is nog steeds van kracht.

Onderdeel van de implementatie van het IBT op basis van bovengenoemde notitie was het sluiten van een bestuursovereenkomst met alle Zuid-Hollandse gemeenten. In de bestuursovereenkomst maakten gedeputeerde staten van Zuid-Holland en de Zuid-Hollandse gemeenten afspraken over de informatievoorziening en versterking van de horizontale verantwoording tussen college en gemeenteraad.

Landelijk zijn er de afgelopen jaren diverse evaluaties van het interbestuurlijk toezicht uitgevoerd, die resulteerden in de Agenda Toekomst van het (Interbestuurlijk) Toezicht (ATT) en een Actieplan. Wij staan als provincie achter de uitgangspunten van de ATT, die zijn gevat in vijf actielijnen:

1. Versterken verbinden horizontale controle en verticaal toezicht
2. Beter voeren dialoog
3. Beter leren via toezicht
4. Uniformeren uitvoering toezicht
5. Toezichthouder richt zich op gedeelde risico's.

Naast de landelijke evaluaties is in 2020 ook het Zuid-Hollandse IBT-beleid geëvalueerd. De uitkomsten van de landelijke en provinciale evaluaties vormen de basis voor de nieuwe beleidsnotitie: 'Generiek interbestuurlijk toezicht – van reactief naar proactief', de nieuwe model-bestuursvereenkomst IBT2022 en het concept Uitvoeringsprogramma IBT2022 (zie bijlagen).

Waarom een bestuursvereenkomst en niet een verordening IBT?

Net als in 2012 willen we met Zuid-Hollandse gemeenten afspraken maken over de invulling van het toezicht door middel van bestuursvereenkomsten met de gemeenten. Hiermee committeren de toezichthouder en de toezichtontvangers zich aan een aantal uitgangspunten waaraan ze gezamenlijk blijven werken. De oude bestuursvereenkomsten waren gedetailleerder. We willen nu meer een intentieovereenkomst afsluiten en de nadere uitwerking van het interbestuurlijk toezicht plaats laten vinden in een Uitvoeringsprogramma.

Het alternatief voor een bestuursvereenkomst is een verordening interbestuurlijk toezicht, waarin de provincie eenzijdig de invulling van deze wettelijke taak zou vormgeven. Uit de evaluaties is niet gebleken dat er aanleiding is om van een overeenkomst over te stappen naar een verordening. Zowel de provincie als de gemeenten zijn tevreden over de tweezijdige afspraken. In een brief van GS van 16 maart jl. zijn de gemeenten geïnformeerd over het voornemen een nieuwe bestuursvereenkomst aan te gaan. Daarin is aan de gemeenten gevraagd eventuele bezwaren tegen een nieuwe bestuursvereenkomst kenbaar te maken. Hierop zijn geen afwijzende of kritische reacties ontvangen.

Uitvoeringsprogramma

Nieuw is dat we nu naast een bestuursvereenkomst gaan werken met een uitvoeringsprogramma. Hierin worden praktische zaken uitgewerkt, zoals het IBT-proces en maatwerk voor de verschillende toezichtgebieden. Het Uitvoeringsprogramma is een dynamisch document dat wordt vastgesteld door GS. Het voordeel hiervan is dat snel kan worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen, zoals wetswijzigingen of landelijke afspraken over het interbestuurlijk toezicht. Het nadeel is dat wijzigingen op het uitvoeringsprogramma eenzijdig door de provincie kunnen worden vastgesteld. Dit ondervangen we door een intensieve afstemming met de gemeenten. Hiervoor is onder andere een klankbordgroep gevormd. Alle gemeenten krijgen daarnaast de gelegenheid een reactie op de wijzigingsvoorstellen in te dienen die GS meewegen in hun besluitvorming.

Deze opzet is in lijn met de gedachte van één overheid, waarbij we willen samenwerken met gemeenten om een goede taakuitoefening te bevorderen.

Het bijgaande uitvoeringsprogramma is een eerste concept. Aan de verdere invulling wordt nog gewerkt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris. voorzitter.

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlagen:

1. Model-Bestuursovereenkomst IBT2022
2. Concept Uitvoeringsprogramma IBT2022