

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	15 oktober 2024	n.v.t.

## Onderwerp

Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek

## Advies

1. Aan te gaan de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek met de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland en de regio Holland Rijnland.
2. Vast te stellen de brief waarmee Provinciale Staten geïnformeerd worden over de vaststelling van de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek.
3. Vast te stellen het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit provincie Zuid-Holland inzake aanbesteding milieueffectrapport ontwikkeling Gnephoek.
4. Te bepalen dat het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit provincie Zuid-Holland inzake aanbesteding milieueffectrapport ontwikkeling Gnephoek bekend wordt gemaakt door plaatsing van de bijgevoegde publicatieteksten in het Provinciaal Blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting, waarmee informatie gegeven wordt over de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek.

NB. Aangezien de Commissaris van de Koning na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw Koning, gedeputeerde voor Wonen, Ruimtelijke Ordening, Recreatie en Sport, om de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek met de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland en de regio Holland Rijnland namens GS te ondertekenen.

## Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder voor het aanbrengen van wijzigingen van ondergeschikt belang.

## Bijlagen

1. GS-brief aan PS over Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek
2. Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek (BOOG)
3. Bijlage 1 bij de BOOG: kaart Plangebied
4. Bijlage 2 bij de BOOG: planning
5. Bijlage 3.a. bij de BOOG: participatieplan
6. Bijlage 3.b. bij de BOOG: schematische weergave activiteiten participatieplan
7. Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit provincie Zuid-Holland inzake aanbesteding milieueffectrapport ontwikkeling Gnephoek (tevens bijlage 4 bij de BOOG)
8. Machtiging Commissaris van de Koning aan gedeputeerde Koning

## 1 Toelichting voor het College

Op 2 juli 2024 hebben Gedeputeerde Staten (GS) besloten voornemens te zijn om de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek (hierna: de Bestuursovereenkomst) met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn, het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland aan te gaan en namens GS te ondertekenen nadat Provinciale Staten (PS) eventuele bedenkingen en wensen kenbaar hebben kunnen maken en eventuele wijzigingen, mede naar aanleiding van de reactie van PS, zijn doorgevoerd.

Op 4 september 2024 is de Bestuursovereenkomst besproken in de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen en tijdens deze bespreking hebben de aanwezig Statenleden vragen gesteld over en hun mening gegeven over de Bestuursovereenkomst en hun bedenkingen en wensen kenbaar gemaakt.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn heeft de Bestuursovereenkomst voor instemming voorgelegd aan haar gemeenteraad. Op 19 en 26 september is de Bestuursovereenkomst in de gemeenteraad besproken.

### *Wijzigingen in de Bestuursovereenkomst*

De bespreking van de Bestuursovereenkomst in de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen heeft niet geleid tot wijzigingen in de Bestuursovereenkomst.

De reacties van de gemeenteraad hebben geleid tot een aanpassing van artikel 10.3, waardoor duidelijker wordt gemaakt dat in de Gnephoek minimaal 30% van het woningbouwprogramma wordt gerealiseerd als sociale huurwoning én dat de gemeente Alphen aan den Rijn daarnaast streeft naar minimaal 30% sociale huurwoningen in de totale woningvoorraad van de gemeente Alphen aan den Rijn, conform de Regionale Realisatieagenda.

De gemeenteraad van Alphen aan den Rijn heeft daarnaast haar college verzocht om de passage over de Noordrand (artikel 15.4) aan te passen, zodat er geen blokkade is voor eventuele woningbouwontwikkeling in de toekomst. Wij merken op dat woningbouw in de Noordrand niet mogelijk is op basis van de vigerende Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Aangezien deze Bestuursovereenkomst over de Gnephoek gaat en niet over andere locaties, is afgesproken om artikel 15.4 in zijn geheel te verwijderen uit de Bestuursovereenkomst. Artikel 15.4 luidde: “De Gemeente onderzoekt in afstemming met de Provincie de mogelijkheden van een biobased productielandschap in de Noordrand. Bij gebleken haalbaarheid zullen Gemeente en Provincie verkennen of dit past binnen het op dat moment vigerende provinciaal Omgevingsbeleid.”

Tevens zijn er kleine, technische wijzigingen doorgevoerd in de bijlagen bij de Bestuursovereenkomst. Er is een legenda toegevoegd aan de kaart van het plangebied (bijlage 1) en de planning (bijlage 2) en het participatieplan (bijlage 3) zijn geactualiseerd.

### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW	: € 100.000,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	:

In de Bestuursovereenkomst is opgenomen dat de provincie maximaal € 100.000,- zal bijdragen aan de kosten van het milieueffectrapport (MER), ervan uitgaande dat de totale kosten van het MER niet meer dan € 300.000,- zullen bedragen. Wanneer de totale kosten voor het opstellen van het MER minder dan € 200.000,- bedragen, zal de provincie de helft van de totale kosten bijdragen. Er treedt

dus een mogelijk financieel risico op wanneer de totale kosten van het MER meer dan € 300.000,- zullen bedragen.

#### Beheersmaatregelen

In de Bestuursovereenkomst is vastgelegd dat indien de totale kosten van het MER meer bedragen dan € 300.000,-, het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn en GS overleg zullen voeren over een mogelijke aanvullende bijdrage van de provincie. Indien daartoe besloten zou worden door GS, dan wordt daar een aanvullend besluit over genomen door GS.

#### *Juridisch kader*

De juridische gevolgen zijn weergegeven in de Bestuursovereenkomst. Alle juridische verplichtingen die met ondertekening van deze Bestuursovereenkomst worden aangegaan, vallen binnen de bevoegdheden van GS.

Aangezien het bij dit besluit gaat om bevoegdheden die liggen bij Gedeputeerde Staten en het daarmee ook het college is dat als bestuursorgaan de betreffende overeenkomst aangaat, is het de commissaris van de Koning, op grond van artikel 59a Provinciewet na verkregen instemming van het college bevoegd de ondertekening van deze overeenkomsten namens het college op te dragen aan gedeputeerde Koning, gedeputeerde voor Wonen, Ruimtelijke Ordening, Recreatie en Sport van de provincie Zuid-Holland.

In de Bestuursovereenkomst is afgesproken dat de gemeente Alphen aan den Rijn optreedt als aanbestedende partij en opdrachtgever voor het MER dat wordt opgesteld voor de gemeente Alphen aan den Rijn en de provincie. Om dit juridisch vast te leggen wordt een apart mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit genomen door GS en de Commissaris van de Koning. De gemeente Alphen aan de Rijn zal het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit middels formele besluitvorming aanvaarden. Het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit zorgt ervoor dat de gemeente de milieueffectrapportage bevoegdlijk en rechtsgeldig mag aanbesteden. De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het besluit wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om dit besluit in werking te doen treden.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

- Op 19 april 2022 hebben GS een brief gestuurd aan PS (PZH-2022-802767867) waarin is aangegeven aan welke randvoorwaarden een eventueel gemeentelijk plan voor woningbouw op de locatie Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn, zou moeten voldoen en welke informatie een dergelijk plan zou moeten bevatten om het voor GS mogelijk te maken om een integrale afweging te maken over dit plan en te kunnen besluiten over het wel of niet starten van de procedure voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephoek.
- Op 11 oktober 2022 hebben GS een brief gestuurd aan PS (PZH-2022-816955537) waarin PS worden geïnformeerd over het advies van dhr. Kuijken, onafhankelijk adviseur in opdracht van de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, aan de minister over de locatie Gnephoek en de afspraken die gemaakt zijn in het bestuurlijk overleg van 5 oktober

2022. Tevens is in deze brief aangegeven dat de gemeente Alphen aan den Rijn het scenario 3.1 uit het advies van dhr. Kuijken zal gaan uitwerken en daarbij invulling zal geven aan de randvoorwaarden en criteria uit bovengenoemde brief van GS aan Provinciale Staten van 19 april 2022.

- Op 5 september 2023 hebben GS ter informatie het, door het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn vastgestelde, Contourenplan Gnephoek opgestuurd naar PS (PZH-2023-839030403) en hen tevens geïnformeerd dat het Contourenplan Gnephoek voor vaststelling is voorgelegd aan de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn en voor advies is voorgelegd aan het Hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland, de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit (PAL) en de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (PARK).
- Op 21 november 2023 hebben GS een positieve integrale afweging gemaakt over het Contourenplan Gnephoek en besloten de procedure te starten voor herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn, wanneer aan vier voorwaarden is voldaan.
- Op 2 juli 2024 hebben GS besloten voornemens te zijn om de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn, het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland aan te gaan en namens GS te ondertekenen nadat Provinciale Staten (PS) eventuele bedenkingen en wensen kenbaar hebben kunnen maken en eventuele wijzigingen, mede naar aanleiding van de reactie van PS, zijn doorgevoerd.

### **3 Proces**

Uiterlijk 15 oktober 2024 vindt de besluitvorming plaats over de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek door GS, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn, het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland. De Bestuursovereenkomst zal vervolgens op 18 oktober 2024 namens deze vier partijen ondertekend worden.

Gelijktijdig met de vaststelling van de Bestuursovereenkomst, wordt gestart met de uitvoering. GS starten op 15 oktober 2024 de procedure voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de Gnephoek door het vaststellen van de Startnotitie en de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor de milieueffectrapportage (mer). De Startnotitie wordt voor vaststelling verzonden naar PS en de NRD voor de mer is een bijlage bij deze Startnotitie.

Tevens zullen de gemeente en de provincie dan starten met (het onderzoek ten behoeve van) het opstellen van de Uitwerkingsovereenkomst Mobiliteit Gnephoek.

### **4 Participatie en rolneming**

De Bestuursovereenkomst is tot stand gekomen door een samenwerkingsproces tussen de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland. In de Bestuursovereenkomst zijn alleen afspraken opgenomen die vallen binnen de bevoegdheden van GS.

In de Bestuursovereenkomst is afgesproken dat GS de procedure starten voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de Gnephoek inclusief de procedure voor de

milieueffectrapportage. De provincie zal de participatie in het kader van deze herziening zoveel mogelijk samen doen met de gemeente Alphen aan den Rijn. De aanpak van de participatie is vastgelegd in het Participatieplan dat als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegd is.

## **5 Communicatiestrategie**

De communicatie zal gezamenlijk plaatsvinden met de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland en de regio Holland Rijnland in het kader van de ondertekening van de Bestuursovereenkomst op 18 oktober 2024. Er verschijnt onder meer een gezamenlijk pers- en nieuwsbericht.