

RECESMANDAAT RM06

Artikel 2, derde lid

Mandaatbesluit 2024

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	19 augustus 2024	29 augustus 2024

Onderwerp

Bezwaar tegen verleende Omgevingsvergunning Sport Campus Fôrepark, gemeente Den Haag

Advies

1. In te dienen het bezwaarschrift gericht tegen de verleende omgevingsvergunning voor een 'Sport Campus' op Fôrepark bij de gemeente Den Haag.
2. In te dienen het verzoek om voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag.
3. In te dienen het beroepschrift bij de rechtbank Den Haag in geval het college van burgemeester en wethouders en de vergunninghouder instemmen met het overslaan van de bezwaarfase, dan wel na de behandeling van het bezwaarschrift door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag.
4. Het dossier in handen te stellen van onze advocaat van Van der Feltz Advocaten te Den Haag.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting ten aanzien van het bezwaarschrift alsmede het verzoek om een voorlopige voorziening gericht tegen de verleende omgevingsvergunning voor een 'Sport Campus' op Fôrepark bij de gemeente Den Haag.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

Geen bijlagen.

1 Toelichting voor het College

Op 22 juli jl. is bekend geworden dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag een omgevingsvergunning hebben verleend voor een 'sport campus', voor de bouw van een grootschalige sportdetailhandel op de voormalige RWS-kavel (naast perceel Rhône 18 te Den Haag). Het betreft hier dezelfde Decathlon-ontwikkeling waartegen Gedeputeerde Staten eerder een reactieve aanwijzing heeft gegeven alsmede een verzoek om ontheffing heeft geweigerd, waartegen de gemeente Den Haag en Decathlon hebben geprocedeerd.

Op 22 december 2021 heeft de Raad van State een uitspraak gedaan inzake het beroep van het college van gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (hierna; "GS") tegen de vaststelling van het bestemmingsplan "Fôreparc-Rhône", voor zover dit plan voorziet in de vestiging van grootschalige detailhandel in sportartikelen.

GS heeft destijds pas, na een rectificatie van de kennisgeving door de gemeente over de terinzagelegging van dit bestemmingsplan, beroep ingesteld. Hoewel de Raad van State heeft vastgesteld dat de publicatie in de Staatscourant over de vaststelling van dit bestemmingsplan inderdaad een foutieve passage bevatte (zoals GS aanvoerde), achtte de Afdeling het beroep van GS niet-ontvankelijk. GS had als bestuursorgaan ondanks de eerste foutieve kennisgeving zekerheidshalve beroep moeten instellen, aldus de Raad van Staten.

Nu heeft de gemeente Den Haag op basis van het bestemmingsplan een bouwvergunning verleend voor de grootschalige sportdetailhandel buiten de bestaande kernen van Den Haag. Het provinciaal ruimtelijke detailhandelsbeleid staat deze vorm van detailhandel buiten de centra van steden en dorpen nog altijd niet toe en bovendien heeft de gemeente het bestemmingsplan/omgevingsplan nog niet in overeenstemming gebracht met het provinciale detailhandelsbeleid.

Zoals eerder besproken met u, ziet onze advocaat ondanks het onherroepelijke bestemmingsplan, ruimte om deze verleende omgevingsvergunning voor het bouwen van een Decathlon alsnog met succes tegen te gaan via bezwaar en beroep bij de rechter.

Kern van uw eerdere advies aan uw college

In onderhavig geval kan uw college bezwaar en beroep instellen tegen een omgevingsvergunning voor het bouwen en daarbij het standpunt innemen dat de planregeling van het bestemmingsplan "Fôreparc-Rhône", dat detailhandel buiten de bestaande centra mogelijk maakt, evident in strijd is met de provinciale instructieregels van (nu) in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Eerder was door het Hof van Justitie uitgesproken dat de beperking die daaruit voortvloeit niet in strijd is met de Europese Dienstenrichtlijn.

Dat er sprake is van (evidente) strijd met de provinciale instructieregels volgt reeds uit de eerdere uitspraak van de Raad van State d.d. 27 maart 2019 en 28 oktober 2020. Hierin is vast komen te staan dat een vestiging van een Decathlon evident in strijd is met het provinciale detailhandelsbeleid.

Een succesvol voorbeeld van exceptieve toetsing van bestemmingsplanregels aan een provinciale verordening is te vinden in de jurisprudentie (bijv. ABRvS 17 augustus 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2235). Hieruit volgt dat derdenbelanghebbenden (Nieuw-Rhône v.o.f./Decathlon) rekening moeten houden met de onverbindendheid van de planregels als een beroep wordt gedaan op exceptieve toetsing bij de bestuursrechter.

GS hebben in mei 2022 in vertrouwelijkheid besloten in principe bereid te zijn tegen de (bouw)vergunning voor een Decathlon/grootschalige detailhandel te procederen (via voornoemde lijn van exceptieve toetsing).

Voorafgaand aan het reces hebben we recesmandaat gevraagd om in het zomerreces zowel bezwaar als een voorlopige voorziening in te dienen bij de rechtbank. De einddatum van de bezwaartermijn is op 29 augustus 2024.

In april 2024 heeft reeds een ambtelijk overleg plaatsgevonden met de projectleiders van de gemeente Den Haag. De overige benodigde vergunningen (watervergunning, kappen en reclame-uitingen) zijn reeds verleend. Dit zijn indicaties dat de aanvrager zo snel mogelijk met de start van de bouw wil beginnen. Dat is door de gemeente Den Haag bevestigd in het gesprek. Om deze reden lijkt het ons zinvol om naast het indienen van bezwaar een voorlopige voorziening in te dienen bij de rechtbank Den Haag om de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning te laten schorsen, zodat geen onomkeerbare bouwontwikkelingen kunnen plaatsvinden.

In het bezwaarschrift verzoeken we (vanwege de voorgeschiedenis en eerdere procedures) het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag en de vergunninghouder de bezwaarfase over te slaan, zodat zo snel mogelijk geschilbeslechting mogelijk is. We stellen voor om daarom ook alvast een besluit te nemen voor de indiening van een beroepschrift bij de rechtbank Den Haag.

Het doel is om de omgevingsvergunning te laten vernietigen zodat het detailhandelsbeleid geen schade wordt berokkend en om eventuele precedentwerking van deze vergunning tegen te gaan. De provincie staat nog steeds voor het beschermen van de bestaande detailhandelsstructuren in de bestaande kernen van steden en dorpen om zo de leefbaarheid van de kernen optimaal te houden. Detailhandel buiten deze kernen is daarom als hoofdregel niet toegestaan. Aan de specifieke uitzonderingen daarop wordt hier niet voldaan.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Zie hierboven.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie onder 1.

3 Proces

Zie boven.

4 Participatie en rolneming

Er is geen participatie aan de orde bij de instelling van bezwaar en beroep.



5 Communicatiestrategie

Er is geen communicatie nodig over dit besluit.