



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	M. Dootjes	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Kuile, JG, ter	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	Weber, JF/. van de Sande, R	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
10 april 2017

Eindtermijn  
10 april 2017

**Onderwerp:**

Brief aan de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard over aanpassing van de Instrumentenkoffer

**Publiekssamenvatting:**

Voor de realisatie van de natuuropgave in de Krimpenerwaard is een Gebiedsovereenkomst en een Uitvoeringsovereenkomst afgesloten tussen de Provincie Zuid-Holland en de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard (stuurgroep). De realisatie via de innovatieve zelfrealisatie staat hierin voorop.

De stuurgroep heeft aangegeven dat de huidige instrumenten (en de bijbehorende middelen) om via zelfrealisatie de natuur- en waterdoelen in de Krimpenerwaard te realiseren nog niet voor alle situaties toereikend zijn. Ook geeft de stuurgroep aan dat hierdoor vertraging dreigt voor de gehele gebiedsopgave en het opstellen van het voorontwerp-bestemmingsplan.

De provincie en de stuurgroep hebben gezamenlijk besloten om te onderzoeken welke extra instrumenten nodig zijn. Medio juni 2017 moet een voorstel voor de aanvulling van de Instrumentenkoffer gereed zijn. Om dit te bevestigen hebben GS een brief aan de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard gestuurd.

**Advies:**

1. Vast te stellen de brief aan de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard waarin de stuurgroep wordt voorgesteld om te komen tot een onderbouwde aanvraag.
2. € 5 miljoen ter beschikking te stellen ten laste van de strategische reservering Natuurnetwerk Nederland (NNN)
3. De publiekssamenvatting vast te stellen

**Besluit GS:**

Vastgesteld conform advies

**Bijlagen:**

- 09-03-2017 Brief aan de stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard over de Instrumentenkoffer NNN Versie 2.0
- Brief aan gedeputeerde Weber over realisatie natuur in gele en oranje gebieden (definitief)
- Verslag bestuurlijk voortgangsgesprek KW (24 febr 2017)

## 1 Toelichting voor het College

In november 2014 is de Gebiedsovereenkomst Krimpenerwaard (Gebiedsovereenkomst) door de Provincie Zuid-Holland en de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard (Stuurgroep) vastgesteld. De business case maakt onderdeel uit van de Gebiedsovereenkomst.

In december 2015 is de Uitvoeringsovereenkomst vastgesteld, waarin uitwerking is gegeven aan de afspraken uit de Gebiedsovereenkomst.

Om de realisatie via zelfrealisatie mogelijk te maken is op verzoek van de Stuurgroep het instrumentarium aangepast. Deze instrumentenkoffer is door GS in oktober 2016 vastgesteld.

In oktober 2016 hebben PS kennis genomen van de instrumentenkoffer en hebben ingestemd om vooruitlopend op de aanpassing van het grondbeleid de mogelijkheid van kortdurende pacht in de Krimpenerwaard mogelijk te maken

### Aanvulling Instrumentenkoffer inclusief financiering

In een brief 9 februari 2017, over de voortgang van het via zelfrealisatie realiseren van de natuur- en waterdoelen in de Krimpenerwaard, geeft de Stuurgroep aan dat de huidige instrumenten (en de bijbehorende middelen) nog niet voor alle situaties toereikend zijn. Ook geeft de Stuurgroep aan dat hierdoor vertraging dreigt voor de gehele gebiedsopgave en het opstellen van het voorontwerp-bestemmingsplan.

Conform artikel 4 van de Gebiedsovereenkomst hebben gedeputeerde Weber en de Stuurgroep hierover overleg gevoerd. Gezamenlijk is besloten is om te onderzoeken welke extra instrumenten nodig zijn. Dit proces loopt al. Van de belangrijkste ondernemers in de Noordrand is inmiddels een goed beeld van hun bereidheid om deel te nemen aan zelfrealisatie. Hiervan is een analyse gemaakt. Op basis daarvan worden oplossingsrichtingen bepaald in de vorm van aanvullende instrumenten.

Wat betreft de planning is de inzet dat er medio april 2017 een concept beschikbaar is van de gezamenlijke analyse van de huidige knelpunten en oplossingen. Medio juni 2017 moet een voorstel voor de aanvulling van de instrumentenkoffer gereed zijn. Als specifiek aandachtspunt bij het gezamenlijke traject wordt meegenomen dat het voorontwerp-bestemmingsplan in 2017 vastgesteld kan worden. Op basis van een gedegen onderbouwing dat extra middelen nodig zijn, zijn GS bereid daarover een voorstel aan PS aan te bieden.

### Financiële consequenties van (kortdurende-)pacht in plaats van grondverkoop

Daarnaast treedt ten opzichte van de Gebiedsovereenkomst Krimpenerwaard een wijziging op met betrekking tot de cash flow van de financiering.

In de Gebiedsovereenkomst is afgesproken: *'Het resterende bedrag voor de opgave natuur van € 5 miljoen zal door het samenwerkingsverband worden ingezet. Om deze bijdrage te kunnen realiseren krijgt het samenwerkingsverband, in aanvulling op de Uitvoeringsstrategie EHS, de mogelijkheid om gronden binnen de EHS, die eigendom zijn van de provincie, te verkopen. Het samenwerkingsverband zal zich inspannen om genoemde gronden te verkopen.'*

In afwijking van de bovenstaande afspraak wordt besloten dat naast verkoop van gronden eveneens kan worden besloten de gronden te verpachten. Hierdoor kunnen opbrengsten van de verkoop van gronden binnen de begrenzing vervallen. Daar staan dan echter pachtinkomsten tegenover. Er kan daarmee voor Provincie Zuid-Holland een wijziging van de cash flow ontstaan. Voor de stuurgroep heeft dit echter geen financiële consequenties. Het begrote bedrag van maximaal € 5 miljoen blijft gedurende de uitvoeringsperiode beschikbaar voor de uitvoering van Gebiedsovereenkomst Krimpenerwaard.

Financieel en fiscaal kader:

**Verminderde grondopbrengst**

De verpachting van gronden in plaats van verkoop leidt tot een wijziging van de provinciale begroting 2017. In plaats van de verkoopopbrengst stelt de provincie maximaal € 5 miljoen beschikbaar. Bij voorjaarsnota wordt voorgesteld de baten uit de verkoopopbrengst met € 5 miljoen te verlagen. De verlaging van de baten kan worden gedekt uit de Programmering Uitvoeringsstrategie NNN.

De reserve Ontwikkelopgave Natuur kan in 2021 worden aangevuld uit de middelen van de Programmering Uitvoeringsstrategie NNN welke zijn verwerkt in programma 1 doel 1.4.r.. Voorgesteld wordt om de pacht opbrengsten ten gunste van de reserve Ontwikkelopgave Natuur te brengen 2017-2021. De inkomsten uit de pacht en de verkoop van de grond vloeien terug in dit programma. Daarmee is het in feite een voorfinanciering. De business case blijft ongewijzigd.

Schematisch.

2017	
Baten Onttrekking Programmering Uitvoeringsstrategie NNN	+ 5 mln.
Baten Verkoopopbrengst Gronden	- 5 mln.
Baten Pacht opbrengsten	p.m.
Lasten Storting reserve Ontwikkelopgave Natuur	p.m.
2021	
Lasten Storting reserve Ontwikkelopgave Natuur	+ 5 mln.
Lasten	
Strategische reservering NNN	- 5 mln.

**Reservering extra middelen realisering NNN**

Voor de uitkomsten van het proces om te komen tot een uitwerking van de instrumentenkoffer en de daarbij behorende financiën wordt een extra bijdrage van de provincie verwacht. Voorgesteld wordt om dit te financieren uit de Programmering Uitvoeringsovereenkomst NNN. Op basis van

een eerste inschatting gaat het om ca. € 8 miljoen. In de brief wordt om een nadere uitwerking van de budgetbehoefte gevraagd. Op basis daarvan vindt op een later moment besluitvorming plaats over een extra bijdrage.

Juridisch kader:

Afspraken die nu met de Stuurgroep zijn gemaakt, betreffen procesafspraken om gezamenlijk te onderzoeken of en zo ja, welke aanvullende instrumenten mogelijk de knelpunten kunnen oplossen. Indien zowel de provincie als de Stuurgroep de voorgestelde instrumenten passend achten, dan zullen deze nader moeten worden uitgewerkt. Na vaststelling van de uitgewerkte instrumenten door GS (en indien nodig PS) kunnen de instrumenten worden toegepast.

## **2 Proces**

Wat betreft de planning is de inzet dat er medio april 2017 een concept beschikbaar is van de gezamenlijke analyse van de huidige knelpunten en oplossingen.

Medio juni 2017 moet een voorstel voor de aanvulling van de instrumentenkoffer gereed zijn.

Afhankelijk van de resultaten van het lopende proces zal de Gebiedsovereenkomst worden aangepast en worden voorgelegd aan GS

## **3 Communicatiestrategie**

Op dit moment vindt nog geen actieve communicatie plaats over het proces.