



provincie  
**ZUID HOLLAND**

## GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
16 februari 2021

Ons kenmerk  
PZH-2021-766490088  
DOS-2016-0000825

Bijlagen  
0

Aan Provinciale Staten

Onderwerp  
Brief met monitoringsinformatie voortgang  
implementatie Omgevingswet tbv IC 17 maart 2021

Geachte Statenleden,

Tijdens de behandeling van de voortgangsrapportage Invoeringsplan Omgevingswet derde kwartaal op 13 januari 2021 in de Integrale Statencommissie is op verzoek van de commissie door gedeputeerde Potjer toegezegd om voor de geplande vergadering van de Integrale Commissie 17 maart a.s. een stuk aan te leveren waarin wordt ingegaan op de verschillen tussen Zuid-Holland en andere provincies die blijken uit de aansluitmonitor van het Rijk. Tevens is toegezegd de commissie te informeren over de stand van zaken van de invoering van Omgevingswet bij de gemeenten in Zuid-Holland. En daarbij in te gaan op de mate waarin kan worden gerapporteerd volgens de vijf minimale criteria voor inwerkingtreding uit de Kamerbrief Voortgangsbrief Omgevingswet d.d. 23 oktober 2020 (zie bijlage 2 bij agendapunt 5.a op de agenda van 13 januari 2021). Met deze brief wordt aan beide toezeggingen voldaan.

### Aansluitmonitor DSO

Overheidsorganisaties moeten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet voldoen aan de minimale eisen. Uiteindelijk moeten zij aangesloten zijn op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In het jaar voor inwerkingtreding is dit ondanks eerdere plannings van het rijk nog niet mogelijk. Om het aansluiten te testen en te proberen moeten zij daarvoor in 2021 technisch aansluiten op de *oefenomgeving* (pre-productieomgeving) van het DSO. In de aansluitmonitor staat hoeveel overheidsorganisaties zijn *aangesloten* op de oefenomgeving van het DSO. Dit overzicht wordt wekelijks geactualiseerd door het programma Aan de Slag. Het actuele overzicht is te vinden op <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/voortgang-monitoring/aansluitmonitor/>

De rapportage bevat de voortgang van de volgende eisen, het kunnen:

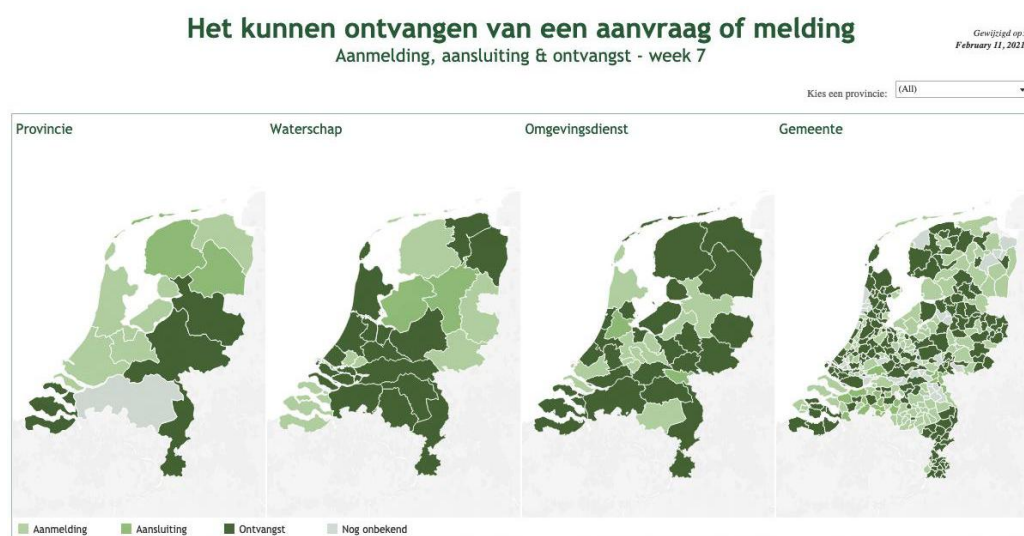
- ontvangen van een aanvraag of melding (eis 5.1). Overheden of hun ICT-leveranciers sluiten hun zaak- of vergunningensysteem aan op de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV). Dit doen ze via het koppelvlak STAM

(Aanvragen en melden). Zo ontvangen ze aanvragen en meldingen van initiatiefnemers uit het Omgevingsloket.

- publiceren van Omgevingswetbesluiten (eis 2). Overheden of de ICT leverancier publiceren Omgevingswetbesluiten via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB). Overheden sluiten hun plansysteem daarvoor verplicht aan op deze publicatievoorziening.
- registreren van vragenbomen (eis 5.2). Overheden of hun ICT-leveranciers sluiten hun regelbeheersysteem verplicht aan op de Registratie toepasbare regels (RTR). Dit doen ze via het koppelvlak STTR. Zo leveren ze toepasbare regels aan voor vragenbomen in het Omgevingsloket.

Voor de informatie in deze brief baseren wij ons op de informatie zoals die op 11 februari 2021 is geactualiseerd op de landelijke website.

#### **Ontvangen van een aanvraag of melding (eis 5.1).**



Status Zuid-Holland in de monitor is: **aanmelding** (voor het aansluiten)

Toelichting: Het overgrote deel van de aanvragen en meldingen wordt voor de provincie afgedaan door de omgevingsdiensten, deze diensten zijn zelf verantwoordelijk voor deze aansluitingen. Zoals ook uit de monitor blijkt hebben 4 van de 5 diensten de status “ontvangst”, en 1 de status “aangemeld”. De processen voor onder meer de vergunningen met betrekking tot provinciale wegen en vaarwegen die door de provincie zelf worden uitgevoerd zullen in Q3 gereed zijn.

**Publiceren van Omgevingswetbesluiten (eis 2).**

**Het kunnen publiceren van omgevingswetbesluiten**

Aanmelding, aansluiting & publicatie - week 7

Gewijzigd op:  
Februari 11, 2021



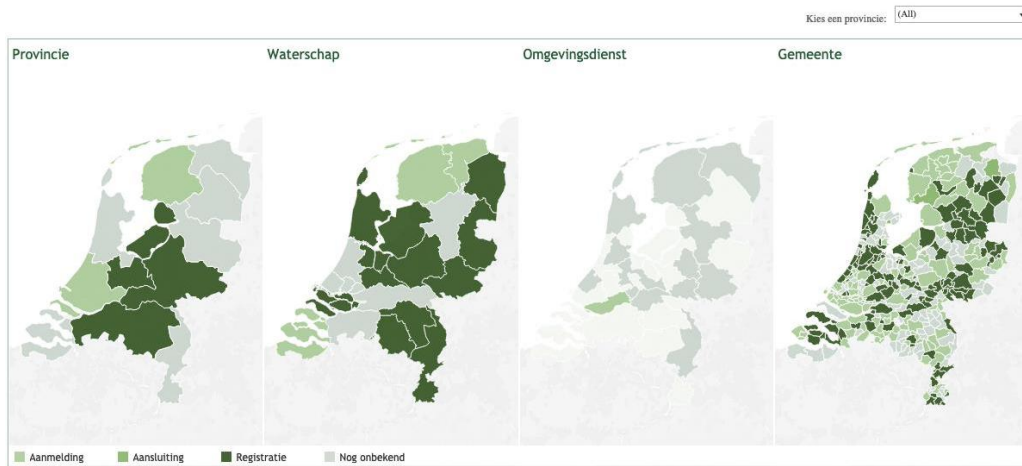
Status Zuid-Holland in de monitor is: publicatie

Toelichting: de status van de deze aansluiting was tot en met de monitor van 4 februari onjuist en gaf onterecht aan dat we niet waren aangesloten in deze keten. Dit is nu hersteld. En de aanduiding is sinds 9 februari 2021 "publicatie". De ontwerp-omgevingsverordening is al eerste omgevingsverordening gepubliceerd in het LVBB (oefenomgeving). Hier is ambtelijk veel tijd en energie in gestoken. Zoals de minister ook aangeeft in haar brief van 15 januari waarin ze antwoord geeft op de vragen naar aanleiding van de voortgangsbrief van 13 november "Naast de aansluiting voor het ontvangen van vergunningen en meldingen dienen bevoegde gezagen voor het kunnen publiceren en wijzigen van omgevingsplannen, provinciale omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen aangesloten te zijn op het DSO via een zogenaamde STOP-TPOD-koppeling. Deze koppeling is ten opzichte van de andere standaarden relatief pas kort beschikbaar". Wij hebben met voornoemde testen geconstateerd dat de genoemde standaard nog niet stabiel is en dat de doorlevering naar beide achterliggende Landelijke systemen moeizaam verloopt en nog veel handwerk vraagt. Er heeft nu alleen publicatie plaats gevonden in een van de 2 systemen, het andere staat voor over enkele weken op de planning. Dit is iets wat onze constante aandacht heeft maar ons zorgen baart en waarvoor we via het IPO ook aandacht vragen bij de minister. Het tijdig digitaal beschikbaar hebben van de Omgevingsverordening in het gehele DSO-LV is immers niet alleen voor de provincie zelf van belang maar ook voor de waterschappen en gemeenten die hiermee rekening moeten houden voor de waterschapsverordeningen en de gemeentelijk omgevingsplannen.

**Registreren van vragenbomen (eis 5.2).**

**Het kunnen registreren van vragenbomen**  
Aanmelding, aansluiting & registratie - week 7

Gewijzigd op:  
February 11, 2021



Status Zuid-Holland in de monitor is: nog niet bekend

Toelichting: wij zijn als provincie via een proeflicentie van een leverancier wel aangesloten op de oefenomgeving en zijn daarmee in staat om toepasbare regels te publiceren. Vanwege de status proeflicentie hebben we in de monitor nog niet de aanduiding "aangesloten". De toepasbare regels zijn op de ontwerpverordening gebaseerd en voor een groot gedeelte in concept gereed. Deze worden nu afgestemd en waar nodig geharmoniseerd met de waterschappen, gemeenten en omgevingsdiensten. Het wachten is op de vragenbomen van het Rijk voor onderwerpen waar wij maatwerkregels stellen ten opzichte van de Rijksregels. De minimale verplichting ziet ook alleen op de indieningsvereisten omzetten in toepasbare regels. De vragenbomen voor vergunningscheck zijn optioneel.

Er is voor deze aanpak gekozen om in deze nog jonge dynamische markt van de zogenaamde regelsoftware geen voorloper te zijn maar gebruik te maken van de ervaring van anderen. Daarvoor heeft afgelopen maanden in IPO verband ook een marktconsultatie plaats gevonden. De gunning voor het definitieve systeem staat gepland voor Q2. In de tweede helft van dit jaar kunnen we dan op basis van de vastgestelde omgevingsverordening de toepasbare regels/vragenbomen definitief maken en publiceren.

**Algemeen**

De voor de provincie belangrijke keten "publiceren Omgevingsdocumenten" zit op het (zeer) kritieke pad. Door de veel latere beschikbaarheid en het niet stabiel zijn van de standaarden STOP-TPOD is niet voldaan aan de belofte van een jaar oefentijd. We hebben deze zorg ook al met u gedeeld in de voortgangsrapportage(s) en agenderen dit ook actief op landelijk niveau. Voor de overige twee ketens moet nog veel werk worden verzet maar dat was voorzien

## Monitoring stand van zaken gemeenten in Zuid-Holland

### Monitoring Aandeslagmetdeomgevingswet

Met verschillende onderzoeksprojecten houdt het programma Aandeslagmetdeomgevingswet bij hoe overheden bezig zijn met de invoering. De uitkomsten van deze onderzoeken komen ieder halfjaar in de monitorrapportage beschikbaar en maakt de voortgang van de voorbereidingen inzichtelijk.

De monitoringsgegevens zijn te vinden op:

<https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/voortgang-monitoring/monitor-invoering-omgevingswet/>

Sinds de halfjaarrapportage van september 2019 wordt de voortgang afgezet tegen wat overheden minimaal klaar moeten hebben op de invoeringsdatum van de wet. Hiervoor zijn 5 criteria opgesteld, deze criteria en met name die op de provincie van toepassing zijn, zijn ook terug te vinden in het Invoeringsplan Omgevingswet en in de kwartaalrapportages:

1. Omgevingsvisies van provincies en Rijk moeten er zijn
2. Omgevingsverordening provincies gereed
3. Werken met projectbesluit
4. Omgevingsplan wijzigen
5. Vergunningen en meldingen ontvangen en behandelen
  - 5.1 Techniek
  - 5.2 Indieningsvereisten
  - 5.3 Proces
  - 5.4 Beoordeling

De 5 criteria gelden voor alle overheden. De criteria 1,2 en 3 slaan op provincies en Rijk en staan in onze voortgangsrapportage. Criteria 4 en 5 hebben betrekking op gemeenten en uitvoeringsdiensten:

In het bestuursakkoord (2015) dat is afgesloten tussen Rijk, VNG, IPO en UvW is afgesproken dat ieder bevoegd gezag zelf verantwoordelijk is voor de implementatie van de Omgevingswet in de eigen organisatie. De provincie heeft daarin de gebruikelijk coördinerende of toezichhoudende taken zoals IBT of coördinatie op de WABO uitvoering door gemeenten. Voor de overige aspecten wordt in de vijf regio's in Zuid-Holland waarbinnen de Omgevingsdiensten opereren nauw samengewerkt tussen de inliggende gemeenten, waterschappen, veiligheidsregio, GGD's en de provincie om te komen tot werkzame ketens. Dit is met name voor de Omgevingsdiensten van belang die immers veel van die werkzaamheden uitvoeren en veelal ook een trekkende rol hebben bij deze samenwerking. Voor en met gemeenten en de uitvoeringsdiensten werken we samen aan een leertraject waarin basis- en verdiepingstrainingen worden aangeboden met een interbestuurlijk karakter. De regionale implementatiecoaches van de Aandeslagmetdeomgevingswet en de VNG (RIO's) houden bij ieder bevoegd gezag vinger aan de pols. Er wordt collegiale hulp geboden als dat nodig is.

### **criterium 4** Omgevingsplan wijzigen.

De gemeenten ontvangen een "Omgevingsplan van rechtswege" bij inwerkingtreding. Dit vervangt alle bestemmingsplannen. En na inwerkingtreding krijgen gemeenten extra rijksregels

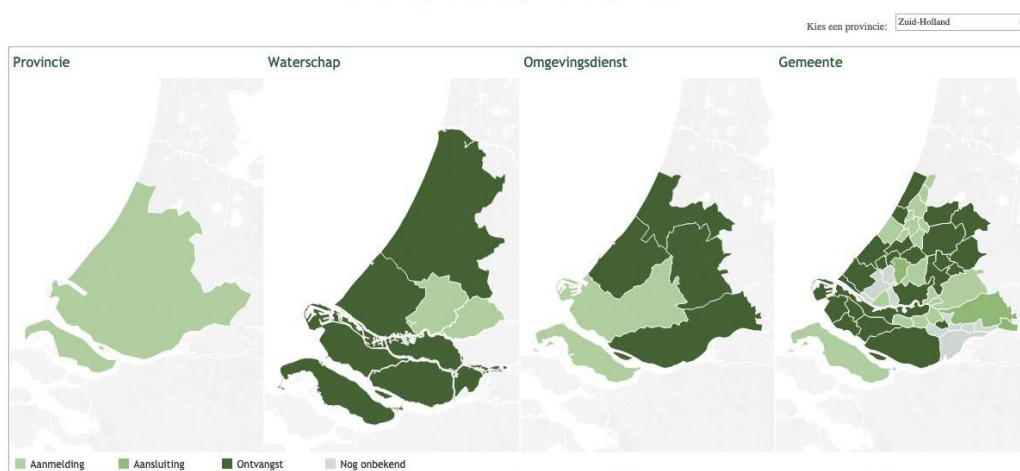
(de bruidsschat) en moeten gemeenten het omgevingsplan kunnen wijzigen. Er is geen specifieke informatie voor de Zuid-Hollandse gemeenten beschikbaar anders dan in de landelijke monitor. De VNG ondersteunt alle gemeenten en zorgt ook voor de informatie richting de landelijke monitor. Gemeenten hebben volgens het overgangsrecht tot 2029 om de transitie van bestemmingsplannen naar een integraal omgevingsplan te voltooien.

### Criterion 5 Vergunningen en meldingen ontvangen en behandelen

#### Het kunnen ontvangen van een aanvraag of melding

Aanmelding, aansluiting & ontvangst - week 7

Gewijzigd op:  
Februari 11, 2021



Hierover is behalve 5.1 Techniek geen publieke informatie beschikbaar.

De monitor voor de Zuid-Hollandse gemeenten geeft eenzelfde gefragmenteerd beeld als in de rest van Nederland. Specifieke informatie via de VNG kan desgewenst achterhaald worden. Echter de stand van zaken bij gemeenten blijft een eigenstandige verantwoordelijkheid van gemeenten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris voorzitter

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit