



Vergaderdatum GS: 18 april 2017
Portefeuillehouder: Bom - Lemstra, AW
Uiterlijke beslistermijn: 28 juni 2017
Behandeld ambtenaar : K. de Jong
E-mailadres: k.de.jong@pzh.nl
Telefoonnummer: 070-441 8297
Documentnummer: PZH-2017-585559426
(DOS-2012-0001768)

Onderwerp

Concept advies Bestuurlijke Regiegroep RTHA over
regionaal draagvlak ontwikkeling Rotterdam The Hague
Airport aan Staatssecretaris

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De provincie Zuid-Holland en gemeenten Rotterdam, Schiedam en Lansingerland willen dat de huidige geluidsruimte op Rotterdam The Hague Airport wordt gehandhaafd. Dat advies willen zij meegeven aan staatssecretaris Dijksma die hierover een beslissing neemt in het nieuwe Luchthavenbesluit. De partijen, verenigd in de Bestuurlijke Regiegroep Rotterdam The Hague Airport (BRR), gaan nader onderzoek uitvoeren naar de haalbaarheid en de effecten van het verplaatsen van de vluchten met trauma- en politiehelikopters ("maatschappelijk verkeer"). Dit maatschappelijk verkeer groeit fors met bijkomende geluidshinder en brengt met zich mee dat de luchthaven minder commerciële vluchten kan uitvoeren. Omdat er volgens de BRR draagvlak bestaat voor het optimaliseren van het commerciële verkeer is het logisch om onderzoek te doen naar de mogelijkheden van verplaatsing van het helikopterverkeer en de effecten voor de omgeving. Het luchthavenbesluit dient nu uit te gaan van de bestaande vergunning, waarbij commercieel en maatschappelijk vliegverkeer samen gebruik maken van dezelfde geluidsruimte. Het conceptadvies van de BRR zal de komende weken aan de Provinciale Staten en gemeenteraden worden voorgelegd. Begin juli moet dit leiden tot een definitief advies aan de staatssecretaris.

Inhoud

Voorliggend advies is een antwoord op het verzoek van de staatssecretaris op 26 april 2013 aan de BRR, waarin zij vraagt naar het regionale draagvlak voor een nieuw luchthavenbesluit voor Rotterdam The Hague Airport (RTHA).

De staatssecretaris vertegenwoordigt het bevoegd gezag dat het luchthavenbesluit voor RTHA zal nemen. In haar brief schrijft zij dat zij hecht aan regionaal bestuurlijk draagvlak. Ook vindt zij het nuttig dat er vanuit de regio gezamenlijk wordt opgetrokken in het besluitvormingsproces over de luchthaven.

De inzet van GS is om als partners in de BRR (provincie Zuid-Holland, gemeente Rotterdam, gemeente Schiedam en de gemeente Lansingerland) te komen tot een gedeeld en eensluidend regionaal bestuurlijk standpunt met betrekking tot de uitgangspunten voor een nieuw Luchthavenbesluit RTHA.

Verkenning & advies

Naar aanleiding van het verzoek van de staatssecretaris is Joost Schrijnen door de BRR als onafhankelijke verkenner benoemd. Op 24 februari 2017 bracht de verkenner zijn advies aan de BRR uit over het regionale draagvlak.

De verkenner constateert dat er draagvlak is voor het optimaliseren van het commerciële verkeer binnen de huidige geluidruimte. Dit kan bereikt worden met het uitplaatsen van het maatschappelijk helikopterverkeer naar een locatie die minder hinder veroorzaakt, in combinatie met vijf regionale doelen:

1. Toename van het aandeel zakelijke bestemmingen voor RTHA;
2. Toename van de economische meerwaarde van RTHA voor de regio
3. Verder beperken van hinderen verbetering van de communicatie met gehinderden
4. Verbetering van de leefomgevingskwaliteit
5. Versteving van de governance op RTHA

GS zien het advies van de verkenner als een gewogen pakket van maatregelen; het pakket schept een balans tussen de baten en lasten voor de luchthaven en de omgeving.

BRR-advies

De BRR onderkent dat één geluidruimte betekent dat commercieel verkeer in de toekomst mogelijk verder teruggedrongen wordt door de trendmatige groei van het maatschappelijk helikopterverkeer. In het belang van de economische positie van de luchthaven wil de BRR samen met het Ministerie zoeken naar de mogelijkheid om tot alternatieve locaties te komen voor het maatschappelijk helikopterverkeer. Daarmee is eventuele verplaatsing van het maatschappelijk helikopterverkeer een belangrijk onderdeel van het BRR-advies.

Mocht onderzoek opleveren dat verplaatsing van het maatschappelijk helikopterverkeer mogelijk is, dan is wederom een nieuw luchthavenbesluit nodig. Voordat verdere besluitvorming hierover plaats vindt wil de BRR eerst goed inzicht hebben in de haalbaarheid en de milieu-, hinder en gezondheidseffecten van het verplaatsen van de helikopterhaven, zowel voor de huidige als de toekomstige locatie. Bij de verdeling van eventueel vrijkomende geluidruimte wil de BRR een evenwicht bereiken tussen meerdere belangen. Aan de ene kant spelen belangen van de commerciële exploitatie van RTHA, aan de andere kant de belangen van omwonenden die hinder ondervinden van het vliegverkeer. De bandbreedte ligt hierbij tussen de geluidruimte van het gerealiseerde commerciële verkeer in 2016 (minimaal) en de huidige vergunde geluidruimte (maximaal).

Totdat er definitieve uitspraken kunnen worden gedaan over het al dan niet uitplaatsen van het maatschappelijk verkeer, dient het luchthavenbesluit uit te gaan van de bestaande vergunde geluidruimte, waarbij commercieel en maatschappelijk vliegverkeer samen gebruik maken van dezelfde geluidruimte.

In algemene zin kiezen GS bij de uitwerking van regionale doelen voor samenwerking met regionale partners en voor intensivering van de samenwerking met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Aandachtspunten n.a.v. commissiebespreking op 5 april 2017:

Luchthavenbesluit

Een luchthavenbesluit bevat bepalingen over het luchthavenluchtverkeer en de ruimtelijke indeling van het gebied van en rond de luchthaven. De bepalingen ten aanzien van het luchthavenluchtverkeer kunnen slechts betrekking hebben op het opstijgen, landen en daarmee verband houdende bewegingen op de grond (dus niet het overvliegen van gebieden). De bepalingen over het luchthavenluchtverkeer worden in het besluit vormgegeven als grenswaarden en regels.

Milieuhinder

Het antwoorddocument van de verkenner besteedt ruime aandacht aan vragen m.b.t. effecten op natuur en milieu. Alle relevante milieuaspecten zijn onderdeel van de MER. Toetsing van de MER gegevens gebeurt door het Ministerie van IenM in het kader van de besluitvorming over het aangevraagde luchthavenbesluit.

Herkenbaarheid advies verkenner

De verkenner heeft zijn opdracht in onafhankelijkheid uitgevoerd. Hij heeft gesprekken gevoerd met gebruikers van de luchthaven, de eigenaar van de luchthaven, maatschappelijke organisaties, (vertegenwoordigers van) omwonenden, leden van gemeenteraden en Provinciale Staten. Daarnaast heeft de verkenner relevante rapporten, brieven, onderzoeken verzameld en vragen geïnventariseerd. Hij heeft ervoor gezorgd dat de vragen door deskundige instanties zijn beantwoord (zie het informatie kader en het antwoorddocument).

Hoewel mogelijk niet iedereen zich ten volle herkent in het advies van de verkenner, beschouwen GS het onafhankelijke advies van de verkenner als een samenhangend advies, dat het resultaat is van een grondig en zorgvuldig proces. Het advies schept een balans tussen de baten en lasten voor de luchthaven en de omgeving.

Het advies van de verkenner is een kans om in samenspraak met belanghebbenden in de regio tot nieuwe afspraken te komen over de rol en positie van de luchthaven in de regio. Dat is de kans die GS met de regio wil oppakken.

Ongedeeld pakket

De samenhang tussen de uitplaatsing van het maatschappelijk helikopterterverkeer met het uitwerken van de regionale doelen maakt het advies van de verkenner tot een gebalanceerd pakket van maatregelen. GS wil de maatregelen verder uitwerken, en daarbij de samenhang tussen de maatregelen bewaken en behouden.

Groei maatschappelijk helikopterterverkeer

Aangezien er geen handhaving plaatsvindt op het maatschappelijk helikopterterverkeer willen GS inzicht krijgen in de verwachte ontwikkeling van het maatschappelijk helikopterterverkeer. GS zien geen ruimte voor een onbegrensde groei van het maatschappelijk verkeer op de luchthaven. De BRR gaat hierover het gesprek aan met de relevante partijen, zoals de ministeries van IenM, VWS en Jusitie.

Proces

Aansluitend op de besluitvorming in uw Staten stelt de BRR de brief definitief vast en vindt verzending plaats aan de staatssecretaris. De voorzitter van de BRR, mevrouw Bom-Lemsta, zal de brief namens de BRR ondertekenen. Daarmee krijgt het traject voor het advies aan de staatssecretaris een afronding.

Voor de volledigheid wijzen wij u er op dat de procedure van het vaststellen van een nieuw Luchthavenbesluit circa één jaar in beslag neemt en in 2017 en 2018 wordt doorlopen. Als onderdeel van deze formele procedure kan de Provincie Zuid-Holland een zienswijze indienen bij de terinzagelegging van het ontwerp-Luchthavenbesluit door de staatssecretaris.

De BRR maakt afspraken met de luchthaven en de regiopartners over het uitwerken van de 5 regionale doelen, en over het onderzoeken en toetsen van de haalbaarheid van uitplaatsing van het maatschappelijk helikopterverkeer. De eerste stap daartoe bestaat uit het opstellen van een plan van aanpak.

Procedure

De staatssecretaris vertegenwoordigt het bevoegd gezag. Zij heeft de BRR om advies gevraagd voor het regionaal bestuurlijk draagvlak. Voorliggend besluit is een antwoord op dit verzoek.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 18 april 2017, met het besluitnummer PZH-2017-585559426;

Besluiten:

In te stemmen met het advies van de Bestuurlijke regiegroep Rotterdam The Hague Airport aan de staatssecretaris over regionaal draagvlak ontwikkeling Rotterdam The Hague Airport.

Den Haag, 28 juni 2017

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Bijlagen:

Concept-brief BRR aan Staatssecretaris
DCMR voorstel handhavingspunten

Den Haag, 18 april 2017

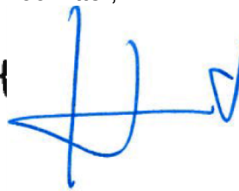
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit