



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
03 november 2020

Eindtermijn
03 november 2020

Onderwerp

Consultatieronde optiepakketten in Statencommissie BE

Advies

1. Kennis te nemen van de bijgevoegde keuzeopties en voor te leggen aan Provinciale Staten en de Statencommissie BE, opdat zij wensen en bedenkingen kunnen geven ten aanzien van de keuzeopties om te komen tot een integraal, samenhangend en gedragen maatregelenpakket ten behoeve van de versterking van de bereikbaarheid, leefbaarheid en economie van de Gouwe-regio.
2. Vast te stellen de brief "Consultatie Statencommissie BE 25 november 2020 inzake Beter Bereikbaar Gouwe (fase II) keuzeopties maatregelenpakket" aan Provinciale Staten inclusief de bijlagen.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over deze consultatie als stap in het proces om te komen tot het desbetreffende maatregelenpakket.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- in het eerste adviespunt "Vast te stellen" te vervangen door "Kennis te nemen van";
- in de brief aan Provinciale Staten de Corona crisis te benoemen als complicerende factor in het proces.

Bijlagen

1. Brief GS aan Provinciale Staten "Consultatie Statencommissie BE 25 november 2020 inzake Beter Bereikbaar Gouwe (fase II) keuzeopties maatregelenpakket".
2. GS-brief aan Provinciale Staten "Concept-ontwerpPIP N207 Zuid" met kenmerk PZH-2020-735227221 dd. 23-06-2020 (deze bijlage is toegevoegd onderaan de GS-brief)
3. De keuzeopties in het kort (deze bijlage is toegevoegd onderaan de GS-brief)
4. Geschiedenis voorafgaande besluitvorming (deze bijlage is toegevoegd onderaan de GS-brief)
5. Plaatsing van het programma in het bredere plaatje (deze bijlage is toegevoegd onderaan de GS-brief)
6. Tijdlijn (deze bijlage is toegevoegd onderaan de GS-brief)
7. Participatie (deze bijlage is toegevoegd onderaan de GS-brief)
8. Keuzeopties maatregelenpakket BBG
9. Publiekssamenvatting keuzeopties maatregelenpakket BBG
10. Effectenrapport incl. ontwerpdetail(s) en doorwerking PARK-advies
11. Memo verkeersmodellering opties
12. Verkeersmodellering

13. Draagvlakanalyse
14. Factsheets voor alle 40 maatregelen
15. Ruimtelijke-economische verkenning BBG - Bestuurlijke versie
16. Ruimtelijke-economische verkenning BBG - Eindrapportage
17. Ruimtelijke-economische verkenning BBG - Beeldrapportage

1 Toelichting voor het College

Zie de bijgevoegde consultatiebrief.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: n.v.t., het betreft hier een consultatie
Programma	: Programma 2 – Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's

In de bereikbaarheidsscenario's (deel B, pagina 56 e.v.) waarmee in het GS-besluit van 11 december 2018 onder meer is ingestemd zijn enkele scenario's geadviseerd om verder te onderzoeken die een geraamde kosten-spanwijdte kennen van € 210 mln. - 470 mln. In de brief aan Provinciale Staten behorende tot het GS-besluit van 11 december 2018 is vermeld dat "bij het Kaderbesluit Infrastructuur 2019 is besloten om € 30 miljoen te reserveren voor de aanpak A12 corridor. Dit was opportuun omdat de Minister van Infrastructuur & Waterstaat had besloten om € 100 miljoen in te zetten voor maatregelen op de A12. De provincie zet in op een brede insteek waarbij meerdere opgaven langs de A12 worden betrokken zoals de Programmatische aanpak van de Gouwe, een mobiliteitsaanpak voor de A12 corridor en de aanpak van de A12 Gouda – de Meern (waaronder de mogelijke verbinding tussen de N11 en de A12). De middelen zijn gelijk verdeeld over de drie onderwerpen." In de Bestuurlijke Afstem Groep (BAG) vergadering van 10 juli 2020 heeft de portefeuillehouder aan de kernpartners toegelicht dat ten behoeve van Beter Bereikbaar Gouwe (BBG) een bedrag van € 30 mln. vanuit PZH beschikbaar is, met daarbinnen een bedrag gelabeld als inzet op de MIRT-Verkenning Aansluiting A12-N11 (de Bodegravenboog). In diezelfde vergadering is hierbij aangegeven dat het een reservering betreft, het bedrag moet nog door Provinciale Staten geaccordeerd worden.

Juridisch kader

Niet van toepassing. Het gaat nu om een "vrije" consultatie van de Statencommissie als stap in het proces.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie de bijlage "Geschiedenis voorafgaande besluitvorming" van de bijgevoegde consultatiebrief.

3 Proces

Zie de bijlagen "Plaatsing van het programma in het bredere plaatje" en "Tijdslijn" van de bijgevoegde consultatiebrief.

4 Participatie

Ten behoeve van het participatieproces gebruiken we het provinciale participatiekompas als leidraad. In de BAG van 11 juli 2019 is de participatiestrategie voor BBG afgesproken. De volgende doelen voor omgevingsmanagement zijn geformuleerd:

- Beslissers (van kernpartners provincie Zuid-Holland, gemeenten Alphen aan den Rijn, Waddinxveen, Bodegraven-Reeuwijk, regio Midden-Holland, hoogheemraadschap van Rijnland) ondersteunen met informatie over de belangen en positie van stakeholders bij diverse maatregelen om zodoende te kunnen komen tot een zorgvuldige afweging van belangen, kwalitatief goede besluitvorming en draagvlak waar mogelijk.
- Belanghebbenden informeren en raadplegen omtrent voorgenomen maatregelen waarbij hun belangen in het geding zijn. Belanghebbenden zijn bewoners-, bedrijven- en andere belangenorganisaties en individuele bewoners, bedrijven en andere zakelijke organisaties (bijv. (semi-)overheden).

Participatie gaat in BBG om het creëren van een zo groot mogelijk draagvlak voor het gevolgde proces en de uiteindelijke maatregelen. Daarnaast halen we expertise uit het gebied op. Onze inzet is erop gericht dat er geen verrassingen ontstaan in het proces. Daarvoor hanteren de omgevingsmanagers drie uitgangspunten:

- Helderheid over de rol van een ieder.
- Helderheid over de status van de bijdrage en wat ermee gedaan wordt/is (transparantie en navolgbaarheid).
- Zorgdragen voor een gelijk informatieniveau.

Rollen van belanghebbenden

Het participatieniveau in de huidige fase II van BBG bouwt voort op dat van fase I (2018). Naast de samenwerking met kernpartners (beslissers) gaat het vooral om het raadplegen en informeren van overige stakeholders.

- Kernpartners: 'beslissers'

De volksvertegenwoordigers van de kernpartners beslissen. De BAG stemt af over de voorbereiding hierop, zoals plannen, toetsingskaders, ontwikkelen opties ter afweging, enzovoort.

- Belanghebbenden: 'meewerkers' die we raadplegen en informeren
Belanghebbenden zoals bewonersgroepen of bedrijven worden geraadpleegd in het proces om te komen tot een concept maatregelenpakket. Het participatieniveau 'raadplegen' houdt in dat volksvertegenwoordigers en de BAG in beginsel de agenda opstellen. Stakeholders wordt gevraagd aandachtspunten, zorgpunten, kansen, ideeën en omgevingskennis aan te dragen in het proces. De beslissing ligt bij de kernpartners. De BAG neemt suggesties en adviezen vanuit de omgeving over of wijkt hiervan af. Keuze voor opties en/of een samenhangend pakket worden beargumenteerd vanuit zowel inhoud (effectbeoordeling) als draagvlak (participatieproces).

- Stakeholders op afstand: 'meeweters' die we uitsluitend informeren.
Naast bovenstaande hoofdgroepen onderscheiden we een groep overige stakeholders. Veelal overheden of organisaties, die iets verder weg liggen van ons werkgebied of waarvoor we geen direct belang voorzien bij dit programma. We informeren hen.

5 Communicatiestrategie

BBG kent een uitgebreide communicatie-aanpak. Allerlei mogelijkheden worden benut. Het gebied kent een hoge organisatiegraad van belangengroepen, bewonerscomités en ondernemersverenigingen. Met bewoners, belangenorganisaties en bedrijven wordt het gesprek aangegaan, individueel en in georganiseerd verband, via informatieavonden en overleggen, werkbijeenkomsten, expertmeetings en raadscommissiebijeenkomsten. Tijdens de coronatijd is gebruik gemaakt van webinars en online overleggen, recent in juni ook voor raads- en statenleden. Tevens wordt van informatie voorzien door een uitgebreide website, een webapp, nieuws- en persberichten en informatiebrieven. Geïnteresseerden kunnen reageren naar een specifiek BBG-emailadres of naar individuele medewerkers. In najaar 2020 worden er weer informatiesessies gepland, zo mogelijk fysiek, maar waar nodig via webinars waar goede ervaringen mee zijn opgedaan.