



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
19 februari 2019

Eindtermijn
19 februari 2019

Onderwerp

Deelname aan een Europese subsidieaanvraag voor een klimaatbestendig Nederland (EU LIFE Integrated Project NL-NASCCELERATE)

Advies

1. In te stemmen met het door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat mede namens de provincie Zuid-Holland bij de Europese Commissie in te dienen subsidieaanvraag voor een klimaatbestendig Nederland, LIFE Integrated Project NL-NASCCELERATE, voor de duur van het project (8 jaar).
2. Te verlenen een extern mandaat aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om, na positieve beoordeling door de Europese Commissie van het project NL-NASCCELERATE, mede namens de provincie de Grant Agreement, inclusief mogelijke toekomstige amendementen, aan te gaan in haar rol als coördinerende beneficiër.
3. Te verlenen een extern mandaat aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om als coördinerende beneficiër op te treden namens de provincie Zuid-Holland (associated beneficiary) in overeenstemming met de Grant Agreement.
4. De publiekssamenvatting vast te stellen bij het GS-voorstel voor deelname aan een Europese subsidieaanvraag voor een klimaatbestendig Nederland (NL-NASCCELERATE project).

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem machtiging af te geven aan:

R.A. Janssen, gedeputeerde water van de Provincie Zuid-Holland, om het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, gerepresenteerd door de heer P.R. Heij, Directeur Generaal Water en Bodem, te machtigen om mede namens de provincie Zuid-Holland het LIFE Integrated project NL-NASCCELERATE in te dienen bij de Europese Commissie en na positieve beoordeling door de Europese Commissie de Grant Agreement, inclusief mogelijke toekomstige amendementen, te ondertekenen in haar rol als coördinerende beneficiër.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

LIFE IP formulier A4 Associated Beneficiary Declaration and Mandate
LIFE IP formulier A5 Associated Beneficiary Profile
LIFE IP NL-NASCCELERATE
LIFE IP Model Grant Agreement
Machtiging CdK

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Het Europees subsidieprogramma LIFE (L'Instrument Financier pour l'Environnement) kent sinds een aantal jaren een subprogramma voor klimaatactie, waaronder een programma voor klimaatadaptatie. Het LIFE subsidieprogramma kent een speciale regeling voor zogenaamde "geïntegreerde projecten" (LIFE Integrated Project). Dit zijn projecten waarbij op grotere schaal door meerdere partijen langjarig wordt samengewerkt aan de uitvoering van door lidstaten ontwikkelde plannen of strategieën inzake milieu of klimaat.

Afgelopen september 2018 heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een concept note ingediend bij de Europese Commissie voor het programma NL-NASCCELERATE. Met dit programma beoogt het ministerie een versnelling te realiseren van de uitvoering van de Nationale Adaptatiestrategie (NAS). Eind november 2018 heeft de Europese Commissie de concept note goedgekeurd, waarna het ministerie is gestart met het opstellen van een full proposal.

Het ministerie heeft de provincie Zuid-Holland gevraagd deel te nemen aan het uit te voeren programma. Andere partners zijn het ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, ministerie Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Rijkswaterstaat, provincies Overijssel en Noord-Brabant, regio Holland Rijnland, hoogheemraadschap van Rijnland, waterschap AA en Maas, waterschap Vallei en Veluwe, Waternet, de gemeenten Rotterdam, Dordrecht, Gouda, Apeldoorn, Arnhem, Breda, Groningen, de landelijke kennisinstellingen KNMI, Deltares, RIVM en WUR, veiligheidsregio's Utrecht en Gelderland midden, LTO Nederland, Prorail, Hogeschool Van Hall Larenstein en Climate campus. De beoogde omvang van de subsidieaanvraag voor het totale programma bedraagt € 10 mln. Dit bedrag zal worden verdeeld over de projecten van de deelnemende partijen. Het uit te voeren programma loopt van 2020 tot 2027.

Inhoud programma NL-NASCCELERATE en Zuid-Hollandse deelname

Algemeen doel van het programma NL-NASCCELERATE is het versnellen van de implementatie van de NAS, inclusief het deltaplan Ruimtelijke Adaptatie, op lokaal, regionaal en nationaal niveau om zodoende het hoofd te kunnen bieden aan de effecten van klimaatverandering. Het programma bestaat uit projecten van een groot aantal partners. Naast de eigen projecten van de partners bevat het LIFE IP ook overkoepelende activiteiten op het gebied van monitoring, onderlinge kennisdeling, communicatie, leveren van bijdragen aan het gemeenschappelijk webportaal www.ruimtelijkeadaptatie.nl, versterken van het (inter)nationale netwerk en het uitvoeren van audits. Hoofddoel van deze gemeenschappelijke activiteiten waar alle partners aan deelnemen is het samen leren en samen versnellen van de implementatie van de NAS.

De door de provincie ingebrachte projectactiviteiten welke in de LIFE IP aanvraag zijn geïntegreerd volgen uit de in december 2018 in GS vastgestelde provinciale adaptatiestrategie "Weerkrachtig Zuid-Holland". Met de beoogde Europese subsidie kan een extra impuls worden gegeven aan deze activiteiten. Het gaat dan om:

- De verankering van klimaatadaptatie in de provinciale omgevingsvisie en verordening.

- Het klimaatbestendig maken van provinciale investeringen in infrastructuur, landschap en natuur.
- Het versterken en faciliteren van het netwerk met gemeenten en waterschappen in de zeven bestuurlijke regio's voor het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie.
- Verder ontwikkelen en actualiseren van de klimaateffectatlas en klimaatatlas onder andere naar aanleiding van de in 2021 te verschijnen nieuwe klimaatscenario's van het KNMI.
- Verder ontwikkelen en verspreiden van kennis over de mogelijke effecten en te treffen maatregelen.

Relatie met provinciaal beleid

Klimaatverandering heeft nu al impact op het leef- en vestigingsklimaat in Zuid-Holland. Door de voortschrijdende klimaatverandering zal deze impact de komende decennia verder toenemen. Met de vaststelling van de provinciale adaptatiestrategie "Weerkrachtig Zuid-Holland" heeft de provincie de ambitie uitgesproken om voorop te lopen als het gaat om maatregelen te nemen die ons voorbereiden op weersextremen en bodemdaling.

De in "Weerkrachtig Zuid-Holland" opgenomen strategie plaatst de eigen provinciale activiteiten nadrukkelijk in de context van de deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie, waarbij overheden nauw samenwerken aan het integreren van klimaatadaptatie in eigen beleid (2020) en het realiseren van een klimaatbestendig en waterrobuust Nederland (2050).

Uitgaande van een positieve beoordeling door de Europese Commissie geeft deelname aan het LIFE IP NL-NASCELERATE een impuls door de extra beschikbare financiële middelen. Naast deze extra middelen zorgt provinciale deelname ook voor een langjarige inbedding van de eigen provinciale activiteiten in de activiteiten van de rijksoverheid, landelijke kennisinstellingen en een versterking van de relaties met andere decentrale overheden, binnen en buiten de provincie. Door deelname aan het LIFE IP bevestigt de provincie dat zij bij de kopgroep wil behoren als het gaat om klimaatadaptief handelen. Deelname maakt het ook mogelijk om die koppositie verder te versterken.

Financieel en fiscaal kader

Het beschikbare subsidiebedrag van € 10 mln. wordt verdeeld over een groot aantal partijen. Het Zuid-Hollandse projectvoorstel heeft een projectomvang van € 480.000,- op basis waarvan € 288.000,- LIFE subsidie kan worden toegekend (LIFE kent een subsidiepercentage van 60%). Het verschil, € 192.000,-, zal in de vorm van personele inzet en/of materiële inzet door de provincie moeten worden bekostigd. Met een looptijd van het programma van 8 jaar betreft dit een jaarlijkse cofinancierings inspanning van € 24.000,- in personele en/of materiële middelen. Thans zijn voor klimaatadaptatie alleen incidentele middelen beschikbaar (begroting 2019).

In het Statenvoorstel "Weerkrachtig Zuid-Holland, Adaptatiestrategie voor een klimaatbestendig Zuid-Holland" zijn voorstellen opgenomen om de bereikte versnelling en intensivering ook na 2019 vast te houden. Cofinanciering door derden, zoals het Rijk en/of de Europese Unie, is hierbij benoemd als een belangrijk motief voor inzet van extra provinciale middelen. Volgens het Statenvoorstel kan de extra inzet:

- "worden gefinancierd door specifiek middelen hiervoor vrij te maken of door het anders

inzetten of beter richten van bestaande middelen. Mede op basis van eventuele afspraken hierover in de coalitiebesprekingen na de verkiezingen, komen wij graag medio 2019 bij u terug met concrete voorstellen”.

Uitgaande van positieve besluitvorming door de Europese Commissie en de nieuwe Staten kunnen de benodigde middelen bij de Najaarsnota 2019 / Begroting 2020 ter begroting worden gebracht. Mochten de Staten de benodigde middelen niet toekennen dan zal dekking door middel van herschikking binnen het bestaande budget van programma 1 worden gevonden.

Totaalbedrag, te ontvangen : € 288.000,-
Totaalbedrag, cofinanciering : € 192.000 (personele en/of materiële inzet)
Programma : Programma 1 - Groen Waterrijk en Schoon

Financiële risico's :

- Indien de provincie vroegtijdig uit het consortium zou stappen, is de provincie verplicht om de verkregen subsidievoorschotten terug te betalen, behoudens het deel wat reeds door de Europese Commissie is geaccordeerd.
- Bij vroegtijdige terugtreding is de provincie verplicht de redelijke en gerechtvaardigde door de achterblijvende deelnemers te maken extra kosten te vergoeden.
- De provincie loopt bij Europese projecten (voor de onderdelen waarvoor zij (eind)verantwoordelijk is) het risico dat uitgaven achteraf als niet-subsidiabel worden aangemerkt, omdat niet voldaan is aan administratieve eisen.

In de nog af te sluiten samenwerkingsovereenkomst maken partijen afspraken over het beëindigen van de overeenkomst.

Beheersmaatregelen:

Het projectvoorstel voorziet in de instelling van een aparte projectorganisatie binnen het ministerie. De projectorganisatie wordt aangestuurd door een door lenW benoemde projectdirecteur. Tevens wordt een stuurgroep ingesteld bestaande uit leden van de deelnemende partners welke bevoegd is tot het nemen van beslissingen welke de uitvoering van individuele projecten overstijgt. Voor de dagelijkse uitvoering worden werkgroepen ingesteld.

Tevens bevat het projectplan acties op het terrein van monitoring en rapportage richting de Europese Commissie.

De provincie is zelf verantwoordelijk voor het instellen van een beheersstructuur om te voldoen aan de eisen die aan de uitvoering van een Europees project worden gesteld. De volgende beheersmaatregelen worden getroffen:

- Het indienen van declaraties en verantwoordingsrapportages zal worden uitgevoerd in overleg met het provinciale steunpunt subsidies.
- Er wordt in overleg met Bureau Documentaire Informatie bij aanvang een goede structuur ingericht voor de conform EU-maatstaven te archiveren stukken.
- De declaraties en rapportages worden beoordeeld op juistheid en volledigheid door de coördinerende beneficiary, het ministerie van lenW.

Juridisch kader

Bij het indienen van het full proposal machtigen de deelnemende partijen (the associated beneficiary) het Ministerie van IenW (coordinating beneficiary) om, na positieve besluitvorming van de Europese Commissie, de Grant Agreement aan te gaan, inclusief mogelijke met de Europese Commissie over een te komen toekomstige amendementen. De formulering van de machtiging volgt uit de tekst zoals opgenomen in formulier A4. Tevens geven partijen aan welke activiteiten zij zullen uitvoeren en welke financiële omvang deze activiteiten hebben. De door de provincie te ondertekenen "Associated beneficiary declaration and mandate"(A4) en de "Associated beneficiary profile"(A5) worden na positieve besluitvorming toegevoegd aan de Grant Agreement (zie bijlage 1 en 2).

Na het afsluiten van de Grant Agreement tussen de Europese Commissie en het ministerie van IenW wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen het ministerie en de deelnemende partners. In de samenwerkingsovereenkomst wordt vastgelegd dat partijen het project uitvoeren, op basis van de in de samenwerkingsovereenkomst opgenomen rechten en plichten. Het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst zal naar verwachting in oktober 2019 aan GS worden voorgelegd.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt: R.A. Janssen, gedeputeerde water , gemachtigd om het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, gerepresenteerd door de heer P.R. Heij, Directeur Generaal Water en Bodem, te machtigen om mede namens de provincie Zuid-Holland het LIFE Integrated project NL-NASCCCELERATE in te dienen bij de Europese Commissie en na positieve beoordeling door de Europese Commissie de Grant Agreement, inclusief mogelijke toekomstige amendementen, te ondertekenen in haar rol als coordinating beneficiary.

2 Proces

De beoordelingsprocedure verloopt in concurrentie, meerdere lidstaten kunnen projecten indienen, niet alle projecten kunnen binnen het beschikbare LIFE-budget worden toegekend.

Het indienen van een aanvraag voor een LIFE IP door een lidstaat doorloopt de volgende procedure:

- Indienen concept note met globale beschrijving van het programma (september 2018).
- Beoordeling concept note door Europese Commissie (herfst 2018).
- Uitwerking in de vorm van een full proposal (december 2018-maart 2019).
- Beoordeling full proposal door de Europese Commissie (maart – mei 2019).
- Aanpassing projectvoorstel op basis van aanwijzingen Europese Commissie (voor positief beoordeelde proposals)(juni- sep 2019).
- Toekenning subsidie, afsluiten Grant Agreement met de lidstaat, afsluiten samenwerkingsovereenkomst tussen lidstaat en overige partners (okt 2019).
- Start project (2020).

De deadline voor indiening van het projectvoorstel door het ministerie van IenW bij de Europese

Commissie is 13 maart 2019.

3 Communicatiestrategie

Aangezien het thans gaat om een subsidieaanvraag wordt op dit moment niet actief over het project gecommuniceerd. Nadat het programma positief door de Europese Commissie is beoordeeld zal na overleg met het ministerie van IenW, als coördinerende beneficiar, worden besloten wanneer en op welke wijze een persbericht wordt uitgebracht.