



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
14 juli 2020

Eindtermijn
14 juli 2020

Onderwerp

Definitief ontwerp en ruimtelijke procedure N211 Wippolderlaan

Advies

1. Vast te stellen het bijgevoegde definitief ontwerp N211 Wippolderlaan en landschapsplan N211 Wippolderlaan als basis voor de ruimtelijke procedure alsmede als basis voor de administratieve onteigeningsprocedure.
2. In te stemmen met het voeren van een Wabo-procedure in combinatie met een titel IIa-onteigening onder huidig recht als ruimtelijke procedure voor de N211 Wippolderlaan.
3. Te starten een Gerechtelijke procedure tegen [redacted] te Wateringen en diens vennootschappen, voor zover die de exploitatie van de verzorgingsplaats langs de N211 Wippolderlaan te Wateringen voeren, en indien nodig tegen andere gebruikers van de verzorgingsplaats, om een verklaring voor recht te krijgen van de rechter ten aanzien van de rechtsverhouding tussen provincie en exploitant en eventuele andere gebruikers.
4. Vast te stellen de brief aan gemeente Westland als aanvulling op de uitvoeringsovereenkomst "Verbetering doorstroming verkeer Project N211 Wippolderlaan" en de wijzigingsovereenkomst Project N211 Wippolderlaan "Wippoldervariant".
5. Vast te stellen de brief aan gemeente Midden-Delfland als aanvulling op de uitvoeringsovereenkomst "Verbetering doorstroming verkeer Project N211 Wippolderlaan" en de wijzigingsovereenkomst Project N211 Wippolderlaan "Wippoldervariant".
6. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten in kennis worden gesteld over de uitkomsten van het participatietraject en het vaststellen van het definitief ontwerp door GS inclusief het landschapsplan voor de N211 Wippolderlaan en het volgen van een Wabo-procedure.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het vaststellen van het definitief ontwerp en landschapsplan voor de N211 Wippolderlaan door GS en het volgen van een Wabo-procedure.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Definitief ontwerp N211 Wippolderlaan
2. Landschapsplan N211 Wippolderlaan
3. GS-brief aan gemeente Westland
4. GS-brief aan gemeente Midden-Delfland
5. GS-brief aan Provinciale Staten

1 Toelichting voor het College

Op basis van de invalshoeken beperken risico's, beperken meerkosten en beperken vertraging, is er met de gemeenten Westland en Midden-Delfland een gezamenlijke voorkeur voor een Wabo-procedure en titel IIa-onteigening onder huidig recht als ruimtelijke procedure voor het project N211 Wippolderlaan. Het voornemen tot het doorlopen van een Wabo-procedure is 17 juni jl. met een informatieve brief gedeeld met Provinciale Staten en door de gemeenten met de beide gemeenteraden. Het voeren van een Wabo-procedure is in dit geval een mogelijkheid omdat het project sinds februari 2017 reeds beschikt over een verleende Wnb-vergunning.

Op 22 en 23 juni jl. zijn online informatiebijeenkomsten georganiseerd waarmee het participatietraject omtrent de ontwerpfasen van de N211 Wippolderlaan is afgerond. De participanten zijn tevens geïnformeerd over de verdere besluitvorming en de te volgen ruimtelijke procedure voor de N211 Wippolderlaan. Bijgevoegde brief aan Provinciale Staten informeert hen over de uitkomsten van deze bijeenkomsten en de besluiten die Gedeputeerde Staten hebben genomen met betrekking tot vaststelling van het ontwerp en de te volgen ruimtelijke procedure. Met de bijeenkomsten wordt voldaan aan amendement 654. Dit amendement draagt het college op "De nadere invulling van de maatregelen gericht op verminderen van geluid- en lichthinder en de inpassing/impact op de Zwethzone in samenspraak met bewoners, ondernemers en gebruikers (participatie) vorm te geven.". Daarnaast wordt Provinciale Staten geïnformeerd over de wijze van (eventuele) kwantitatieve grondcompensatie in de Zwethzone.

Voor het vervolg van het project is het van belang dat het bijgevoegde definitief ontwerp en landschapsplan wordt vastgesteld en het college instemt met het voeren van een Wabo-procedure in combinatie met titel IIa-onteigening onder huidig recht. De inhoudelijke afweging om een Wabo-procedure te doorlopen is reeds behandeld in de GS vergadering van 9 juli 2020. Op basis van het definitief ontwerp start de ruimtelijke procedure en volgt waar nodig onteigening. Voor onteigening op grond van titel IIa is een gedetailleerd (definitief) ontwerp noodzakelijk.

Bij de verzorgingsplaats aan de N211 Wippolderlaan bestaat een verschil van inzicht tussen de hoofdgebruiker en de provincie over de eigendomssituatie en de onderlinge rechtsverhouding. Het ingewonnen juridisch advies luidt om het verschil van inzicht voor te leggen aan de rechter en een verklaring voor recht te vragen waarin de rechter in een vonnis duiding geeft aan welke privaatrechtelijke verhouding bestaat tussen de provincie Zuid-Holland als grondeigenaar en als gebruiker/exploitant. Parallel aan deze procedure zal nogmaals onderzocht worden of er mogelijkheden zijn voor verplaatsing buiten het projectgebied. Getracht wordt om de ingebruikname van de N211 Wippolderlaan zowel in tijd als financieel op deze wijze te beperken.

Na vaststelling van het definitief ontwerp en de instemming met de ruimtelijke procedure volgen bijgevoegde GS-brieven aan de colleges van Midden-Delfland en Westland. Met deze brieven wordt het definitief ontwerp en landschapsplan aangeboden en wordt gevraagd de afspraken uit het bestuurlijk overleg N211 Wippolderlaan van 2 juli jl. ten aanzien van het instemmen met het definitief ontwerp en de ruimtelijke procedure te bevestigen.

De schriftelijke bevestiging tussen provincie en gemeenten geldt als aanvulling de op

uitvoeringsovereenkomst (2016) en de wijzigingsovereenkomst (2018). Naar verwachting ontvangen de gemeenten de aanvraag voor de Wabo-procedure (gepland eind juli 2020) nog voordat zij de afspraken vanuit hun college hebben kunnen bevestigen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 73.835.000
Programma : Bereikbaar Zuid Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

[redacted] en/of één of meer van zijn vennootschappen exploiteren de verzorgingsplaats langs de N211 te Wateringen. Op die verzorgingsplaats is een BP benzinstation gevestigd en een McDonald's fastfoodrestaurant. [redacted] is daar omstreeks 1998 mee gestart, met medeweten van de provincie Zuid-Holland, destijds op eigendom van de Staat. De Staat heeft met [redacted] nooit een privaatrechtelijke afspraak gemaakt over het gebruik. De Provincie heeft dat ook niet gedaan sinds dat zij, medio 2014, eigenaar van de grond is geworden, omdat op dat moment al duidelijk was dat de N211 Wippolderlaan zou worden gereconstrueerd.

De uitkomst van een verklaring voor recht procedure biedt houvast in de onderhandelingen over ontruiming of verplaatsing en ook bij een eventueel op te starten onteigeningsprocedure als medewerking aan ontruiming achterwege blijft. De rechtsverhoudingen zijn extra ingewikkeld omdat [redacted] de verzorgingsplaats heeft verhuurd aan BP. Op welke basis McDonald's het gebruik heeft is op dit moment niet bekend. Van der Feltz advocaten te Den Haag is al langere tijd betrokken dit dossier. Bij separaat besluit zal aan dat advocatenkantoor een nieuwe opdracht worden verstrekt voor het voeren van de bedoelde procedure.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het ontwerpbestemmingsplan N211 Wippolderlaan is eind december 2016 ter inzage gelegd. In mei 2017, na afloop van de ter inzagetermijn, heeft een afvaardiging van een groep omwonenden bij Provinciale Staten een alternatief ontwerp ingediend. Er is toen besloten dit alternatief ontwerp met een intensief participatietraject nader te onderzoeken. Met het Statenbesluit van 19 december 2018 en het raadsbesluit van de gemeente Westland (december 2018) is gekozen voor een geoptimaliseerd ontwerp (Wippoldervariant) en daarmee een nieuw te starten juridisch-planologische procedure.

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State geoordeeld, dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis mag worden gebruikt voor nieuwe toestemmingen voor activiteiten die extra stikstofuitstoot veroorzaken. Hierdoor kan niet meer gebruik worden gemaakt van de passende beoordeling van het PAS voor de N211 Wippolderlaan bij een nieuw te starten ruimtelijke procedure. Een procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is een project en op dat niveau heeft de N211 Wippolderlaan een al verleende Wnb-vergunning waar gebruik van kan worden gemaakt.

De doorgevoerde wijzigingen in het ontwerp hebben geen invloed op het verkeersaanbod of mogelijke stagnatie en leiden dus ook niet tot een toename van stikstofdepositie op de Natura

2000-gebieden dan de vigerende Wnb-vergunning toestaat.

3 Proces

De colleges van de gemeenten Westland en Midden-Delfland hebben met het voornemen van de te doorlopen procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingestemd en de raden hierover zijn geïnformeerd. Met een Wabo-procedure wordt een omgevingsvergunning verkregen voor het mogen afwijken van het vigerende bestemmingsplan. De gemeenten zullen bij de Wabo-procedure, conform de uitvoeringsovereenkomst N211 Wippolderlaan, als bevoegd gezag optreden. De aanvraag voor de Wabo-vergunning wordt door de provincie bij de gemeente Westland ingediend, waarbij de opdracht om een Wabo-aanvraag in te dienen in handen is gesteld van het ingenieursbureau Antea. De gemeente Westland treedt op als penvoerder, waardoor bewoners/bedrijven één loket hebben.

Tijdens het bestuurlijk overleg N211 Wippolderlaan van 2 juli 2020 is geconstateerd dat het participatietraject zorgvuldig is doorlopen en complimenten uit de omgeving heeft opgeleverd. Het nu voorliggende ontwerp met de geoptimaliseerde geluids- en lichtmaatregelen, de verminderde impact van de N211 op de Zwethzone en een toename van de recreatieve waarde van de Zwethzone geeft zowel invulling aan het economisch als het maatschappelijk belang van de N211. Er is dan ook vertrouwen dat het definitief ontwerp en het landschapsplan voldoende draagvlak heeft in de omgeving. Ten aanzien van de voorgenomen Wabo-procedure zijn geen belemmerende signalen ontvangen voor deze vorm van ruimtelijke procedure. Afhankelijk van het verloop van de vergunningenprocedure en de oteigeningsprocedure is ingebruikname gepland in 2025.

4 Participatie

De participatie omtrent de ontwerpfase van de N211 Wippolderlaan is afgerond en krijgt een vervolg in de verdere voorbereidings- en uitvoeringsfase van de N211 Wippolderlaan. Via een nieuwsbrief (zie punt 5) worden bewoners/ondernemers gevraagd deel te nemen aan een zogeheten klankbordgroep (5 à 10 personen), om zo regelmatig en intensief betrokken te raken bij het project en gezamenlijk invulling te geven aan nadere uitwerking van het project.

5 Communicatiestrategie

Na het GS-besluit wordt een nieuwsbrief (definitief ontwerp, verwijzing naar de website, planning van het project, toelichting Wabo-procedure en vervolg participatie) verzonden naar bewoners/ondernemers die zich destijds niet hebben aangemeld voor de participatie (circa 400 adressen). Tevens wordt er voorafgaand aan de formele ter inzagelegging in het kader van de Wabo-procedure een informatiebijeenkomst georganiseerd, waarvoor ook Statenleden worden uitgenodigd.