



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	drs. M. Scheeders	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Heijman, A	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	Vermeulen, F/Janssen, R	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
B geheim met termijn	4 april 2017	1 mei 2017

Onderwerp:

Definitief Programma van Eisen, Bestek en Nota van Beantwoording OV-concessie Drechtsteden
- Alblasserwaard - Vijfheerenlanden

Publiekssamenvatting:

Uiterlijk op 31 december 2018 expireert de huidige openbaar vervoerconcessie Drechtsteden – Alblasserwaard-Vijfheerenlanden (DAV). Het openbaar vervoer in deze concessie wordt op dit moment verzorgd door Arriva. De concessie moet eind 2017 opnieuw openbaar zijn aanbesteed, om een ruime implementatietermijn voor de nieuwe concessie te garanderen.

Het Definitief Programma van Eisen (PvE) is de vertaling van het provinciale beleid voor deze concessie en bevat voorschriften voor de inrichting en uitvoering van de nieuwe concessie. Aan de basis van dit Definitief PvE ligt het Beleidskader DAV, dat op 9 november 2016 door PS is vastgesteld.

In de ontwerpfase is het Ontwerp PvE voorgelegd aan het Reizigersoverleg Drechtsteden Alblasserwaard Vijfheerenlanden (RODAV), de inliggende gemeenten, Prorail, de buurtbusverenigingen en de aangrenzende concessieverleners. De Nota van Beantwoording omschrijft de reacties op het Ontwerp PvE en hoe deze reacties al dan niet zijn verwerkt in het Definitief PvE.

Het bestek wordt op 6 april 2017 gepubliceerd. De sluitingsdatum voor de inschrijvingen is donderdag 14 september 2017. De provincie streeft ernaar eind oktober 2017 de winnende inschrijver en het aanbestedingsresultaat bekend te maken.

Advies:

1. De openbare Europese aanbesteding te starten van de concessie openbaar vervoer over de weg en per spoor Drechtsteden - Ablasserwaard – Vijfheerenlanden, welke concessie als ingangsdatum uiterlijk 1 januari 2019 heeft;
2. Vast te stellen het Definitief Programma van Eisen, het Bestek, alsmede de Nota van Beantwoording voor de openbare Europese aanbesteding van de bovengenoemde concessie;
3. Brief vast te stellen aan Provinciale Staten, waarin het Definitief Programma van Eisen en de Nota van Beantwoording ter kennisname worden aangeboden;
4. Brieven vast te stellen waarmee het Definitief Programma van Eisen en de Nota van Beantwoording worden aangeboden aan het reizigersoverleg RODAV, de regio's Drechtsteden en Ablasserwaard – Vijfheerenlanden, de inliggende gemeentes, de gemeente Ridderkerk, de aangrenzende concessieverleners, Prorail, de buurtbusverenigingen Ablasserwaard en De Linge, en Platform Sociale Veiligheid MerwedeLingelijn;
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting;
6. Geheimhouding op te leggen voor de bijlage Bestek op grond van art. 55 van de Provinciewet juncto art.10 lid 2 Wet openbaarheid van bestuur totdat het Bestek op het elektronisch aanbestedingsplatform wordt gepubliceerd.

Besluit GS:

vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder voor redactionele wijzigingen van de aanbestedingsdocumenten.

Bijlagen:

- Brief aan PS
- Definitief Programma van Eisen
- Bestek
- Nota van Beantwoording
- Brief aan betrokken externe partijen

1 Toelichting voor het College

Uiterlijk op 31 december 2018 expireert de huidige openbaar vervoerconcessie Drechtsteden – Ablasserwaard - Vijfheerenlanden (DAV). De huidige exploitant is Arriva. De concessie moet eind 2017 opnieuw openbaar zijn aanbesteed, om een voldoende ruime implementatietermijn voor de nieuwe concessie te kunnen garanderen.

De nieuwe concessie omvat het vervoer over de weg en per spoor (Merwedelingelijn) een periode van 10 jaar, waarvan de laatste 2 jaar optioneel zijn in de vorm van een recht op verlenging dat door de provincie kan worden uitgeoefend. Het Definitief Programma van Eisen betreft de vertaling van het provinciale beleid voor deze concessie in de door de nieuwe concessiehouder te volgen voorschriften bij de uitvoering van de concessie. Aan de basis van dit Definitief PvE ligt het beleidskader DAV, dat op 9 november jl. door PS is vastgesteld.

In de ontwerpfase is het Ontwerp-Programma van Eisen voorgelegd aan Reizigersoverleg Drechtsteden Ablasserwaard Vijfheerenlanden (RODAV) alsmede aan de inliggende gemeenten, Prorail en de aangrenzende concessieverleners. De advisering door de reizigersadviesraad geschiedt op grond van een in de Wet Personenvervoer 2000 vastgelegde wettelijke taak daartoe.

De *Nota van Beantwoording* omschrijft de reacties die op het Ontwerp- Programma van Eisen zijn ontvangen alsmede hoe deze reacties al dan niet zijn verwerkt in het Definitief Programma van Eisen. Reacties zijn ontvangen van:

- Reizigersoverleg Drechtsteden Ablasserwaard Vijfheerenlanden (RODAV);
- Regio Drechtsteden alsmede de gemeenten Molenwaard, Ridderkerk en Zederik;
- Aangrenzende concessieverleners Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) alsmede de Provincies Gelderland, Noord – Brabant, en Utrecht;
- Prorail;
- Buurtbusverenigingen Ablasserwaard en De Linge;
- Platform Sociale Veiligheid MerwedeLingelijn;

Het *bestek* omvat de gunningsleidraad alsmede de gunningscriteria voor de feitelijke aanbesteding. De gunningscriteria omvatten een `mix' van kwalitatieve en kwantitatieve elementen, waarbij het geboden aantal dienstregelingen het belangrijkste criterium is. Het gunningsmodel beoogt echter een evenwicht tussen de elementen `prijs' en `kwaliteit': de inschrijvers wordt niet louter gevraagd om zoveel mogelijk dienstregelingen aan te bieden, maar zij worden ook uitgedaagd kwalitatieve onderdelen van het te leveren vervoerproduct aan te bieden, zoals verbetering van forenzenvervoer, en dienstregelingen aan te bieden op momenten dat er daadwerkelijk vervoersvraag is.

Bijzondere aandacht is er daarbij voor het aanbieden van ketenfaciliteiten ("*first mile / last mile*"), Met *first mile / last mile* wordt bedoeld het kunnen overbruggen van de afstand tussen de halte voor het lijngebonden openbaar vervoer en het begin of eindpunt van de reis. Hiervoor is een separaat gunningscriterium opgenomen, hetgeen nieuw is in een aan te besteden concessie door de Provincie.

Vorming fusiegemeente Vijfheerenlanden

De mogelijke vorming van de fusiegemeente Vijfheerenlanden zal leiden tot een verschuiving van de Provinciegrens. De mogelijke scenario's vergen nadere financiële afspraken met de Provincie Utrecht aangezien met een eventueel schuiven van de provinciegrens, de storting door het Rijk in de Provinciefondsen van Utrecht en Zuid-Holland wordt aangepast ten gunste van Utrecht, dan wel ten gunste van Zuid-Holland (afhankelijk van welke Provincie de fusiegemeente deel gaat uitmaken). In het Definitief Programma van Eisen wordt met beide varianten rekening gehouden.

Financieel en fiscaal kader:

Dit besluit betreft het vaststellen van beleid alsmede een inkooptraject en heeft geen financiële consequenties. De financiële kaders waarbinnen de aanbesteding plaatsvindt, zijn reeds door PS in de vergadering van 9 november jl. vastgesteld, als onderdeel van de behandeling van het Beleidskader.

Juridisch kader:

Dit besluit markeert de formele start van de openbare aanbestedingsprocedure voor de betreffende openbaar vervoerconcessie. Het betreft een wettelijke taak die op grond van de Wet Personenvervoer 2000 aan de provincie is opgedragen. Het aanbestedingsreglement openbaar vervoerconcessies provincie Zuid-Holland is niet van toepassing. Ten behoeve van de onderhavige aanbesteding heeft dit Bestek te gelden als een aanbestedingsreglement in de zin van artikel 50 van de Wp2000.

Voor het Bestek wordt op grond van artikel 55 van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt, tot het moment dat het Bestek op het elektronisch aanbestedingsplatform wordt gepubliceerd (dit laatste is beoogd voor 6 april 2017). De reden is dat het voortijdig (dus vóór publicatie op het elektronisch aanbestedingsplatform) ter beschikking komen van het Bestek aan een potentiële inschrijver, deze partij een onevenredig voordeel in de aanbesteding zou kunnen opleveren. De geheimhouding om deze reden is genoemd in artikel 10, lid 2 letter g. van de Wet openbaarheid van bestuur.

2 Proces

Het Definitief Programma van Eisen alsmede de Nota van Beantwoording zullen ter kennisname aan de reizigersadviesraden, de inliggende regio's alsmede de aangrenzende opdrachtgevers worden toegezonden.

Het Bestek zal op 6 april 2017 worden gepubliceerd. Gedurende de aanbesteding zullen ten minste vijf Nota's van Inlichtingen worden gepubliceerd, welke onder ambtelijk mandaat zullen worden vastgesteld. De sluitingsdatum voor het indienen van inschrijvingen is donderdag 14 september 2017. Het voornemen is dat eind oktober 2017 de winnende inschrijver en het aanbestedingsresultaat bekend kunnen worden gemaakt.

3 Communicatiestrategie

Over de vaststelling van het definitief Programma van Eisen de Nota van beantwoording en de start van de aanbesteding, wordt een persbericht uitgestuurd. Daarnaast wordt de informatie op de projectsite aangepast en wordt een bericht opgenomen in Zicht op Zuid-Holland.