

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van <datum, kenmerk>, tot het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en daarmee verband houdende voorbereidingsbesluiten aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland (Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening)

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van 5 juli 2021, PZH-2021-778668454;

Gelet op artikel 2.8, artikel 4.15, vierde lid en artikel 4.16, vierde lid van de Omgevingswet;

Overwegende dat het wenselijk is in verband met het inwerking treden van de Omgevingswet, bevoegdheden tot het vaststellen van delen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en voorbereidingsbesluiten met het oog op de voorbereiding daarvan te delegeren aan gedeputeerde staten met het oog op het vereenvoudigen en versnellen van het wijzigen van bedoelde delen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Begripsbepalingen die van toepassing zijn op de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening zijn ook van toepassing op dit besluit.

Artikel 1.2 Toepassingsgebied

1. Dit besluit gaat over het delegeren door provinciale staten aan gedeputeerde staten van de bevoegdheden tot het vaststellen van:
 - a. delen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening; en
 - b. voorbereidingsbesluiten.
2. Dit besluit is niet van toepassing indien provinciale staten de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wijzigen en daarbij gelijktijdig regels als bedoeld in dit besluit wijzigen.

Hoofdstuk 2 Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties voor provinciale taken

Artikel 2.1 Aanpassing geometrische begrenzing locaties

In aanvulling op artikel 2.22, tweede lid, van de Omgevingswet kunnen gedeputeerde staten de geometrische begrenzingen van locaties, opgenomen in bijlage II, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, aanpassen voor zover het gaat om ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen.

Artikel 2.2 Aanwijzing vaarwegen en geometrische begrenzing functies zones vaarwegen

1. Gedeputeerde staten kunnen de aanwijzing van provinciale vaarwegen, genoemd in bijlage VI, onder A.1, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, aanpassen voor zover het gaat om ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen.
2. Gedeputeerde staten leggen in bijlage II behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, de geometrische begrenzing van de zones die de functie hebben van vaarstrook, veiligheidsstrook, veiligheidszone of overige delen, vast.

Hoofdstuk 3 Activiteiten in de fysieke leefomgeving

Afdeling 1 Algemene bepalingen over activiteiten

Artikel 3.1. Gegevens en bescheiden inzake activiteiten

Gedeputeerde staten kunnen in bijlage IV behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening nadere regels stellen over de in te dienen gegevens en bescheiden.

Afdeling 2 Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden

Artikel 3.2 Aanwijzen schadelijke stoffen

Gedeputeerde staten kunnen bijlage III, onder A.1 behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aanvullen met andere schadelijke stoffen, mengsels, materialen of producten.

Afdeling 3 Ontgassen van binnenschepen

Artikel 3.3 Aanwijzen stoffen ontgassen

Gedeputeerde staten kunnen stoffen als bedoeld in bijlage III onder B behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aanwijzen.

Artikel 3.4 Nadere regels ontgassen van binnenschepen

1. Gedeputeerde staten kunnen in afdeling 3.5 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, nadere regels stellen over de activiteit in artikel 3.142 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, kunnen in afwijking van artikel 3.146 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, mede strekken tot het aanwijzen van vergunningvrije gevallen voor daarbij aan te geven categorieën van gevallen.

Afdeling 4 Activiteiten rond provinciale vaarwegen

Artikel 3.5 Regels over de vergunningplicht op een provinciale vaarweg

1. Gedeputeerde staten kunnen, met uitzondering van de regels, bedoeld in paragraaf 3.7.1, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, in paragraaf 3.7.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, regels stellen over beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot provinciale vaarwegen genoemd in bijlage VII, onder A.1, en de zones bedoeld in artikel 2.2, tweede lid.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, worden gesteld met het oog op de functies, genoemd in artikel 2.2 tweede lid.
3. De regels, bedoeld in het eerste lid, kunnen mede strekken tot:
 - a. het aanwijzen van vergunningvrije gevallen;
 - b. het omzetten van aangewezen vergunningplichtige gevallen naar meldingplichtige gevallen met bijbehorende regels;
 - c. het opleggen van de verplichting gegevens en bescheiden te verstrekken;
 - d. het stellen van maatwerkvoorschriften aan de activiteit, en in welke mate of hoe lang daarbij kan worden afgeweken; of
 - e. het treffen of uitsluiten van gelijkwaardige maatregelen, al dan niet na toestemming of gekoppeld aan een verbod zonder voorafgaande melding.

Afdeling 5 Activiteiten rond provinciale wegen

Artikel 3.6 Regels over de vergunningplicht op een provinciale weg

1. Gedeputeerde staten kunnen met uitzondering van de regels, bedoeld in paragraaf 3.8.1, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, in paragraaf 3.8.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, regels stellen over beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot provinciale wegen.
2. Artikel 3.5, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 4 Onderhoudsplichten in de fysieke leefomgeving

Artikel 4.1 Onderhoudsplicht oevers

Gedeputeerde staten kunnen in bijlage V nadere regels stellen over de omvang en inhoud van de onderhoudsplicht en over de inspectie van oevers van provinciale vaarwegen genoemd in bijlage VII, onder A1, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 5 Omgevingswaarden

Afdeling 1 Veiligheid regionale waterkeringen

Artikel 5.1 Omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen

Gedeputeerde staten stellen in bijlage VI, onder A, na overleg met het waterschapsbestuur, ten aanzien van de regionale waterkeringen, bedoeld in artikel 2.13 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, een tijdstip vast waarop de verschillende regionale waterkeringen moeten voldoen aan de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 5.3, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Afdeling 2 Kans op overstroming regionale wateren

Artikel 5.2 Omgevingswaarden gemiddelde kans op overstroming regionale wateren

1. Gedeputeerde staten kunnen in bijlage VI, onder B1, nadere regels stellen over de toepassing van de omgevingswaarden als bedoeld in artikel 5.6 tweede lid van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
2. Gedeputeerde staten stellen in bijlage VI, onder B2, voor het beheersgebied van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en het Waterschap Rivierenland, in overleg met het waterschapsbestuur de termijn vast waarbinnen aan de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 5.6 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening moet zijn voldaan.

Hoofdstuk 6 Instructieregels

§ 6.1 Bebording gebieden

Artikel 6.1 Bebording stiltegebieden

1. Gedeputeerde staten leggen in bijlage VIII, onder A1, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening het model vast van het bord voor de aanduiding van de begrenzing van stiltegebieden.
2. Gedeputeerde staten kunnen in aanvulling op de aanduiding door borden van een stiltegebied, deze aanduiding op andere wijze vastleggen in bijlage VIII, onder A2, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Artikel 6.2 Bebording grondwaterbeschermingsgebieden

1. Gedeputeerde staten leggen in bijlage VIII, onder B1, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening het model vast van de borden voor de aanduiding van de begrenzing van grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden.
2. Gedeputeerde staten kunnen in bijlage VIII, onder B2, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening vastleggen in welke gevallen en op welke wijze boringsvrije zones of gebieden voor aanvullende strategische voorraden worden aangeduid.

§ 6.2 Beheer van watersystemen

Artikel 6.3 Legger

Gedeputeerde staten stellen in bijlage VIII, onder C.1, in overleg met het waterschapsbestuur, het tijdstip vast, bedoeld in artikel 7.4, tweede lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, waarop aan de verplichtingen met betrekking tot de legger, bedoeld in het eerste lid, onder d, van genoemd artikel moet zijn voldaan.

§ 6.3 Beheer van vaarwegen

Artikel 6.4 Vaarwegprofielen

1. Gedeputeerde staten stellen de gewenste noodzakelijke minimale breedte, diepte en vrije doorvaarthoogte, bedoeld in artikel 7.8, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening vast van de dwarsdoorsnede van het deel van de provinciale vaarwegen en regionale vaarwegen, dat vrij beschikbaar is voor de afwikkeling van scheepvaartverkeer in bijlage VIII, onder D.1, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
2. Over de toepassing van het eerste lid voeren gedeputeerde staten vooraf overleg met de vaarwegbeheerder.

§ 6.4 Detailhandel

Artikel 6.5 Ontwikkelingsperspectief

Gedeputeerde staten kunnen in bijlage IX, onder C, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening ten aanzien van detailhandel het ontwikkelingsperspectief beschrijven voor te versterken centra, te optimaliseren centra en de overige centra.

§ 6.5 Natuurnetwerk Nederland

Artikel 6.6 Wezenlijke kenmerken en waarden

Gedeputeerde staten stellen in bijlage IX, onder D van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, de wezenlijke kenmerken en waarden van natuurnetwerk Nederland vast.

Hoofdstuk 7 Procedures

Artikel 7.1 Voortgangsrapportage uitvoering waterbeheerprogramma

Gedeputeerde staten kunnen in bijlage X, onder A, nadere regels stellen over de vorm en inhoud van een door het waterschapsbestuur op te stellen rapportage over de voortgang van de uitvoering van het waterbeheerprogramma, bedoeld in artikel 10.1, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Artikel 7.2 Verstrekken gegevens wateronttrekkingsactiviteit

Gedeputeerde staten kunnen in bijlage X, onder B, na overleg met het waterschapsbestuur, regels stellen omtrent de wijze waarop het waterschapsbestuur de gegevens over wateronttrekkingsactiviteiten, bedoeld in artikel 10.4, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, aan gedeputeerde staten verstrekt.

Artikel 7.3. Gegevens en bescheiden aanvraag luchthavenbesluit of -regeling

Gedeputeerde staten stellen regels over de in te dienen gegevens en bescheiden in bijlage X, onder C behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 8. Handhaving en uitvoering

Artikel 8.1 Kwaliteitscriteria uitvoering en handhaving

Gedeputeerde staten kunnen de kwaliteitscriteria voor de kwaliteit van uitvoering en handhaving, in bijlage XI, onder A, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wijzigen.

Hoofdstuk 9 Monitoring en informatie

Artikel 9.1 Veiligheid regionale waterkeringen

Gedeputeerde staten stellen ten aanzien van de monitoring en verslaglegging voor de omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen, bedoeld in artikel 5.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, vast een in bijlage XII, onder A, van de verordening op te nemen:

- a. methode en frequentie voor de bepaling van het waterkerend vermogen van een regionale waterkering en de daarbij behorende maatgevende hoogwaterstanden, bedoeld in artikel 13.1, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening voor de monitoring van de omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen;
- b. tijdstip waarop het verslag over de algemene waterstaatkundige toestand van de regionale waterkering, bedoeld in artikel 13.2, eerste lid van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening moet zijn opgesteld;
- c. methode en frequentie voor de beoordeling van de omgevingswaarde ten aanzien van de algemene waterstaatkundige toestand van de regionale waterkering, bedoeld in artikel 13.2, tweede lid, onder b, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Artikel 9.2 Kans op overstroming regionale wateren

Gedeputeerde staten kunnen ten aanzien van de monitoring en verslaglegging voor de omgevingswaarden gemiddelde kans op overstroming van regionale wateren, bedoeld in de artikelen 5.8 en 5.9 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, vaststellen een in bijlage XII, onder B, van de verordening op te nemen:

- a. methode en frequentie voor de bepaling van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren, bedoeld in artikel 13.3, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening voor de monitoring van de omgevingswaarden gemiddelde kans op overstroming regionale wateren;
- b. tijdstip waarop het verslag over de algemene waterstaatkundige toestand van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren, bedoeld in artikel 13.4, eerste lid van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening moet zijn opgesteld;
- c. methode en frequentie voor de beoordeling van de omgevingswaarden ten aanzien van de algemene waterstaatkundige toestand van regionale wateren in het licht van de bergings- en afvoercapaciteit daarvan, bedoeld in artikel 13.4, tweede lid, onder b, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 10 Voorbereidingsbescherming

Artikel 10.1 Voorbereidingsbesluit

Gedeputeerde staten kunnen met het oog op de voorbereiding van in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening te stellen regels een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 4.15 of artikel 4.16 van de Omgevingswet vaststellen, indien:

- a. de verwachte of gebleken schadelijke effecten van een activiteit niet met inzet van andere aan hen toekomende bevoegdheden kunnen worden beschermd; en
- b. een tijdige vaststelling van het voorbereidingsbesluit door provinciale staten niet mogelijk is.

Hoofdstuk 11 Slotbepalingen

Artikel 11.1 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking treedt.

Artikel 11.2 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Den Haag, <datum PS>

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,
drs. E.W.K. Meurs

voorzitter,
drs. J. Smit

Toelichting bij het Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van <datum, kenmerk>, tot het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en daarmee verband houdende voorbereidingsbesluiten aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland (Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening)

Algemeen

Artikel 2.8 (delegatie) van de Omgevingswet maakt het mogelijk dat provinciale staten de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de omgevingsverordening bij delegatiebesluit kunnen delegeren aan gedeputeerde staten.

De artikelen 4:15 (voorbereidingsbesluit omgevingsverordening) en artikel 4:16 (voorbereidingsbesluit in verband met projectbesluit of instructies) van de Omgevingswet geven provinciale staten de bevoegdheid een voorbereidingsbesluit te nemen. Dat mogen provinciale staten doen respectievelijk ter voorbereiding van:

1. een omgevingsverordening, of
2. een projectbesluit, een omgevingsverordening met instructieregels of een instructie gericht op het omgevingsplan.

Ook deze bevoegdheden kunnen provinciale staten delegeren aan gedeputeerde staten.

Dit besluit - het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - geeft uitvoering aan deze delegatiebevoegdheden. Daarbij vormt het delegatiebesluit een afzonderlijk besluit dat geen deel uitmaakt van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn. Provinciale staten hebben bij het delegatiebesluit bepaald op welke wijze gedeputeerde staten uitvoering moeten en kunnen geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. Daarnaast beschikken provinciale staten over de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen over de gedelegeerde bevoegdheid op grond van artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

De mogelijkheid om delen van de omgevingsverordening via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Met deze delegatie hebben de staten er voor gezorgd dat de uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van de omgevingsverordening betreft, bij gedeputeerde staten neergelegd wordt.

Ook vanuit het oogpunt van efficiency is delegatie wenselijk. Uit de woorden "delen van" in artikel 2.8 van de Omgevingswet blijkt dat de staten hun regelgevende bevoegdheden op grond van artikel 2.8 niet integraal kunnen overdragen. Het democratisch meest gelegitimeerde orgaan, provinciale staten, hebben bepaald of en op welke wijze toepassing is gegeven aan deze bevoegdheid tot delegatie.

Ter verduidelijking geeft de memorie van toelichting Regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet), Kamerstukken II, 2013–2014, 33 962, nr. 3, p. 404) het voorbeeld dat provinciale staten in de provinciale omgevingsvisie nieuw beleid over het realiseren van windenergie formuleren. Bij delegatiebesluit kunnen zij gedeputeerde staten opdragen om de omgevingsverordening met dit beleid in overeenstemming te brengen.

Tenslotte de volgende opmerkingen:

1. De delegaties aan gedeputeerde staten sluiten zoveel mogelijk aan bij die uit de voor de Omgevingswet in werking zijnde Omgevingsverordening Zuid-Holland, en zijn in die zin gelijkwaardig te noemen.
2. Zolang het delegatiebesluit niet is ingetrokken blijven gedeputeerde staten bevoegd de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening volgens de voorwaarden van het delegatiebesluit te wijzigen.
3. Tegen het delegatiebesluit zelf kunnen geen rechtsmiddelen worden aangewend.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.2 Toepassingsgebied

Voor een toelichting op artikel 1.2, eerste lid, onder b, wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 10.1.

Door delegatie gaat de gedelegeerde bevoegdheid over op gedeputeerde staten.

Artikel 1.2, tweede lid maakt een uitzondering op deze bevoegdheid als provinciale staten de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aanpassen en ze daarbij gelijktijdig zaken aan moeten passen die normaal gesproken door gedeputeerde staten aangepast kunnen worden. Hierdoor kunnen provinciale staten tegelijkertijd die aanpassingen doen die anders apart door gedeputeerde staten moeten gedaan worden. Betrokkenheid van gedeputeerde staten volgt uit de voordracht aan provinciale staten. Dit voorkomt het telkens intrekken en weer in werking stellen van het delegatiebesluit in gevallen waarin provinciale staten in één (voor de buitenwereld) overzichtelijk besluitvormingsproces de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening willen wijzigen.

Hoofdstuk 2 Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties voor provinciale taken

Artikel 2.1 Aanpassing geometrische begrenzing van locaties

Artikel 2.22 van de Omgevingswet bepaalt in het tweede lid, dat:

“In plaats van provinciale staten kunnen gedeputeerde staten in de omgevingsverordening regels stellen over:

- a. de geometrische begrenzing van locaties of concretisering van de uitoefening van een taak of bevoegdheid waarop de regel ziet, of
- b. uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenvoorschriften.”

In aanvulling hierop kunnen gedeputeerde staten ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve wijzigingen aanbrengen van de geometrische begrenzing van locaties.

Artikel 2.2 Aanwijzing vaarwegen en geometrische begrenzing functies zones vaarwegen

Eerste lid. Het primaat om de vaarwegen aan te wijzen blijft bij provinciale staten. Vanuit het oogpunt van efficiency kunnen gedeputeerde staten de aanwijzing van de provinciale vaarwegen aanpassen, voor zover het gaat om de ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen.

Tweede lid. De vaarwegen worden door gedeputeerde staten verdeeld in zones met functies die van belang zijn voor het ligplaatsenbeleid: vaarstroken, veiligheidsstroken, veiligheidszones en de beleidsvrije zone.

Hoofdstuk 3 Activiteiten in de fysieke leefomgeving

Artikel 3.5 Regels over de vergunningplicht op een provinciale vaarweg

Derde lid, onder b. Dit lid regelt de mogelijkheid voor gedeputeerde staten een meldingsysteem in te voeren. Het stellen van de regels om het verbod zonder vergunning om te zetten in een verbod zonder melding voor het verrichten van de activiteit wordt gedelegeerd aan gedeputeerde staten. Een meldingsysteem geeft het gedeputeerde staten de tijd voor een initiële controle over de activiteit, zodat het zich ervan kan vergewissen dat de regels worden nageleefd.

Artikel 3.6 Regels over de vergunningplicht op een provinciale weg

Tweede lid jo artikel 3.5, derde lid, onder b. In dit onderdeel is overeenkomstig artikel 3.5, de mogelijkheid geschapen een meldingsysteem in het leven te roepen.

Hoofdstuk 4 Onderhoudsplichten in de fysieke leefomgeving

Artikel 4.1 Onderhoudsplicht oevers

Voor de provinciale vaarwegen geeft dit artikel gedeputeerde staten de bevoegdheid tot het stellen van regels over de aard en inhoud van de onderhoudsplicht en de inspectie van de oevers. Ook kunnen gedeputeerde staten een nadere regeling vaststellen voor situaties waarin sprake is van verzaamd onderhoud als gevolg van het provinciaal beleid, dat in redelijkheid niet voor rekening van de onderhoudsplichtige behoort te komen.

Hoofdstuk 5 Omgevingswaarden

Artikel 5.1 Omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen

De omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen drukken het beschermingsniveau uit tegen hoog water. Het beschermingsniveau wordt bepaald op basis van de regionale betekenis van de functie van de betreffende regionale waterkering. Het tijdstip waarop een regionale waterkering aan een daarvoor geldende omgevingswaarde moet voldoen, wordt in afstemming met de waterbeheerder bepaald op basis van de monitoring en verslaglegging van deze omgevingswaarden. Als daaruit blijkt dat de regionale waterkering de daarvoor geldende omgevingswaarde overschrijdt dan wel dreigt te overschrijden, zal de waterbeheerder de redelijke maatregelen moeten nemen om de regionale waterkering op een redelijke termijn alsnog aan de omgevingswaarden te laten voldoen. Daarbij wordt de omvang van het maatregelenpakket bepaald door het doorlopen van een toetsingsproces. De te plegen financiële inspanningen van de waterbeheerder wordt in hoge mate bepaald door het tijdsbestek waarin de maatregelen moeten worden getroffen. Het bepalen van het (of een nieuw) tijdstip waarop een regionale waterkering aan een daarvoor geldende omgevingswaarde moet voldoen, vereist een afweging tussen enerzijds het wenselijke beschermingsniveau en anderzijds een aanvaardbare lastenstijging. Om die reden is deze bevoegdheid in handen van gedeputeerde staten gelegd om daarover overleg te voeren met het waterschapsbestuur.

Artikel 5.2 Omgevingswaarden gemiddelde kans op overstroming regionale wateren

De omgevingswaarden drukken de gemiddelde toelaatbare overstromingskans per jaar uit naargelang het landgebruik in een bepaald gebied en bakent daarmee de zorgplicht af van de waterbeheerder om wateroverlast als gevolg van inundatie tegen te gaan. Het eerste lid maakt het mogelijk om de uitleg van de omgevingswaarden voor bepaalde gebieden nader uit te werken en deze in nadere voorschriften vast te leggen. Het tweede lid is opgenomen, omdat nog niet met alle waterschappen concrete afspraken zijn gemaakt over het tijdstip waarop zij hun beheersgebied op orde hebben. Dit geldt met name voor de interprovinciale waterschappen Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, Waterschap Rivierenland en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Hoofdstuk 6 Instructieregels

Artikel 6.3 Legger

In een legger beschrijft de waterbeheerder waaraan waterstaatswerken naar aard, richting, vorm en constructie moeten voldoen. De waterbeheerder gebruikt de legger bij de uitoefening van zijn taken, bijvoorbeeld voor het toetsen aan de omgevingswaarden gemiddelde kans op overstroming regionale wateren en het aanwijzen van bergingsgebieden. Zo is voor de toetsing actuele informatie nodig over hoogte, ligging en afmetingen van waterlopen en kunstwerken. Voor wat betreft bergingsgebieden geldt dat een bergingsgebied als bedoeld onder de Omgevingswet aangewezen moet zijn in de legger. Uit het verleden blijkt echter dat ondersteunende kunstwerken en bijzondere constructies voor oppervlaktewateren en bergingsgebieden niet altijd in de legger door de waterbeheerder zijn opgenomen. Om redenen van praktische aard is bepaald dat deze verplichting pas geldt op een door gedeputeerde staten in onderling overleg met het waterschapsbestuur te bepalen datum.

Artikel 6.4 Vaarwegprofielen

Op grond van dit artikel stellen gedeputeerde staten de minimale benodigde vaarwegafmetingen vast. Deze afmetingen moeten altijd aanwezig zijn. In het algemeen stellen gedeputeerde staten profielen vast voor zover deze verband houden met het provinciaal belang.

Hoofdstuk 9 Monitoring en informatie

Artikel 9.1 Veiligheid regionale waterkeringen

De waterbeheerder bepaalt of een regionale waterkering aan een daarvoor geldende omgevingswaarde voldoet. Voor de regionale waterkeringen geldt een gemiddelde overschrijdingskans per jaar als veiligheidsnorm. Het wenselijke beschermingsniveau is gerelateerd aan de economische schade die bij het falen van de waterkering kan optreden. De omgevingswaarden dienen voor de dagelijkse praktijk geoperationaliseerd te worden. Voor dit doeleinde stellen gedeputeerde staten de methode en frequentie van de monitoring en de verslaglegging voor de omgevingswaarden vast in de vorm van een voorschrift voor beoordeling en de vaststelling van de maatgevende hoogwaterstanden enerzijds en anderzijds in de vorm van een technische leidraad voor de verbetering van een regionale waterkering. Dit stelt de waterbeheerders in staat om de regionale waterkeringen in Zuid-Holland op een eenduidige en uniforme wijze te monitoren en te beoordelen.

Artikel 9.2 Kans op overstroming regionale wateren

Op grond van de Omgevingswet moet iedere vastgestelde omgevingswaarde door middel van monitoring worden bewaakt en worden beoordeeld of aan de omgevingswaarde wordt voldaan. Net als bij de omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen, is in de omgevingsverordening bepaald dat de waterbeheerder verantwoordelijk is voor de monitoring en beoordeling van de omgevingswaarden gemiddelde kans op overstroming regionale wateren. Op grond van artikel 20.2 van de Omgevingswet moet bij omgevingsverordening de methode en frequentie voor zowel de monitoring als de verslaglegging worden bepaald. Op basis van dit artikel krijgen gedeputeerde staten de mogelijkheid om dit te regelen.

Hoofdstuk 10 Voorbereidingsbescherming

Artikel 10.1 Voorbereidingsbesluit

Artikel 10.1 ziet op situaties waarin slechts door de duur van het reguliere besluitvormingsproces door provinciale staten onomkeerbare of significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan of kunnen ontstaan. Dit kan bijvoorbeeld spelen in gebieden waar de activiteit de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning in gevaar kan brengen. Het artikel ziet op nog niet verrichte activiteiten die met spoed regulering eisen.

Den Haag, 5 juli 2021

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit