



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
7 juli 2020

Eindtermijn
7 juli 2020

Onderwerp

Eerste lezing Concept Omgevingsvisie Provincie Zuid-Holland

Advies

1. Kennis te nemen van de concept verbeterde Omgevingsvisie 2020.
2. Vast te stellen de structuur en het begrippenkader voor de verbeterde Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de begroting.
3. Uitvoering te geven aan de ontwikkelrichting voor de beleidskeuzes, namelijk dat die één op één gaan aansluiten op de beleidsprestaties uit de begroting, conform de toezegging aan Provinciale Staten in de gewijzigde begroting 2020.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de eerste lezing van de concept Omgevingsvisie.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies 4.

Ten aanzien van adviespunt 1 besluiten GS dat bij de tweede lezing in de Omgevingsvisie meegenomen moet zijn:

- De ruimtelijke kwaliteit en hoe dit te borgen;
- Het afwegingskader en de provinciale belangen. Nu wegen alle doelen even zwaar. GS willen meer prioritering aangeven in wat de provincie belangrijk vindt in een gebied. Duidelijk moet zijn hoe de provincie tot keuzes komt. De Omgevingsvisie moet richting geven aan inwoners en partijen.

Ten aanzien van de adviespunten 2 en 3 besluiten GS dat de aansluiting bij de Begroting niet te star vormgegeven moet worden, omdat dit niet voor alle modules zal werken. GS willen een meer modulaire aanpak.

Dhr. Potjer en mevr. Baljeu bekijken gezamenlijk hoe er in de tweede lezing vorm gegeven kan worden aan de aansluiting bij de beleidsprestaties uit de Begroting met het oog op het in GS gevoerde gesprek.

Daarnaast spreken GS ten aanzien van de tweede lezing af dat:

- Het aantal beleidskeuzes teruggedrongen wordt, onder andere door het samenvoegen van beleidskeuzes;
- Er ook ruimte moet zijn voor beleidsrijke wijzigingen;
- Er deze week een rondje langs de GS-leden in de PO's wordt gemaakt voor het ophalen van inhoudelijke punten.

Bijlagen

1. Concept verbeterde Omgevingsvisie 2020 inleidende hoofdstukken
2. Overzicht aangepaste beleidskeuzes Omgevingsvisie
3. Structuur en begrippenkader Omgevingsbeleid
4. Voorbeelden opbouw Omgevingsbeleid in relatie tot de begroting



provincie **HOLLAND**
ZUID

1 Toelichting voor het College

De omgevingsvisie:

Op 1 april 2019 is de Omgevingsvisie van de Provincie Zuid-Holland in werking getreden. Vanaf dat moment wordt deze visie modulair aangepast. Met de voorliggende verbeterlag krijgt het coalitieakkoord doorwerking in de omgevingsvisie. Deze aanscherping is toegezegd aan PS in de 'Koersnotitie' en de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid. De aanpassingen in de visie betreffen op hoofdlijnen de volgende punten:

- Aangescherpte ambities. De huidige 6 ambities zijn vervangen door de 7 ambities uit het coalitieakkoord. De toelichtende teksten liggen dichtbij de teksten uit het coalitieakkoord en/of de gewijzigde begroting.
- Aangescherpte sturingsfilosofie. Het kopje 'bestuurlijke kwaliteit en samenwerking' is toegevoegd aan het hoofdstuk. Hier zijn de uitgangspunten van het programma Beter Bestuur bij gebruikt. De bestaande sturingsprincipes zijn explicieter gepositioneerd als bedoeld voor de fysieke leefomgeving en het sturingsprincipe 'effectief en betrouwbaar' is toegevoegd.
- Daarnaast zijn er twee modules met beleidsaanpassingen die integraal in deze verbeterlag meegaan: Klimaatadaptatie en Circulair Zuid-Holland. Betreft nu beperkte aanpassingen voor circulair op de ambities voor klimaat volgen deze nog. De voornaamste aanpassingen vinden plaats op een aantal beleidskeuzes en beperkt in de Omgevingsverordening.
- Omgevingskwaliteit wordt in de nieuwe versie niet benoemd als 'een van de centrale doelen' van het omgevingsbeleid omdat onduidelijk is wat precies bedoeld wordt. Het staat in de nieuwe versie als volgt genoemd: "De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede omgevingskwaliteit." Dit begrip zal nader uitgewerkt worden en van betekenis voorzien zodat het daadwerkelijk als doel van het omgevingsbeleid kan dienen als onderdeel van de Monitor Leefomgeving.
- Verbeterde opbouw van het document. Lange stukken tekst over de uitgangspunten voor de fysieke leefomgeving hebben aparte hoofdstukken gekregen, waardoor de eerste 5 hoofdstukken makkelijker te lezen zijn en logischer op elkaar volgen.
- Verbeterde beleidskeuzes. De bestaande beleidsbeslissingen uit de Omgevingsvisie worden redactioneel verbeterd en geactualiseerd. Een overzicht is opgenomen in bijlage 2. In deze verbeterlag wordt ook de aansluiting op de begroting meegenomen. Zie kopje 'koppeling omgevingsbeleid en begroting'.

Koppeling omgevingsbeleid en begroting

In de gewijzigde begroting 2020 is aangekondigd dat het Omgevingsbeleid en de begroting toegroeien naar een situatie waarin zij 1 op 1 op elkaar aansluiten. Voorstel is om de beleidsprestaties uit de gewijzigde begroting als uitgangspunt te nemen en de beleidskeuzes hier op aan te passen. Als bijlage is een overzicht toegevoegd van de (concept) aangepaste beleidskeuzes op titelniveau, en de beleidsprestaties van de begroting (bijlage 2). In bijlage 4 zijn voor enkele ambities en beleidskeuzes voorbeelden uitgewerkt, waarin beleidskaders uit het Omgevingsbeleid en de indeling van de begroting is één overzicht zijn samengevoegd. Zo krijgen GS overzicht wat er nog aangepast moet worden om de gewenste 1 op 1 koppeling te maken. Voornemen is in september een volledig overzicht in GS te kunnen voorleggen.

Het omgevingsprogramma

In de Koersnotitie is aangekondigd dat een Omgevingsprogramma wordt opgesteld, als beleidsuitwerking van de (verbeterde) Omgevingsvisie. Het Omgevingsprogramma omvat de maatregelen waarmee GS de ambities en beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie realiseert. De maatregelen kunnen verder worden uitgewerkt naar acties in uitvoeringsplannen.

Voor het opstellen van het Omgevingsprogramma is een structuur nodig, waarin de maatregelen worden opgenomen. Deze wordt opgebouwd langs de lijn van de ambities en beleidskeuzes, aangezien de maatregelen daar een uitwerking van zijn. En aangesloten op de begroting (zie onder het voorgaande kopje 'koppeling omgevingsbeleid en begroting').

Structuur en begrippenkader

Voorgesteld wordt om de structuur en het bijbehorende begrippenkader, als opgenomen in bijlage 3, vast te stellen als basis voor het interne proces van beleidsontwikkeling en -aanpassing.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: n.v.t.
Programma	: Programma 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: n.v.t.

Juridisch kader

De inwerkingtreding van de beleidsaanpassingen die in de concept Omgevingsvisie worden uitgewerkt, is beoogd in het eerste kwartaal van 2021. Tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet valt de ontwikkeling van het Omgevingsbeleid onder het huidige recht voor de fysieke leefomgeving:

- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer (Wm);
- Waterwet (Ww);
- Planwet verkeer en vervoer (Pvv);
- Wet natuurbescherming (Wnb).

Daarnaast zijn ook de kaders van de Algemene Wet Bestuursrecht en de Provinciewet van toepassing.

Conform de Omgevingswet ligt de bevoegdheid voor het aanpassen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening bij Provinciale Staten. Gedeputeerde Staten is bevoegd voor het Omgevingsprogramma.

2 Voorafgaande besluitvorming

Van belang is de voorgaande besluitvorming:

- In de gewijzigde begroting 2020 is aangekondigd dat "De begroting is nauw verbonden met het omgevingsbeleid. Er wordt toegegroeid naar een situatie waarin de ambities en de beleidsprestaties van zowel de begroting en het omgevingsbeleid identiek zijn aan elkaar." De voorliggende verbeterslag geeft hier invulling aan.
- De verbeterslag van de omgevingsvisie is zowel in de Koersnotitie (3 maart) als in de Lange

Termijn Agenda Omgevingsbeleid aangekondigd. Beide documenten zijn vastgesteld door PS.

3 Proces

Het betrekken van de keuzes over de structuur van het Omgevingsbeleid en de begroting bij de GS conferentie over de begroting van 14 juli.

Als GS conform de adviezen besluiten is het voornemen om half september 2020 het ontwerp van de omgevingsvisie en het Omgevingsprogramma ter besluitvorming te agenderen en vrij te geven voor inspraak. Daarna volgt op 28 oktober 2020 de Integrale Commissie waar het verzoek zal worden gedaan om de Omgevingsvisie ter inzage te leggen. Hierna start een inzageperiode van 6 weken, waarna de nota van beantwoording wordt opgesteld. In januari 2021 komt het voorstel voor de definitieve Omgevingsvisie en het definitieve Omgevingsprogramma in GS, gevolgd door de Integrale Commissie in februari en uiteindelijke Provinciale Staten in maart. Dan kan het verbeterde Omgevingsbeleid inwerking treden op 1 april 2021.

4 Participatie

De separate onderdelen doorlopen een eigen participatieproces.

5 Communicatiestrategie

De communicatiestrategie voor de Aanpak Omgevingsbeleid is van toepassing. De centrale boodschap hiervan is dat de provincie opgavegericht werkt, voor het Omgevingsbeleid een modulaire aanpak kiest en dat het provinciale Omgevingsbeleid blijvend in ontwikkeling is: 'altijd klaar, nooit af'. De communicatie en participatie zullen zowel langs de lijn van de opgaven cq de beleidsmodules verlopen, als langs de lijnen van de totstandkoming van de beleidsinstrumenten.