



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2018-662964758
DOS-2017-0002519

Bijlagen
-

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Eindrapportage Impuls Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

Geachte Statenleden,

In Zuid-Holland werken we samen met onze partners aan een veilige en gezonde leefomgeving. Dit doen we onder andere door vooruitstrevend in te zetten op de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken (VTH). Begin 2017 is op uw verzoek een investeringsimpuls gestart om de VTH taken versneld te versterken. In de brief d.d. 10 mei 2017 aan de Statencommissie Verkeer en Milieu¹ zijn de opgaven beschreven met daarbij de geraamde middelen.

De opgaven van de Impuls VTH zijn voortvarend opgepakt en hebben concrete resultaten opgeleverd. Mede dankzij de inzet vanuit de Impuls lopen wij in Zuid-Holland voorop als het gaat om het verbeteren van de informatievoorziening ten aanzien van VTH. Een voorbeeld is de verdere uitwerking van motie 668 voorlichting omwonenden Brzo-bedrijven. Recent is in dat kader een interactieve kaart gepubliceerd met een overzicht van alle openbare informatie over risicovolle bedrijven in de provincie Zuid-Holland (i.e. de Brzo-viewer).² We lopen voorop als het gaat om de digitaliseringsopgave en de ontwikkeling van de altijd actuele digitale vergunning. Ook onze vooruitstrevende aanpak van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), die omarmd is door de staatssecretaris Milieu, wordt gezien als voorbeeld voor een landelijke programmatische aanpak. Resultaten waar we trots op zijn. Daarnaast hebben we een aantal concrete acties ondernomen in relatie tot de Impuls. Zo hebben we eind 2017 de nota VTH geactualiseerd en is er een nieuwe bijlage risicogericht toezicht vastgesteld. Alle Brzo-bedrijven in Zuid-Holland zijn per 1 juli 2017 ondergebracht bij de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR). Verder is onderzocht hoe omgegaan kan worden met incidenten die bestuurlijk en ambtelijk langdurige aandacht vragen en is er vanuit de Impuls extra aandacht besteed aan de onderlinge samenwerking tussen en sturing op onze omgevingsdiensten.

¹ GS-brief 'Impuls Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving' met kenmerk PZH-2017-582881398

² Behandelvoorstel motie 668 Hillebrand (PvdA) voorlichting omwonenden Brzo-bedrijven, kenmerk PZH-2016-571681420

Per brief d.d. 7 november 2017³ en 20 maart 2018⁴ hebben wij u geïnformeerd over de inhoudelijke voortgang van de uitvoering de Impuls gedurende de looptijd. Eind 2018 wordt de Impuls afgerond. Met voorliggende brief laten wij u graag zien wat we met de Impuls inhoudelijk hebben bereikt en hoe deze resultaten zijn uitgewerkt en geborgd in de organisatie.⁵

Digitalisering en versterken van de informatievoorziening

Vanaf de start van de Impuls is er een verband gelegd met de Omgevingswet⁶ en de digitaliseringsopgave die voortvloeit uit de Omgevingswet. In het bijzonder ging de aandacht naar de aansluiting bij het landelijke Digitale Stelsel Omgevingswet. Dit is opgepakt in nauwe samenwerking met het opgaveteam Implementatie Omgevingswet provincie Zuid-Holland. Onze inspanning heeft zich gericht op het samenwerken, ervaringen delen en aansluiten. Met de omgevingsdiensten in Zuid-Holland is bijvoorbeeld het project “Datakwaliteit Omgevingsdiensten” opgezet. In dit project is gekeken naar de informatie die de vijf omgevingsdiensten beschikbaar hebben, de kwaliteit van deze data en welke informatie ze structureel met elkaar en met de provincie moeten uitwisselen om de taken adequaat uit te kunnen voeren, nu en in de toekomst. Dit project en de digitaliseringsopgave in relatie tot de Omgevingswet wordt met de beëindiging van de Impuls integraal overgenomen in reguliere opgaven in samenwerking met het opgaveteam Implementatie Omgevingswet.

In de afgelopen twee jaar is specifiek gekeken naar de mogelijkheden ten aanzien van de digitalisering van omgevingsvergunningen, de altijd actuele digitale vergunning. In samenwerking met de ministeries van Infrastructuur & Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Economische Zaken en Klimaat, alsook de Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie en de DCMR is een eerste concrete stap gezet om deze digitaliseringsslag te kunnen maken. Hierbij is inzichtelijk gemaakt of het mogelijk is om een vergunning te digitaliseren. Dit is de opmaat voor een meerjarig programma om te komen tot een stelsel voor een gedegen altijd actuele digitale vergunning. In het behandelvoorstel motie 813 versterking uitvoering vergunningverlening⁷ wordt specifiek aandacht besteed aan de verdere uitwerking en borging van dit meerjarig programma bij de provincie Zuid-Holland.

Ten slotte is op uw verzoek middels motie 668 in de afgelopen jaren gewerkt aan het verder beschikbaar stellen van de vergunning informatie voor de inwoners van Zuid-Holland.⁸ In samenwerking met het programma Transparante en Open Provincie en de DCMR is vanuit de Impuls een interactieve kaart met een overzicht van alle openbare informatie over risicovolle bedrijven in de provincie Zuid-Holland ontwikkeld (<https://brzoviewer.pzh.nl>)⁹. De interactieve

³ GS brief ‘Voortgangsrapportage Impuls Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving’ met kenmerk PZH-2017-613911413

⁴ GS-brief ‘Tweede voortgangsrapportage Impuls Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving’ met kenmerk PZH-2018-640403113

⁵ Over de financiële resultaten van de uitvoering Impuls VTH wordt u geïnformeerd via de hiervoor bestemde verantwoordingsproducten in de planning en control cyclus.

⁶ Samen met het opgaveteam Implementatie Omgevingswet is vanuit het programma Impuls VTH verkend waar de vragen en dilemma’s (gaan) zitten met betrekking tot de consequenties van de Omgevingswet op het (VTH) takenpakket.

⁷ Statenvoorstel: Behandelvoorstel motie 813, versterking uitvoering vergunningverlening, kenmerk PZH-2018-663833125

⁸ motie 668 ‘Voorlichting omwonenden Brzo-bedrijven’

⁹ Lid GS-brief ‘Informatie omwonenden Brzo-bedrijven (motie 668)’, kenmerk PZH-2018-651950440

kaart wordt structureel vanuit de systemen van de DCMR geactualiseerd. Als vervolg op de Impuls wordt onderzocht hoe nieuwe informatie kan worden toegevoegd zoals bijvoorbeeld emissiegegevens naar lucht het (oppervlakte)water.

Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Zoals aangegeven is de Zuid-Hollandse aanpak, waarbij we als bevoegd gezag actief een uitvraag bij bedrijven hebben gedaan over ZZS¹⁰, omarmd door de staatssecretaris Milieu. Deze aanpak wordt door de staatssecretaris en de mede provincies gezien als voorbeeld voor een landelijke programmatische aanpak die onder aansturing staat van het ministerie. De Bestuurlijke adviescommissie (BAC) VTH¹¹ heeft unaniem uitgesproken een actieve houding in dit dossier voor te staan. In het Bestuurlijk overleg omgevingsbeleid van 25 april 2018 hebben alle provincies toegezegd om voor 2021 de uitvraag naar ZZS uit te voeren. De staatssecretaris zet zich in voor een gecoördineerde aanpak met Rijkswaterstaat. De waterschappen willen dit voorbeeld volgen. In het verlengde van dit besluit wordt nu, met ondersteuning vanuit het IPO, gewerkt aan de start van de uitvraag bij alle provincies met een programmering tot 2021. Vanuit de provincie Zuid-Holland zullen wij deze opzet ondersteunen, waarbij de reeds opgedane kennis en ervaring ter beschikking wordt gesteld.

Naast het actief inhoud geven aan de eigen bevoegdheden, spreken wij mede overheden aan op hun inzet op een adequate uitvoering en een uitvoerbaar beleid dat zich richt op emissies (inclusief lozingen) van inrichtingen voor ZZS. Op 29 augustus 2018 hebben wij overleg gevoerd met de minister en staatssecretaris van Infrastructuur & Waterstaat over de beperkingen in de huidige regelgeving die wij als bevoegd gezag ervaren om deze stromen effectief te reguleren en een circulaire economie dichterbij te brengen. In dit overleg heeft de staatssecretaris Milieu op dit punt ook haar behoefte aan een systeemanalyse geuit. Wij hebben onze medewerking, inclusief de expertise van de DCMR, hierbij aangeboden.

De verdere uitwerking aanpak ZZS wordt door ons meerjarig opgepakt en geborgd in de organisatie. In het behandelvoorstel motie 813¹² wordt hierover aan u een voorstel gedaan.

Lerend effect

De Impuls heeft op de diverse opgaven een lerend effect gehad en een bijdrage geleverd aan het ontwikkelen van de kennis en expertise bij zowel de provincie als de omgevingsdiensten. Dit wordt geborgd en doorgezet in de trajecten die buiten de Impuls verder gebracht worden zoals de (programmatische) aanpak van ZZS, de sturing op de omgevingsdiensten en het risicogericht toezicht. Ook waar het om de Impuls zelf gaat wordt de ontwikkeling van en het leren binnen het VTH-veld doorgezet, bijvoorbeeld in het vervolginiatief op de verkenning Omgevingswet, de directe betrokkenheid bij het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) met daarbij de eigen initiatieven op de datakwaliteit binnen omgevingsdiensten, de voortzetting van de altijd actuele digitale vergunning in een meerjarig programma en de uitwerking van de incidenten die bestuurlijk en ambtelijk langdurige aandacht vragen. De leerervaringen van de Impuls worden

¹⁰ Lid GS-brief 'rapportage eerste uitvraag Zeer Zorgwekkende Stoffen' kenmerk PZH-2018-655854385

¹¹ Bestuurlijke Adviescommissie Vergunningen, Toezicht en Handhaving van het Interprovinciaal Overleg (IPO)

¹² Statenvoorstel: Behandelvoorstel motie 813, versterking uitvoering vergunningverlening, kenmerk PZH-2018-663833125

daarnaast breed benut voor het totale provinciale milieuveld waaronder de concernopgaven, afdelingen en omgevingsdiensten.

Wij vertrouwen erop u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd en blijven u uiteraard op de hoogte houden van relevant ontwikkelingen.

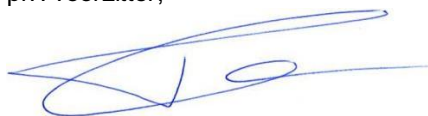
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. H.M.M. Koek

plv. voorzitter,



F. Vermeulen