



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
11 februari 2020

Eindtermijn
11 februari 2020

Onderwerp

ELENA-subsidie aanvraag "Duurzame Wijkwarmte Zuid-Holland".

Advies

1. In te dienen de ELENA-subsidieaanvraag "Duurzame Wijkwarmte Zuid-Holland" bij de Europese Investerings Bank (EIB) ten behoeve van 10 gemeentelijk duurzame warmteprojecten.
2. In te stemmen met € 300.000 aan provinciale cofinanciering, vooruitlopend op de middelen die voor energie beschikbaar worden gesteld bij de eerste begrotingswijziging.
3. Aan te gaan de intentieverklaring tussen de provincie en de gemeenten Alphen aan den Rijn, Den Haag, Gorinchem, Kaag en Braassem, Katwijk, Rijswijk, Rotterdam, Schiedam en Zoeterwoude.
4. Vast te stellen de brief aan PS over de Subsidie aanvraag ELENA Duurzame Wijkwarmte.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting van "Duurzame Wijkwarmte Zuid-Holland".

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door Gedeputeerde Staten, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan gedeputeerde B. Potjer, om de Intentieverklaring en de subsidieaanvraag met de gemeenten Alphen aan den Rijn, Den Haag, Gorinchem, Kaag en Braassem, Katwijk, Rijswijk, Rotterdam, Schiedam en Zoeterwoude te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om het moment te bepalen van:

- verzending van de brief aan PS;
- de publicatie van het GS-besluit en de onderliggende stukken op de provinciale website in het kader van de actieve openbaarheid.

Bijlagen

1. GS-brief aan PS - Subsidie aanvraag ELENA Duurzame Wijkwarmte PZH
2. ELENA-subsidie aanvraag "Duurzame Wijkwarmte"
3. Intentieverklaring voor Elena subsidie aanvraag Duurzame Woonwijken PZH
4. Machtigingsformulier CdK

1 Toelichting voor het College

Algemeen kader

Het doel van het indienen van de Elena-subsidie aanvraag is dat de provincie gemeenten helpt om de verduurzaming en het aardgasvrij maken van bestaande woonwijken te versnellen. Voor deze verduurzaming is veel onderzoek nodig en draagvlak bij huiseigenaren. Gemeentelijke budgetten zijn hiervoor niet altijd toereikend. De EU heeft diverse ondersteunende programma's voor het versnellen van de energietransitie, waaronder het ELENA-programma, dat hiervoor een oplossing kan bieden. In 2019 is d.m.v. een iteratief proces de subsidie aanvraag voorbereid met de gemeenten en de EU t.b.v. de voorbereidingskosten van 10 wijkprojecten.

Het doel van de intentieverklaring is om de samenwerking met de gemeenten op de juiste wijze vorm te geven. Het concept hiervan is afgestemd met de betrokken gemeenten en zal getekend worden voordat de definitieve ELENA-aanvraag wordt gedaan door de provincie. Het betreft de gemeenten: Alphen a/d Rijn, Den Haag, Gorinchem, Kaag en Braassem, Katwijk, Schiedam, Rijswijk, Rotterdam en Zoeterwoude.

Financieel en fiscaal kader

De ELENA-subsidie kan niet worden doorgezet naar de gemeenten, daarom dient de provincie de subsidieverlening financieel te verantwoorden. Er wordt daarom na toekenning van de subsidie een programmaorganisatie opgezet door de provincie. Deze gaat de inkoop van de diensten managen alsmede de betalingen met in achtname van de wettelijke en provinciale regels en de benodigde formaliteiten.

Zowel de kosten voor het programma-management als een eigen bijdrage van €300.000 zijn opgenomen in de 1e begrotingswijziging 2020, onder paragraaf 3.2.2. Vooralsnog is er geen dekking voor deze eigen bijdrage maar aangezien op dit moment de intentieverklaring wordt aangegeven en de financiële verplichting pas later dit jaar volgt, wordt voorgesteld om deze subsidieaanvraag nu in te dienen. Hiermee kunnen we € 2.700.000,- aan middelen binnenhalen voor de gemeenten.

Na goedkeuring van de 1e begrotingswijziging door PS en de toekenning van de Elena subsidie, zullen de gelden worden besteed in de periode Q2-2020 t/m Q4-2022.

Juridisch kader

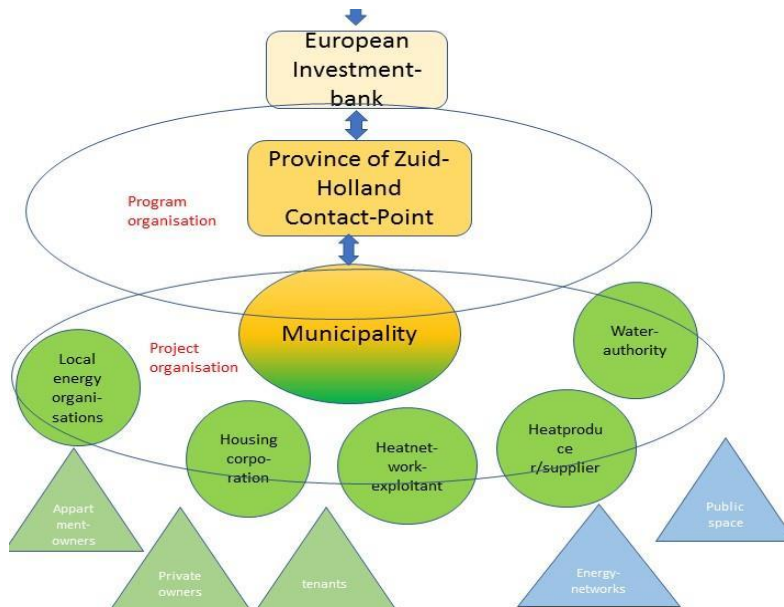
Voor het verkrijgen van de ELENA-subsidie zal de Europese Investerings Bank (EIB) een contract afsluiten met de aanvrager, dat is de provincie. De voorwaarden die de EIB stelt zijn bekend. De belangrijkste hiervan is de terugbetalingsverplichting van de subsidie als deze niet leidt tot investeringsbeslissingen binnen 3 jaar. Deze opdrachten tot uitvoering brengen, is primair een zaak waar de gemeenten grip op hebben en verantwoordelijk voor zijn. Zij dienen elk een goed projectmanagement te voeren. Daarom worden er voor het indienen van de subsidie aanvraag intentieverklaringen gesloten met de gemeenten. Na de toekenning van de subsidie zullen er uitvoeringsovereenkomsten worden gesloten met de individuele gemeenten op basis van het EIB-contract. Hierin komt o.a. te staan dat de gemeenten een proportionele terugbetalingsverplichting hebben in het geval het risico zich voor doet. Hiermee zijn de risico's voor de provincie beperkt tot de administratieve afhandeling en een goed programma management.

Deze uitvoeringsovereenkomst zal voor besluitvorming voorgelegd worden aan GS.

Verder is bureau juridische zaken betrokken bij de advisering over de uitvoeringsovereenkomsten

met de individuele gemeenten.

In bijgaand schema is weergegeven hoe de programma- en projectverantwoordelijkheden worden georganiseerd.



Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door Gedeputeerde Staten, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan de heer B. Potjer om de intentieverklaring en de subsidieaanvraag met de gemeenten te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

In overleg met de verantwoordelijk gedeputeerde is in de loop van 2019 onder voorbehoud van besluitvorming een voorlopige aanvraag ingediend bij de EIB.

Omdat op 14 juli 2019 de voorlopige aanvraag is goedgekeurd door de EIB, is de definitieve aanvraag door het ELENA-team inmiddels uitgewerkt.

3 Proces

Het proces van verduurzamen van bestaande woonwijken vraagt van gemeenten politieke aandacht, commitment en consistentie. Na een jarenlange periode van onderzoeken en inventariseren komen ze in een fase van het implementeren van oplossingen.

Negen koploperwijken in de provincie willen gefaciliteerd worden met hun duurzame warmteplannen, door de provincie. De betrokken gemeenten hebben eind 2019 hun bestuurlijk commitment gegeven aan deze aanvraag. In de komende maanden wordt de subsidieaanvraag beoordeeld door de EIB.

In het eerste kwartaal van 2020 zal er worden gewerkt aan het opzetten van projectorganisatie bij de PZH. Zodra de toekenning er is, kan er begonnen worden met het inkopen van diensten voor de gemeenten.

4 Participatie

Draagvlakverwerving voor de duurzame warmteoplossingen bij de wijkprojecten is de sleutel om de plannen te kunnen realiseren. Daarom is er bij de subsidie aanvraag van de voorbereidingskosten een substantieel deel (ruim 20%) in gecalculeerd door de gemeenten om voorlichting te geven en om betrokkenheid te verwerven. Dit geld zal op een professionele wijze worden besteed om de participatie van inwoners te bevorderen.

De rol van de provincie hierbij is de bewaking van kwaliteit, van de voortgang en van de efficiënte besteding van deze gelden. De gemeenten hebben volgens de afspraken in het Klimaatakkoord, de regierol bij het verwerven van draagvlak omdat zij de lokale situatie het best kennen.

De vorm van draagvlak verwerving of de participatie zal verschillend zijn per wijk. Dat kan variëren van een web-based inventarisatie van voorkeuren, keukentafelgespreken bij de huiseigenaren tot het financieel deelnemen in een lokaal warmteproject.

5 Communicatiestrategie

In de aanloop naar de ELENA-aanvraag is de externe communicatie beperkt geweest. Gebleken is dat bij de besluitvorming in de gemeenten voor de jaarwisseling, al enige publiciteit is ontstaan, met name in het AD. Op 13 februari 2020 zal er in Gorinchem een bestuurlijke en ambtelijke bijeenkomst zijn waar de gedeputeerde de intentieovereenkomsten met de gemeenten kan tekenen. Dit markeert het startmoment waarop de Elena subsidie aanvraag kan worden ingediend. De communicatie hierover naar de pers wordt na de bijeenkomst door alle partijen op eigen wijze uitgevoerd, conform een gezamenlijk afgestemde boodschap, d.m.v. een dan opgesteld persbericht.

Daarnaast wordt er een bericht op de provincie-website geplaatst over dit project en de aanpak ervan. Tevens zal er over worden bericht in onze nieuwsbrief en de sociale media.