



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS brief aan Provinciale Staten

Contact  
dr. D.M. Berkhout  
T 070 - 441 71 66  
dm.berkhout@pzh.nl

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum  
13 december 2017

Ons kenmerk  
DOS-2016-0003509/PZH-2017-  
623742563

Bijlagen  
1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Essay 'Bestuurlijke samenwerking in (Metropool)regio's'  
van de hoogleraren Teisman en Voermans.

Geachte Statenleden,

Naar aanleiding van discussies met en tussen uw leden, mede naar aanleiding van het traject Slimmer en Sterker Bestuur, hebben wij de hoogleraren Prof. dr. ing. G.R. Teisman (Erasmus Universiteit Rotterdam, Bestuurskunde) en Prof.dr. W.J.M. Voermans (Rijksuniversiteit Leiden, Staats- en Bestuursrecht) verzocht te reflecteren op ("metropool")regionale samenwerking. Welke verschillende verschijningsvormen zien zij en hoe vallen deze verschillende vormen te duiden en te begrijpen? Hoe kunnen provincies en gemeenten omgaan met het waargenomen toenemend belang van de regio als bestuurlijke handelingsruimte?

Tijdens de Statencommissie Bestuur en Middelen van 6 december jl. hebben wij u toegezegd het essay 'Bestuurlijke samenwerking in (Metropool)regio's' toe te sturen. Het essay treft u bijgaand aan.

De hoogleraren hebben naar onze mening een rijk en waardevol essay geschreven, waarbij de combinatie van bestuurskundige en bestuursrechtelijke inzichten meerwaarde biedt. Belangrijke constatering is dat het succes van samenwerking in (groot)stedelijke gebieden afhangt van de cultuur van samenwerking (voorbij het eigenbelang) en het vermogen om voor ieder vraagstuk op verschillende momenten in verschillende verbanden samen te werken: *"Bestuurskracht ontstaat door de snelheid en kwaliteit waarmee geschakeld kan worden. Het vermogen om soms puur bestuurlijk op te treden, maar regelmatig ook en soms zelf kort opeenvolgend of simultaan te switchen naar een triple helix arrangement of economic board. Flexibiliteit en kameleontische kwaliteiten dragen bij aan bestuurskracht en – op die manier – aan het succes van de keten."*

Om die reden valt het begrip 'regio' in 'regionale samenwerking' niet samen met bepaalde bestuurslagen. *"Volgens ons is het niet zinvol 'regio' te beschouwen als bestuurlijke entiteit op een nieuw, stabiel schaalniveau. Het gaat juist om de tussenruimte tussen en voorbij bestuurslagen, waarin partijen iets met elkaar voor elkaar boksen wat ze als aparte organisaties niet voor elkaar krijgen."* Succesvolle invulling van de regio vraagt dus inzet van organisaties op

verschillende schaalniveaus, en zeker geen aanpassing van de aanpak en definitie van vraagstukken aan de (schaal van de) regionale organisatie.

Vanuit deze benadering pleiten de hoogleraren om dergelijke samenwerkingen niet meer dan nodig te institutionaliseren. Verder zouden overheden hun eigen invloed niet moeten overschatten, maar juist samenwerking moeten zoeken met maatschappelijke partijen.

Wij gaan er van uit dat het essay u van dienst zal zijn bij de bespreking van uw Staten in het kader van onder meer het vervolg op de evaluatie van de MRDH en het verdere traject van Slimmer en Sterker Bestuur. Wij benadrukken dat het essay het debat over samenwerking in (metropool)regio's moet stimuleren en dat het geen standpunt van Gedeputeerde Staten betreft.

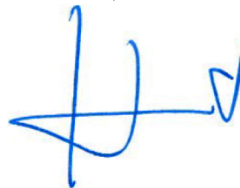
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas



drs. J. Smit

Bijlage: Essay Bestuurlijke samenwerking in metropoolregio