



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
9 maart 2021

Ons kenmerk
PZH-2021-766580069
DOS-2007-0008480

Bijlagen
1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Evaluatie Beleidsregel landen op en opstijgen van terreinen anders dan van luchthavens Zuid-Holland 2019

Geachte Statenleden,

Met deze brief informeren wij u over de evaluatie van de Beleidsregel landen op en opstijgen van terreinen anders dan van luchthavens. Eerst gaan we kort in op ons beleid voor kleine en recreatieve luchtvaart. Daarna gaan we in op de evaluatie zelf en tenslotte op de aanbevelingen.

Huidig beleidskader kleine en recreatieve luchtvaart

Op grond van de Wet Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) is de provincie sinds 2009 bevoegd gezag voor landen en opstijgen van luchtvaartuigen. Hiervoor beschikt de provincie over de volgende instrumenten:

- vaststellen van luchthavenbesluiten en -regelingen,
- verlenen van ontheffingen van het verbod om te landen en op te stijgen buiten luchthavens.

De mogelijkheid tot het vaststellen van luchthavenbesluiten en -regelingen is geregeld in het provinciale Omgevingsbeleid.

Sinds 2010 hanteert de provincie bij besluiten over ontheffingen voor Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG) de "*Beleidsregel landen op en opstijgen van terreinen anders dan van luchthavens Zuid-Holland*" (kortweg: Beleidsregel LEO). De beleidsregel is na 2010 twee keer gewijzigd: de eerste keer (in 2013) omdat de rechter oordeelde dat deze te restrictief en onvoldoende onderbouwd was, en de tweede keer (in 2019) uitsluitend om een aantal technische aanpassingen door te voeren.

Evaluatie beleidsregel

In 2020 is de beleidsregel geëvalueerd. Een bepaling hierover is namelijk opgenomen in de toelichting op de beleidsregel (paragraaf 1.5). Luchtvaartadviesbureau To70 heeft opdracht gekregen om de evaluatie uit te voeren. Deze omvatte onder meer een schriftelijke enquête onder stakeholders, verdiepende interviews met een deel van hen, en een technische en

juridische analyse. In het eindrapport trekt To70 een reeks conclusies en formuleert vervolgens op basis hiervan een aantal aanbevelingen. Een deel van deze aanbevelingen betreft vooral kleine, maar noodzakelijke technische aanpassingen. De voorgestelde niet noodzakelijke aanpassingen zijn voornamelijk van procedurele aard. Daarnaast wordt geadviseerd om meer samenhang te brengen in beleid en procedures tussen de provincies en daarbij informatiesystemen samen te voegen. Tenslotte zou bij het ministerie van I&W moeten worden aangedrongen op een evaluatie van het RBML.

Hoewel de stakeholders (uiteraard) van mening zijn dat op onderdelen meer recht zou moeten worden gedaan aan hun belangen, concluderen wij op basis van het rapport dat de beleidsregel met betrekking tot de beleidsmatige aspecten goed in balans is. Bovendien blijkt uit de rapportages van de DCMR door de jaren heen dat het aantal meldingen van hinder, afgezet tegen het aantal vliegbewegingen uitgevoerd onder de beleidsregel LEO, zeer laag is (grosfweg 1 à 2 op 100). Tenslotte constateren we dat de beleidsregel nog steeds past binnen het vigerende luchtvaartbeleid van de provincie. Op dit moment lijkt er dan ook geen (dringende) aanleiding te zijn voor een ingrijpende wijziging van het TUG-beleid zoals vastgelegd in de beleidsregel. Daar komt bij dat de manoeuvreerruimte klein is. Verruiming van de regels, zoals de sector wil, stuit ongetwijfeld op maatschappelijke weerstand. Omgekeerd moet bij aanscherpen van de regels rekening worden gehouden met de grenzen die de rechter zal stellen wanneer de wijziging juridisch zou worden aangevochten.

Evaluatie beleid kleine en recreatieve luchtvaart

Ondanks bovenstaande conclusie dat het TUG-beleid nu nog voldoet, maken nieuwe (technologische) ontwikkelingen, zoals de razendsnelle opkomst van drones, het nodig dat de provincie dit beleid bij de tijd brengt. Dit is voor ons aanleiding om het komende jaar het totale beleid met betrekking tot kleine en recreatieve luchtvaart tegen het licht te houden, en te onderzoeken of een bredere herijking van dit beleid gewenst of nodig is. Over de uitkomsten van dit onderzoek zullen wij u te zijner tijd informeren.

Vervolg

Met de aanbevelingen van To70 gaan wij als volgt om:

1. We zullen in beginsel alle door To70 geadviseerde noodzakelijke technische wijzigingen doorvoeren. We zullen dit doen op een geschikt moment, zoals een volgende (inhoudelijke) herziening van de beleidsregel of een aanpassing van de relevante wet- en regelgeving. Er is geen urgentie. Over de door To70 in overweging gegeven procedurele en overige niet noodzakelijke wijzigingen zullen we voor het eind van dit jaar een besluit nemen.
2. Het advies van To70 om meer samenhang te brengen in beleid en procedures tussen de provincies en daarbij informatiesystemen samen te voegen, begrijpen wij en we zien het belang hiervan. Immers de sector heeft inmiddels te maken met een lappendeken aan regels en procedures met alle negatieve gevolgen van dien. We zullen daarom via de Interprovinciale Contactgroep Luchtvaart (ICL) het initiatief nemen om te kijken naar mogelijkheden voor meer harmonisering tussen de provincies. Let wel, harmoniseren betekent niet dat het TUG-beleid van de provincies identiek moet worden, maar er valt al veel te winnen door bijvoorbeeld het uniformeren van aanvraagprocedures.

3. Het bij het ministerie van I&W aandringen op een evaluatie van het RBML (zoals ook door To70 geadviseerd) heeft inmiddels vruchten afgeworpen. De gedeputeerden van de twaalf provincies hebben in het bestuurlijk overleg met de minister op 15 oktober 2020 afgesproken dat er een gezamenlijke opdrachtformulering komt voor een evaluatie.

We hopen u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Het evaluatierapport van To70 is ter kennisname bijgevoegd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Rapport van To70 "Evaluatie Beleidsregel landen op en opstijgen van terreinen anders dan van luchthavens Zuid-Holland" d.d. 28 september 2020