

# Evaluatie

## Nota VTH 2014-2017

---

Bert de Jonge en Martijn Contant oktober 2017
Versie 1.0

## Inleiding

Op 13 december 2013 is de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2014-2017 (Nota VTH) door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

De nota VTH is hét kader voor de uitvoering van taken die de provincie heeft belegd bij de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Het gaat hierbij niet alleen om vergunningverlening, toezicht en handhaving bij complexe bedrijven, maar ook om taken op onder meer het gebied van bodemsanering, groene wetgeving en luchtvaart. In de nota wordt het provinciale beleid voor vergunningen, toezicht en handhaving vastgelegd. Aangezien verschillende belanghebbenden, zowel intern als extern, betrokken zijn bij de uitvoering van de nota VTH is de nota met diverse partijen geëvalueerd alvorens de nota is geactualiseerd.

Aanleiding voor de evaluatie is tweeledig. Enerzijds is de evaluatie ingegeven als leermoment. Vraag die daarbij centraal staat is wat de ervaringen zijn met de Nota VTH 2014-2017. Anderzijds is de evaluatie het gevolg van een bestuurlijke toezegging om de vigerende Nota te evalueren en de uitkomsten daarvan te betrekken bij de Nota VTH 2018-2021.

## Doel van de evaluatie

Het doel van de evaluatie is het ophalen en samenbrengen van individueel, afdelings- of thema breed commentaar ten behoeve van de actualisatie van de nota. Via de evaluatie zijn verbeter- en actiepunten aangedragen die uiteindelijk bij het actualiseren van de nota zijn betrokken. Het actualiseren van de nota is een vervolgstap welke volgde op de evaluatie van de nota VTH 2014-2017.

In de afgelopen jaren is al enig commentaar verzameld met betrekking tot de praktische uitvoerbaarheid van de vigerende nota VTH. Naast het verzamelen en bundelen van reeds bestaande verbeter- en actiepunten is er ook gestreefd naar inzichten die nog niet eerder naar voren zijn gekomen.

De vigerende Nota VTH 2014-2017 bestaat uit drie delen welke samen de nota VTH vormen. Dit zijn de delen:

- Deel I: Provinciale visie, koers en sturing
- Deel II: Het uitvoeringskader VTH
- Deel III: Bijlagen bij het uitvoeringskader VTH.

De wettelijk grondslag voor de Nota VTH is het Besluit omgevingsrecht. Het Collegeprogramma en de Beleidsvisie Duurzaamheid en milieu vormen het provinciale beleidskader voor de Nota.

Op 29 maart 2017 hebben Provinciale Staten besloten de werkingsduur van de beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013- 2017 met twee jaar te verlengen.

## Opzet van de evaluatie

Evalueren is leren. We willen niet alleen meten in cijfers, bijvoorbeeld middels de KPI's. We willen ook van de resultaten van de metingen kunnen leren. De opgehaalde evaluatieresultaten dienen dus informatie over (verbeter)punten te bevatten die kunnen worden verwerkt in de Nota VTH 2018-2021.

De evaluatie van de Nota VTH 2014 - 2017 is zodanig ingericht dat zowel de geïnterviewden als de provincie ervan kan leren. De respondenten hebben hun mening gegeven vanuit hun eigen perspectief en

ervaringen die ze in de afgelopen jaren met de Nota VTH hebben opgedaan. De opzet van de evaluatie houdt met beide aspecten rekening. De evaluatie bestaat uit een steeds groter wordende cirkel waar de verschillende betrokkenen in zijn vertegenwoordigd. Figuur 1 geeft deze schillen weer.

Om zoveel mogelijk (betrouwbare) informatie te krijgen is de evaluatie gestart met het intern (binnen de provincie) bevragen van de medewerkers die in de afgelopen jaren met de Nota hebben gewerkt of een bijdrage hebben geleverd aan de totstandkoming van de Nota VTH 2014-2017.

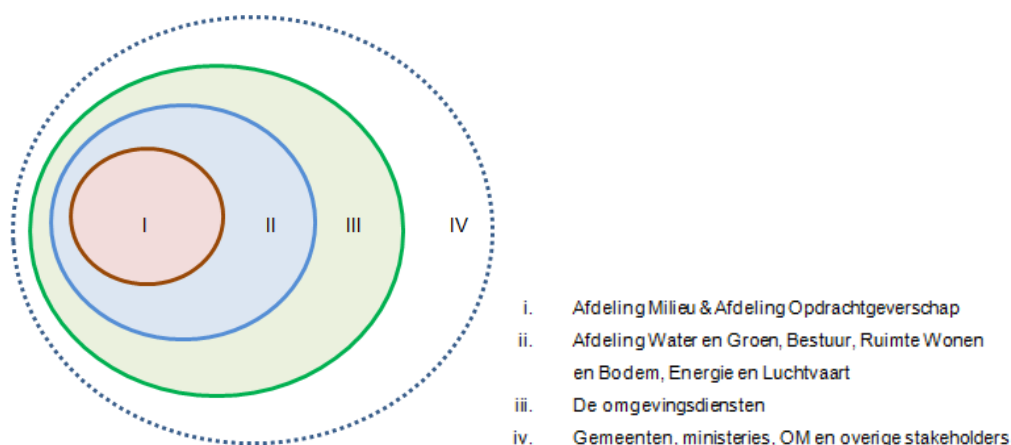
Hiertoe zijn medewerkers van diverse beleidsafdelingen (Milieu, Natuur, Water, RO, Beleidsmatig opdrachtgeverschap) middels een vragenlijst in de gelegenheid gesteld om hun ervaringen met de Nota VTH kenbaar te maken. Waar nodig zijn de medewerkers tevens (middels een interview) in de gelegenheid gesteld om een mondelinge toelichting te geven. Bijlage 1 bevat de gehanteerde vragenlijst.

De omgevingsdiensten hebben een aparte status in de evaluatie. De reden hiervan is dat de omgevingsdiensten, in de dagelijkse uitvoeringspraktijk, invulling moeten geven aan hetgeen in de Nota is gesteld. Om de omgevingsdiensten in de gelegenheid te stellen hun zienswijze te geven zijn zij geïnterviewd. Hiertoe zijn minimaal drie afspraken per omgevingsdienst gemaakt. In deze afspraken zijn Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving en Bodem separaat van elkaar aan de orde gekomen en besproken. Waar nodig zijn tevens aparte afspraken gemaakt waarbij de gecentraliseerde taken, zoals bijvoorbeeld het BRZO toezicht, aan de orde zijn gekomen. Bij deze interviews hebben de vragen uit bijlage 1 als onderlegger gediend.

Tot slot is contact gezocht met diverse externe stakeholders. Hierbij kan gedacht worden aan het ministerie van IenM, aan de Rijksinspectie (ILT), aan enkele grote gemeenten<sup>1</sup> (Den Haag, Rotterdam, Leiden, Alphen aan den Rijn, Zoetermeer, Gouda en Delft) en instanties zoals het Openbaar Ministerie en het RIVM.

De resultaten van de evaluatie zijn op 20 april 2017 in een bijeenkomst aan de respondenten gepresenteerd waarbij zij tevens in de gelegenheid zijn gesteld om vragen te stellen en met elkaar te discussiëren.

Figuur 1: Evaluatie Nota VTH



<sup>1</sup> Het betrekken van gemeenten bij de ontwikkeling van de nota VTH volgt uit een aanbeveling van de "halfweg-evaluatie" die door Twijnstra Gudde is uitgevoerd.

## **Uitkomsten van de evaluatie**

Uit zowel de schriftelijke ronde als de gevoerde gesprekken zijn veel punten naar voren gekomen die inzicht geven in de wijze waarop de vigerende Nota wordt ervaren als ook diverse leer en verbeterpunten.

In de bijlage bij deze Evaluatienota zijn de opmerkingen die door de verschillende partijen zijn gemaakt op onderwerp en thema gegroepeerd (zie daarvoor bijlage 2). Hierbij is rekening gehouden met de opzet, hoofdstukindeling en systematiek van de vigerende Nota VTH. Hieronder lichten we de voornaamste uitkomsten per thema toe. Deze uitkomsten van de evaluatie zijn al betrokken bij de voorbereiding van de nota VTH 2018-2021.

### **Algemeen**

- De partnerrol van PZH in relatie tot de omgevingsdiensten is vooral van belang bij nieuwe beleidsontwikkelingen en incidenten. In de Nota komt deze opvatting tot uitdrukking in bijvoorbeeld de paragrafen met betrekking tot ZZS (Deel II, paragraaf 2.11 en 3.5) en de omgang met ongewone voorvallen (Deel II, p. 20).
- De kernkwaliteiten van de omgevingsdiensten en het ambtelijk beleidsmatig opdrachtgeverschap zijn complementair. Vooral bij beleidsontwikkeling en incidenten is het van belang een goed samenspel te vinden tussen deze kernkwaliteiten. Vanuit deze optiek krijgt “partnerschap” tussen PZH en omgevingsdienst juist op deze punten een nieuwe rijkere lading, zie ook punt 6 partnerschap.
- De KPI's worden niet langer opgenomen in de Nota VTH 2018-2021. De nota concentreert zich op de beleidsuitgangspunten. KPI's zijn wel van belang voor een goed gesprek tussen PZH en omgevingsdienst over - sturing en verantwoording van - de uitvoering. De KPI's worden daartoe opgenomen in de jaarlijkse startbrief voor de begroting en gehanteerd bij de voortgangsbesprekingen over de werkplannen.

### **Vergunningen**

- Vergunningverlening 2.0. is als project ingebracht in de Impuls VTH. Inmiddels heeft dit geleid tot een gezamenlijke pilot met het ministerie van Economische Zaken. De provincie ziet de altijd actuele digitale vergunning als een belangrijke bouwsteen voor transparante informatievoorziening aan derden. Het VTH domein als geheel zal door het Rijk moeten worden betrokken bij de ontwikkeling van het DSO en daarmee ook de uitkomsten van de pilot Vergunningverlening 2.0.
- Bij de tekst inzake het actualiseren van vergunningen moet duidelijk zijn op welke aandachtspunten de provincie, als bevoegd gezag en opdrachtgever, haar prioriteiten legt.

### **Toezicht en handhaving**

- Tussen 2007 en 2017 is er veel gebeurd. De risicomethodiek, waar in 2007 een aanzet voor is gegeven en die in 2013 verder is verfijnd, wordt anno 2017 doorontwikkeld. In de Nota VTH worden kaders beschreven en uitgangspunten genoemd waarbinnen aan het risico gericht toezicht vorm wordt gegeven (Deel II, paragraaf 3.2).

- De interpretatie van het woord “volledig” zoals in bijlage 5 (p. 49) van de Nota VTH 2014-2017 opgenomen, zorgt voor onduidelijkheid ten aanzien van de wijze waarop deze term moet worden uitgelegd. In de geactualiseerde Nota VTH én bij het opstellen van een nieuwe vervangende bijlage risico gericht toezicht zal daar aandacht aan worden besteed.
- In de nieuwe bijlage is gezocht naar een risicogerichte benadering die beleidsmatig houvast geeft en voldoende recht doet aan de toezichtspraktijk. De nieuwe bijlage Risicogericht toezicht wordt in samenwerking met de omgevingsdiensten opgesteld. Hierbij is gekozen voor een branchegerichte benadering.
- Deze bijlage moet ook in het perspectief gezien worden van het ontwikkelen van kentallen en een uniforme kostprijs. De tekst van de Nota en de bijlage risicogericht toezicht laten ruimte aan de omgevingsdiensten voor het inzetten van de meest efficiënte middelen en instrumenten (Deel II, paragraaf 3.2.1),
- Het is in beginsel aan de omgevingsdiensten om te bepalen voor welke branches en inrichtingen zij plannen opstellen. De provincie stelt wel twee voorwaarden. In de eerste plaats dat elke omgevingsdienst aangeeft op welk moment waar toezicht is gehouden. In de tweede plaats dat de omgevingsdiensten de professionaliteit van het toezicht door ontwikkelen. Meerjarige brancheplannen, die deels gezamenlijk worden opgesteld en een (meerjarig) toezichts- of inspectieplan per inrichting kunnen daarbij helpen (Deel II, paragraaf 3.2.1).

## Verwerking in nota VTH 2018-2021

Wat al goed is, kan altijd beter!

De ontwerpnota VTH 2018-2021 bevat de provinciale visie, koers en sturing en de daarbij behorende uitvoeringskaders inzake vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de komende vier jaar.

Het goede van het huidige vigerende beleid is behouden. Op diverse onderdelen is de ontwerpnota geactualiseerd en bijgesteld waar gewijzigde wet- en regelgeving, de evaluatie, de uitvoeringspraktijk en recente ontwikkelingen daartoe aanleiding geven. De nota VTH is tevens aangepast aan de relevante inzichten uit recente onderzoeksrapporten, zoals van de Onderzoeksraad voor Veiligheid<sup>2</sup>, Twijnstra en Gudde<sup>3</sup>, Lysias Consulting Group<sup>4</sup> en de Randstedelijke Rekenkamer<sup>5</sup>. In lijn met de brief van de Staatssecretaris over de doorontwikkeling van het VTH-stelsel willen wij tevens bestuurlijk kunnen acteren op nieuwe inzichten in de uitvoering<sup>6</sup>.

Vastgesteld kan worden dat een zeer groot deel van de punten die uit de evaluatie naar voren zijn gekomen, zijn opgepakt en verwerkt in de concept-nota VTH 2018-2021. Zowel de evaluatie als de actualisatie van de nota is tot stand gekomen in nauw overleg met de vijf omgevingsdiensten die de VTH taken in opdracht van de provincie uitvoeren. Aan het begrip partnerschap is in de nota VTH 2018-2021 herkenbaar meer inhoud gegeven.

<sup>2</sup> Rapport OvV dd. 6 maart 2017, Veiligheid BRZO bedrijven, Lessen na Odfjell

<sup>3</sup> Rapport Twijnstra en Gudde, Evaluatie Omgevingsdiensten Zuid-Holland. 15 oktober 2015

<sup>4</sup> Rapport Lysias, Evaluatie van het vernieuwde VTH-stelsel, juli 2015, Kenmerk: A14MIM-158

<sup>5</sup> Rapport Randstedelijke Rekenkamer, Uitvoering op Afstand, mei 2016

<sup>6</sup> Kamerbrief van Staatssecretaris Sharon A.M. Dijkema, dd. 6 juli 2017, Rapporten onderzoek en evaluatie Wet VTH, kenmerk IENM/BSK-2017/133706

De ontwerpnota VTH is uitgewerkt en is reeds aangeboden aan Provinciale Staten. De nota VTH 2018 – 2021 zal nog in december 2017 worden vastgesteld door het college.

#### *Vervolg en planning*

De actualisatie van de nota VTH val binnen het impulsprogramma VTH voor het verdiepen van bestaande ambities waarvoor eerder de (structurele) middelen ontbraken. Het programma legt focus op het realiseren van de opgaven die voor liggen, Relevante ontwikkelingen worden vanuit de diverse opgaven geïdentificeerd en (in samenhang) opgepakt. De Zuid-Hollandse omgevingsdiensten zijn onderdeel van de intensivering en zijn nadrukkelijk verzocht te participeren en capaciteit te leveren.

De resultaten van de (deel)projecten in het programma Impuls VTH worden doorgevoerd en geborgd in vigerend beleid. De geactualiseerde concept nota VTH 2018-2021 is hiervoor het belangrijkste kader. Op basis van de implementatie concept nota VTH 2018-2021 wordt het feitelijk benodigde budget nader uitgewerkt.

Indien nodig wordt tijdig aangegeven of en in welke mate er incidentele of structurele middelen benodigd zijn voor de Voorjaarsnota 2018, Najaarsnota 2018 of Begroting 2019. Bij de behandeling van deze financiële producten kan dan in uw commissie Verkeer en Milieu op de voorstellen worden gereageerd.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Op basis van de feitelijke resultaten Impuls VTH wordt tijdig aangegeven of en in welke mate er incidentele of structurele middelen benodigd zijn voor de Voorjaarsnota 2018, Najaarsnota 2018 of Begroting 2019. Op korte termijn zal een eerste indicatie gegeven worden voor benodigde middelen vanuit de doorontwikkeling VTH en actualisatie van de concept nota VTH 2018-2021.

Vanuit de doorontwikkeling VTH en de actualisatie van de concept nota VTH 2018-2021 is geconstateerd dat er een structurele én een flexibele voorziening nodig is om goed te kunnen inspelen op de dynamiek van het milieubeleid. Het project Zeer Zorgwekkende Stoffen is hiervan een voorbeeld, evenals de beheersing van grote incidenten.

Op basis van de concept nota VTH 2018-2021 zullen aanvullend voorstellen worden gedaan die zich richten op het – deels – omzetten van meerjarige incidentele uitgaven aan VTH taken zoals bijvoorbeeld de actualisatie van vergunningen.

In aanloop naar de behandeling van de Voorjaarsnota 2018, kan in de commissie Verkeer & Milieu inhoudelijk op deze voorstellen worden ingegaan.

## Bijlage 1: Vragenlijst t.b.v. evaluatie

### Algemeen

	Onderdeel	Onderwerp	Vraag	Antwoord	Toelichting /overig
1a		Toezeggingen door bestuurders	Zijn er door gedeputeerden of andere bestuurders wel eens opmerkingen gemaakt dan wel toezeggingen gedaan in relatie tot de Nota VTH die bij de evaluatie of herziening moeten worden betrokken?		
2a		Betrokkenheid externe partijen bij evaluatie	Welke externe partijen moeten er worden betrokken bij de evaluatie van de Nota VTH?		Hierbij doel ik niet op RUD's. Die zijn in beeld. Eventueel contactpersonen?
		Betrokkenheid externe partijen bij herziening	Welke externe partijen moeten er worden betrokken bij de herziening van de Nota VTH?		

### Vragen over Deel I (Visie en strategie)

	Onderdeel	Onderwerp	Vraag	Antwoord	Toelichting / overig
1b	I. Provinciale visie, koers en sturing	Visie op VV en T&H, nota VTH p. 8	Staan de uitgangspunten van Deel I van de Nota VTH nog overeind of zijn deze aan verandering onderhevig?		
1a	I. Provinciale visie, koers en sturing		Wordt er door de provinciale uitgangspunten richting / invulling gegeven aan jouw vakgebied?		De uitgangspunten zijn (natuurlijk) op hoofdlijnen gesteld. Wel kan het nodig zijn om aan bepaalde sectorale wetgeving aandacht te besteden. Hierbij denk ik bijvoorbeeld aan de Groene wetten/taken.
1c	I. Provinciale visie, koers en sturing		Dient deze tekst bij de herziening van de Nota VTH te worden aangevuld of verbeterd? Zo ja, wat mis je?		
2a	I. Provinciale visie, koers en sturing	Koers naar de praktijk, nota VTH p. 10	In hoeverre geeft deze tekst invulling en richting aan jouw vakgebied?		Wordt jouw vakgebied of onderwerp waar je je mee bezighoudt (op hoofdlijnen) benoemd?
2b	I. Provinciale visie, koers en sturing		Dient de tekst te worden aangevuld of verbeterd? Zo ja, wat mis je?		bv. Groene taken
3a	I. Provinciale visie, koers en sturing	Kwaliteit en sturing, nota VTH p. 12	Is de kwaliteit en sturing van en richting de RUD's voldoende gebleken? Wat ging er goed en wat kan beter?		
3b	I. Provinciale visie, koers en sturing		Dient de tekst te worden aangevuld of verbeterd? Zo ja, met welke onderwerpen?		bv: verordening m.b.t. kwaliteitscriteria, iets zeggen over kentallensystematiek en rapportageverplichtingen? Moeten er kentallen ed in de Nota VTH worden opgenomen?

### Vragen over Deel II (Uitvoeringskader)

	Onderdeel	Onderwerp	Vraag	Antwoord	Toelichting / overig
1a	II. Uitvoeringskader VTH	Vergunningen	Wat zijn je ervaringen met hoofdstuk 2 Vergunningen uit de Nota VTH? Wat ging goed en wat kan er beter?		
1b	II. Uitvoeringskader VTH			Wat kan er beter..... Wat ging er goed.....	
1c	II. Uitvoeringskader VTH	Vergunningen	Zijn er onderwerpen of taken die je in dit hoofdstuk mist of die juist moeten worden verwijderd / herschreven?		Bijvoorbeeld: Beleidskader MER en Groene taken
2a	II. Uitvoeringskader VTH	T&H	Wat zijn je ervaringen met hoofdstuk 3 Toezicht en Handhaving uit de Nota VTH? Wat ging goed en wat kan er beter?		
2b	II. Uitvoeringskader VTH	T&H		Wat kan er beter..... Wat ging er goed.....	
2c	II. Uitvoeringskader VTH	T&H	Zijn er onderwerpen, taken of toezichtinstrumenten die je in dit hoofdstuk mist of die juist moeten worden verwijderd / herschreven?		Bijvoorbeeld meer over Bsbm? Verhouding ontbrandingstoestemming vs. ontheffing Ffw en Nbw vergunning.
3a	II. Uitvoeringskader VTH	Communicatie en informatie	Wat zijn je ervaringen met hoofdstuk 3 Communicatie en informatie uit de Nota VTH? Wat ging goed en wat kan er beter?		
3b	II. Uitvoeringskader VTH	Communicatie en informatie		Wat kan er beter..... Wat ging er goed.....	
3c	II. Uitvoeringskader VTH	Communicatie en informatie	Zijn er onderwerpen of ontwikkelingen die je in dit hoofdstuk mist of die juist moeten worden verwijderd / herschreven?		Bijvoorbeeld: Informatieverstrekking en digitalisering

### Vragen over deel II (Bijlagen)

	Onderdeel	Onderwerp	Vraag	Antwoord	Toelichting / overig
1	III. Bijlagen	Algemeen	Hebben de bijlagen de afgelopen 4 jaar een duidelijk functie en toegevoegde waarde gehad?		
2	III. Bijlagen	Algemeen	Over welke onderwerpen moeten er nieuwe bijlagen worden toegevoegd in de nieuwe nota VTH? Of moeten er juist geen bijlagen worden toegevoegd en/of kan volstaan worden met verwijzingen?		
3	III. Bijlagen	Bijlage 1	Is het provinciaal en wettelijk kader actueel? Zijn er nieuwe of geactualiseerde wetten en verordeningen die moeten worden opgenomen in de Nota VTH?		
	III. Bijlagen	Bijlage 1: begrippen en wettelijk kader	Is de opsomming van de begrippen volledig en actueel? Zo nee, wat mist er?		
4	III. Bijlagen	Bijlage 2: actuele ontwikkelingen	Welke actuele ontwikkelingen spelen er momenteel waarbij in de herziening van de Nota VTH rekening moet worden gehouden.		Natuurlijk is het nuttig om te weten wat de actuele en toekomstige ontwikkelingen zijn voor het schrijven van de Nota VTH en dient er in de tekst van de Nota aandacht aan de ontwikkelingen te worden besteed. Maar is het ook nodig om de ontwikkelingen als bijlage bij de nota VTH op te nemen? Het betreft tenslotte een momentopname.
	III. Bijlagen	Bijlage 2: Toekomstige ontwikkelingen	Welke toekomstige ontwikkelingen zijn er in de komende 4 jaar te verwachten?		
	III. Bijlagen	Bijlage 2: Toekomstige ontwikkelingen	Wat voor een invloed hebben de (actuele en toekomstige) ontwikkelingen op het VTH beleid?		
5	III. Bijlagen	Bijlage 3: Beleidsregel EV groepsrisicoverantwoording	Is deze bijlage actueel? Moet er iets anders worden opgenomen?		



6	III. Bijlagen	Bijlage 4: Beleidsregel Onderzoek en Sanering Bodemverontreiniging	Is deze bijlage actueel? Moet er iets anders worden opgenomen?		
7	III. Bijlagen	Bijlage 5: Risicogericht toezicht	Is deze bijlage actueel? Moet er iets anders worden opgenomen? Moeten er kentallen in de nota VTH worden opgenomen?		
8	III. Bijlagen	Bijlage 6: Toezichtstrategie	Is deze bijlage actueel? Moet er iets anders worden opgenomen?		
9	III. Bijlagen	Bijlage 7: Landelijke Handhavingsstrategie BRZO 1999	Is deze bijlage actueel? Moet er iets anders worden opgenomen?		
10	III. Bijlagen	Bijlage 8: Landelijke Handhavingsstrategie	Is deze bijlage actueel? Moet er iets anders worden opgenomen?		
11	III. Bijlagen	Bijlage 9: Uitvoeringsbeleid brandveilig gebruik bouwwerken	Is deze bijlage actueel? Moet er iets anders worden opgenomen? Ook hier staan kentallen in.		

## Bijlage 2: Resultaten Evaluatie

### Evaluatiepunten Algemeen

	Evaluatie	Verwerking in Nota
1	Gevolgen van de Omgevingswet opnemen in Nota VTH.	Het Omgevingswetproof maken van de Nota VTH gaat te ver omdat de gevolgen van de Ow nog niet helemaal duidelijk zijn en de inwerkingtreding van de wet is uitgesteld. Wel is een aparte paragraaf (Deel I, p. 4) in de Nota worden opgenomen die in gaat op de Omgevingswet.
2	Hoe verhoudt de nota zich tot het BOR. In het BOR wordt het uitvoeringsbeleid bij de omgevingsdiensten gelegd.	De Nota VTH legt de beleidsuitgangspunten en kaders vast van de taken die door de omgevingsdiensten namens de provincie in mandaat worden uitgevoerd. In het uitvoeringsbeleid van de provincie en omgevingsdiensten wordt de hoe vraag beantwoord, bijvoorbeeld in brancheplannen. In het uitvoeringsbeleid worden, waar nodig, de beleidsuitgangspunten zo uitgewerkt dat op essentiële punten een zelfde uitvoeringsniveau door de vijf omgevingsdiensten wordt bevorderd.
3	Nota is op hoofdlijnen prima, wel erg grijs. De groene taken zijn onderbelicht. Daarnaast ontbreekt inhoudelijk afstemming tussen de domeinen.	Het betreft een actualisatie van de Nota VTH. Geen herziening. Gezien dit kader voert het te ver om de groene taken volledig in de Nota te integreren. De teksten inzake de groene taken worden geactualiseerd en er is aandacht voor de afstemming tussen de verschillende rechtsgebieden (Deel II, paragraaf 2.13 en 3.7) Ook zal in de bijlage Risico gestuurd toezicht worden ingegaan op de essenties van het toezicht bij de groene taken .
4	Nota VTH in het bijzonder T&H) en de daarbij behorende bijlagen moeten beter aansluiten op de praktijk.	Er wordt, in nauwe samenwerking met de Omgevingsdiensten, een nieuwe bijlage risico gestuurd toezicht opgesteld die aansluit bij de toezichtspraktijk, zie ook het punt 2 inzake het uitvoeringsbeleid .
5	Meer focus aanbrengen op onderwerpen. De uitgangspunten veiligheid en gezondheid zijn te algemeen.	Er is in de Nota meer focus op de milieuthema's luchtkwaliteit, energie, ZZS en externe veiligheid (Deel I, p. 8, onder Risicogericht). De uitgangspunten veiligheid en gezondheid krijgen op onder meer deze wijze richting
6	Rol van provincie eigenaar en opdrachtgever is benoemd. Rol van de provincie als "partner" ontbreekt.	Dit is een terechte constatering . De partnerrol van PZH in relatie tot de omgevingsdiensten is vooral van belang bij nieuwe beleidsontwikkelingen en incidenten. In de Nota komt deze opvatting tot uitdrukking in bijvoorbeeld de paragrafen met betrekking tot ZZS (Deel II, paragraaf 2.11 en 3.5) en de omgang met ongewone voorvallen (Deel II, p. 20).

	<b>Evaluatie</b>	<b>Verwerking in Nota</b>
7	Geen kentallen of bijlagen opnemen in de Nota VTH. Volstaan kan worden met verwijzingen naar uitvoeringsbeleid.	Er zullen geen kentallen in de nota worden opgenomen. Middels hyperlinks zal verwezen worden naar de relevante beleidsstukken en wet- en regelgeving; onder punt 2 uitvoeringsbeleid is de functie van de bijlagen verwoord.
8	Stuk over MER opnemen in de Nota.	De beleidsuitgangspunten voor de uitvoering van de MER zullen in de Nota worden opgenomen (Deel II, paragraaf 2.6).
9	Duurzaamheid en energie ontbreken in de Nota.	De beleidsuitgangspunten voor het betrekken van Duurzaamheid, milieu, vervoersmanagement en circulaire economie bij de VTH taken zullen in de Nota worden opgenomen (Deel II, paragraaf 2.17 en 3.14).
10	Wet openbaarheid van bestuur ontbreekt	De betekenis van de Wet openbaarheid van bestuur voor de uitvoering van de VTH taken zal in de Nota worden opgenomen (Deel II, paragraaf 4.3).
11	Stuk over Zeer Zorgwekkende Stoffen opnemen in de Nota.	De beleidsuitgangspunten voor een programmatische aanpak ZZS zullen in de Nota worden opgenomen (Deel II, paragraaf 2.11 en 3.5).
12	Opnemen van KPI's is goede zaak. Zijn dit de KPI's die PZH wil?	De KPI's worden niet opgenomen in de Nota VTH 2018-2021 die zich concentreert op de beleidsuitgangspunten, KPI's zijn wel van belang voor een goed gesprek tussen PZH en omgevingsdienst over - sturing en verantwoording van - de uitvoering: De KPI's worden daartoe opgenomen in de jaarlijkse startbrief voor de begroting en gehanteerd bij de voortgangsbesprekingen over de werkplannen. (paragraaf xxx) Dat zorgt er voor dat de KPI's makkelijker (in overleg) aangepast kunnen worden aan nieuwe ontwikkelingen en een andere manier van werken.).
13	Duidelijkheid geven hoe de KPI's geïnterpreteerd moeten worden.	Middels een hyperlink zal worden verwezen naar een notitie hoe de KPI's toegepast en geïnterpreteerd moeten worden.
14	Bouwtaken en BRIKS worden in Nota onvoldoende benoemd.	De Tekst van de Nota zal worden geactualiseerd zodat ook voor de bouw- cq. BRIKS taken duidelijk is welke beleidsuitgangspunten van toepassing zijn (Deel II, paragraaf 2.7 en 3.10).
15	De Omgevingsdiensten moeten (nog) meer met elkaar samenwerken. Bijvoorbeeld om verschillen in uitvoering tussen de diensten te voorkomen.	De provincie streeft naar optimale samenwerking tussen de omgevingsdiensten . Zo komt bijvoorbeeld de bijlage Risico gericht toezicht in nauwe samenwerking met de omgevingsdiensten tot stand. Hierbij dient tevens te worden opgemerkt dat ingevolge artikel 7.2 van het BOR, deelnemers in een omgevingsdienst gezamenlijk zorg dragen voor uniform handhavings- en uitvoeringsbeleid.
16	Ook bij gemeentelijke inrichtingen komen ZZS vrij. Hierbij kan gedacht worden aan spuiterijen, jachthavens enz. maar	De Nota VTH gaat over de provinciale taken en inrichtingen, niet over gemeentelijke

	<b>Evaluatie</b>	<b>Verwerking in Nota</b>
	ook grotere inrichtingen die (net) niet onder het RIE vallen. Deze bedrijven liggen ook vaak dicht bij de bebouwde kom.	verantwoordelijkheden en bedrijven. De provincie zal gemeenten wel informeren over de nota VTH en haar programmatische aanpak van ZZS.
17	Bij sommige onderwerpen ontbreekt het bij PZH aan kennis. Afstand tussen uitvoering en beleid is te groot.	De kernkwaliteiten van de omgevingsdiensten en het ambtelijk beleidsmatig opdrachtgeverschap zijn complementair. Vooral bij beleidsontwikkeling en incidenten is het van belang een goed samenspel te vinden tussen deze kernkwaliteiten. Vanuit deze optiek krijgt "partnerschap" tussen PZH en omgevingsdienst juist op deze punten een nieuwe rijkere lading, zie ook punt 6 partnerschap

## Evaluatiepunten Vergunningverlening

	Evaluatie	Verwerking in Nota
18	Welke kant wil de provincie op met vergunningverlening?	De in 2013 ingezette koers geeft handvatten en de uitgangspunten zijn helder. Wel is het vergunningen hoofdstuk geactualiseerd. Hierbij is onder andere aandacht besteed aan het stellen van prioriteiten en de frequentie van het actualiseren van vergunningen (Deel II, paragraaf 2.1 tot en met 2.3).
19	Hoe belangrijk vindt de provincie vergunningverlening 2.0?	Vergunningverlening 2.0 is als project ingebracht in de Impuls VTH. Inmiddels heeft dit geleid tot een gezamenlijke pilot met EZ. De provincie ziet de altijd actuele digitale vergunning als een belangrijke bouwsteen voor transparante informatievoorziening aan derden. Het VTH domein als geheel zal door het Rijk moeten worden betrokken bij de ontwikkeling van het DSO en daarmee ook de uitkomsten van de pilot Vergunningverlening 2.0.
20	Het opnemen van doelvoorschriften in een vergunning kan tot discussies bij T&H leiden. Vergunningverlening is een samenspel tussen vergunningverleners, adviseurs en de aanvrager.	Uitgangspunt bij vergunningverlening zijn doelvoorschriften. Het is aan de vergunninghouder om te bepalen met behulp van welke voorzieningen hij aan doelvoorschriften wil voldoen. In de nota VTH is een kader geformuleerd wanneer middelvoorschriften van toepassing kunnen zijn (Deel II, paragraaf 2.2).
21	Meer ruimte voor proefnemingen. De praktijk wordt belemmerd door wet- en regelgeving.	In de Nota VTH is het wettelijk kader geschetst waarbinnen proefnemingen gereguleerd kunnen worden. Binnen dit kader is de inzet van de provincie maximaal ruimte te scheppen voor innovatieve proefnemingen (Deel II, paragraaf 2.5).
22	Wijze van afstemming bij vergunningverlening tussen groen en grijs ontbreekt in de Nota .	In de Nota is opgenomen dat het niet wenselijk is dat door of namens de provincie op grond van één wettelijk kader wel toestemming wordt verleend voor een activiteit, terwijl er op grond van een ander wettelijk kader toestemming wordt geweigerd. Hiertoe wordt intensief samengewerkt met derden om dergelijke situaties zoveel mogelijk te voorkomen (Deel II, paragraaf 2.13).
23	Cybersecurity moet worden opgenomen in de Nota VTH.	Cybersecurity is een belangrijk onderwerp waar (gespecialiseerde) Rijksdiensten zich op richten. De provincie is alert op ontwikkelingen en heeft nog geen advies gekregen om inzichten te verwerken in VTH regelgeving. Op dit moment is het nog te vroeg om cybersecurity een concrete positie te geven in de Nota VTH. Zodra relevant zal dit leiden tot verwijzing naar Rijksbeleid en zal de betekenis voor de uitvoering – in

	<b>Evaluatie</b>	<b>Verwerking in Nota</b>
		partnerschap – worden gezien.
24	In de nota moet worden vastgelegd (als signaal) dat bedrijven verantwoordelijk zijn voor het indienen van een goede en volledige vergunningaanvraag	Dit beleidsuitgangspunt is in de Nota opgenomen (Deel I, p.10, onder Verantwoordelijkheid waar deze hoort).

## Evaluatiepunten: Toezicht en Handhaving

	Evaluatie	Verwerking in Nota
25	De in 2007 ontwikkelde Toezichtstrategie is verouderd. Dit moet ook in het perspectief gezien worden in het kader van het ontwikkelen van Kentallen en een uniforme kostprijs.	Tussen 2007 en 2017 is er veel gebeurd. De risicomethodiek, waar in 2007 een aanzet voor is gegeven en in 2013 verder is verfijnd, wordt anno 2017 doorontwikkeld. In samenwerking met de omgevingsdiensten wordt gewerkt aan een nieuwe bijlage Risico gestuurd toezicht waarin is gekozen voor een branchegerichte benadering. In de Nota VTH worden kaders beschreven en uitgangspunten genoemd waarbinnen aan het risico gestuurd toezicht vorm wordt gegeven (Deel II, paragraaf 3.2).
26	Wijze waarop toezicht wordt gehouden is in de afgelopen jaren veranderd en is meer informatie gestuurd en risicogericht. Toezicht bestaat uit meer dan een fysieke controle.	De tekst van de Nota is hierop aangepast en geeft ruimte aan de omgevingsdiensten voor het inzetten van de meest efficiënte middelen en instrumenten (Deel II, paragraaf 3.2.1), zie ook de andere antwoorden met betrekking tot de bijlage risico gestuurd toezicht .
27	Tekst m.b.t. toezicht moet meer aansluiten bij de praktijk en uitleggen wat goed toezicht is. Tekst van Nota en de bijlagen suggereert dat je alles moet doen. De omvang van het bedrijf is maatgevend of dat lukt. Het woord "volledig", zoals dat is opgenomen in bijlage 5 van de Nota VTH 2014-2017 zorgt voor onduidelijkheid en is voor meerdere interpretaties vatbaar.	De tekst van de Nota en in het bijzonder de nieuwe bijlage risico gestuurd toezicht, is in partnerschap met de omgevingsdiensten ontwikkeld. Beleid en uitvoering van het toezicht zijn hierbij nadrukkelijk bij elkaar gebracht, n de nieuwe bijlage wordt gezocht naar een risicogerichte benadering die beleidsmatig houvast geeft en voldoende recht doet aan de toezichtspraktijk.
28	Het driejaarlijks rouleren van de toezichthouders is in veel gevallen ongewenst en leidt (afhankelijk van de inrichting) tot praktische problemen.	De uitgangspunten voor rouleren zijn onverminderd relevant de praktische invulling is op basis van organisatorische overwegingen flexibeler gemaakt in de Nota VTH 2018-2021 (Deel II, paragraaf 3.2.1).
	Moet elke inrichting wel jaarlijks gecontroleerd worden of dient de beschikbare tijd en budget in te worden gezet op de bedrijven die risicovol zijn?	In diverse door de provincie georganiseerde bijeenkomsten, waarbij de omgevingsdiensten aanwezig waren, hebben de omgevingsdiensten aangegeven dat op elke inrichting jaarlijks toezicht moet worden gehouden. Dit om verslapping van bedrijven te voorkomen en om gevoel te blijven houden bij het bedrijf en de bedrijfscultuur. De diepgang van het toezicht kan wel per branche en inrichting verschillen (Deel II, paragraaf 3.2).
	Er worden veelal geen toezichtsplannen gemaakt. Bij kleine provinciale inrichtingen is dat ook niet nodig.	Het is in beginsel aan de omgevingsdiensten om te bepalen voor welke branches en inrichtingen zij plannen opstellen. De provincie stelt wel twee voorwaarden In de eerste plaats dat elke omgevingsdienst kan aangeven op welk moment waar toezicht op is gehouden. In de tweede plaats dat de omgevingsdiensten de professionaliteit van

	Evaluatie	Verwerking in Nota
		<p>het toezicht kunnen door ontwikkelen.</p> <p>Meerjarige brancheplannen, die deels gezamenlijk worden opgesteld en een (meerjarig) toezichts- of inspectieplan per inrichting kan daarbij helpen (Deel II, paragraaf 3.2.1). .</p>
	<p>Wat is het doel van het houden van toezicht? Dat ontbreekt in de tekst.</p>	<p>Het doel van het houden van toezicht is in de Nota verwoord (Deel I, p. 12, toezicht en handhaving en Deel II, paragraaf 3.1).</p>
	<p>De scores op de risicomethodiek moeten op PZH niveau worden vastgesteld en niet door een RUD afzonderlijk. Dit moet op een uniforme manier gebeuren.</p>	<p>De Nota VTH geeft aan welke aspecten bij de risicomethodiek moeten worden betrokken. Hierbij kan gedacht worden aan het aantal klachten, incidenten en de bevindingen van een toezichthouder. In branchebijeenkomsten is door de omgevingsdiensten en provincie in gezamenlijkheid bepaald hoe het toezicht per branche wordt vormgegeven. Dit wordt vastgelegd in de nieuwe bijlage inzake Risico gestuurd toezicht. In branche- en toezichtsplannen kunnen de omgevingsdiensten hier verder invulling aan geven.</p>
	<p>In de nota moet een passage worden gewijd aan de implementatie van de wet VTH over de risico en probleem analyse en het kennisniveau van de medewerkers.</p>	<p>In de Nota VTH wordt aandacht besteed aan de Wet VTH, de kwaliteitscriteria waaraan voldaan moet worden en de noodzaak van blijvende professionalisering verwoord (Deel I, Kwaliteit en sturing, p. 14).</p> <p>De uitwerking hiervan wordt geborgd in de werkplannen en het gesprek daar over tussen omgevingsdienst en provincie.</p>