

Onderwerp

Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Artikel 216 van de Provinciewet schrijft voor dat Provinciale Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. Aanleiding voor de actualisatie van de financiële verordening zijn de behoefte aan nieuwe financiële spelregels, wijzigingen in richtlijnen voor het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (Bbv) en de noodzaak tot actualisatie van een aantal beleidsnota's. Het doel van de actualisatie is om te komen tot een integraal, consistent en solide financieel beleid voor de lange termijn dat voldoet aan de gewijzigde regelgeving. De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.

Inhoud

Artikel 216 van de Provinciewet schrijft voor dat Provinciale Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. De verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle kan worden voldaan. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd: zaken die al geregeld worden in de Provinciewet of in het Bbv worden niet nogmaals in deze verordening geregeld. In 2016 is de financiële verordening voor het laatst door Provinciale Staten vastgesteld.

Aanleiding en doel actualisatie financiële verordening

De aanleiding voor het actualiseren en aanpassen van de financiële verordening is drieledig:

- Behoeft aan nieuwe financiële spelregels: om de ambities van de coalitie te kunnen realiseren, moeten scherpe keuzes worden gemaakt. Uitgangspunt is een solide financieel beleid voor de lange termijn waarbij de lasten voor onze inwoners niet hoger zijn dan strikt noodzakelijk en inkomsten en uitgaven meerjarig structureel in evenwicht zijn. Ten aanzien van het financieel beleid is in het coalitieakkoord 2019-2023 opgenomen dat nieuwe financiële spelregels ter besluitvorming zullen worden voorgelegd aan Provinciale Staten.
- Wijzigingen in richtlijnen voor het Bbv: in de afgelopen vier jaar zijn in de richtlijnen vanuit de commissie BBV wijzigingen doorgevoerd, waarvan één aanleiding vormt tot aanpassing van de financiële verordening.
- Noodzaak tot actualisatie van beleidsnota's: de beleidsnota's Reserves en voorzieningen (2015), Investerings, waarderingen en afschrijvingen (2017) en Weerstandsvermogen en risicobeheersing (2017) dienen te worden geactualiseerd

conform artikel 11, lid 3, van de Financiële verordening van de provincie Zuid Holland 2017. In dit artikel wordt bepaald dat Provinciale Staten ten minste één maal in de vier jaar de beleidsnota's vaststellen.

Het doel van de actualisatie is om te komen tot een integraal, consistent en solide financieel beleid voor de lange termijn dat voldoet aan de gewijzigde regelgeving. De onderwerpen die bij deze actualisatie in onderlinge samenhang zijn meegenomen, zijn:

- Reserves en voorzieningen,
- Weerstandsvermogen & risicobeheersing,
- Investerings, waarderingen en afschrijvingen en
- Schuldbeheersing.

Overige onderwerpen die in het coalitieakkoord zijn benoemd worden in een later stadium verwerkt in de financiële verordening.

Aanpassingen financiële verordening

Het uitgangspunt van een integraal, consistent financieel beleid heeft geresulteerd in een aanpassing van de opzet van de financiële verordening. Het voorstel is om de drie beleidsnota's Weerstandsvermogen & risicobeheersing, Reserves en voorzieningen en Investerings, waarderingen en afschrijvingen integraal op te nemen in de financiële verordening. Het eindbeeld is dat op het moment dat een beleidsnota dient te worden geactualiseerd, deze onderdeel gaat vormen van de financiële verordening. Hier kan van worden afgeweken als daar moverende redenen toe zijn. Uitgangspunt blijft dat de integraliteit en onderlinge consistentie geborgd blijft.

Naar aanleiding van wijzigingen in richtlijnen voor het Bbv is in paragraaf 4.2 Reserves en voorzieningen artikel 4.8 Budgetoverheveling tussen begrotingsjaren opgenomen. Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 4.2.5 uit de nota rechtmatigheid van de Bbv die vraagt een keuze te maken over hoe om te gaan met verschillen tussen begrote en gerealiseerde lasten en baten ultimo jaar.

Ten behoeve van financieel solide beleid voor de lange termijn zijn de volgende inhoudelijke aanpassingen gedaan in de financiële spelregels:

- In paragraaf 4.2 Reserves en voorzieningen zijn artikelen opgenomen om niet alleen het vormen, maar ook het in stand houden van bestemmingsreserves (zowel qua looptijd als hoogte) te reguleren.
- In paragraaf 4.4 Weerstandsvermogen en risicobeheersing is de wijze waarop de incidentele weerstandscapaciteit wordt berekend aangepast (artikel 4.22).
- Paragraaf 4.5 Schuldbeheersing is toegevoegd bestaande uit een artikel over structurele lasten investeringen, een artikel over garant- en borgstellingen en een artikel waarin wordt voorgesteld de financiële positie te monitoren aan de hand van vijf indicatoren.

Een inhoudelijke toelichting op de artikelen is opgenomen in de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 (bijlage 1 bij dit Statenvoorstel). In bijlage 2 is een tabel opgenomen waarin een vergelijking wordt gemaakt tussen het huidige en nieuwe beleid en de reden tot aanpassing is aangegeven.

Juridische aspecten

De verordening wordt na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal blad en treedt in werking op 1 januari 2021. De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2017 wordt ingetrokken.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Artikel 216 van de Provinciewet schrijft voor dat Provinciale Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. Uitvoeringsaspecten worden beschreven in uitvoeringsnota's die tot doel hebben intern helderheid te bieden over de verwerking van financiële informatie volgens de regelgeving. Deze uitvoeringsnota's worden door Gedeputeerde Staten vastgesteld en worden, waar nodig, aangepast op de wijzigingen in de financiële verordening.

Proces

Bij de totstandkoming van de actualisatie van de financiële verordening heeft verschillende keren afstemming plaatsgevonden met de werkgroep financiën bestaande uit een vertegenwoordiging van Statenleden. De afstemming bestond uit een startbijeenkomst, een viertal informatieve sessies op elk van de inhoudelijke onderwerpen en twee sessies ten behoeve van beeldvorming over de aangepaste financiële verordening. Gelijktijdig met de beeldvorming in de werkgroep heeft afstemming met Gedeputeerde Staten plaatsgevonden. De financiële verordening is tevens in concept voorgelegd aan de accountant. Suggesties en aanbevelingen zijn verwerkt in de verordening. Dit betrof met name de nieuwe artikelen betreffende schuldbeheersing.

Op 2 december is de financiële verordening besproken in de Commissie voor Onderzoek van de Rekening (COR). Naar aanleiding van deze bespreking is een aantal kleine wijzigingen aangebracht in de financiële verordening:

- Bij artikel 4.5 is als lid 5 het oude lid e 'algemene uitgangspunten betreffende grondverkoop' toegevoegd.
- Bij de artikelen in paragraaf 4.2 is duidelijk gemaakt dat het hier bestemmingsreserves betreft.
- Bij artikel 4.9 lid 1 is een punt c toegevoegd: "de beklemde van reserves; te onderscheiden in juridisch verplicht, bestuurlijk verplicht of niet verplicht".
- Bij artikel 4.28 heeft de COR aangegeven dat reeds bij 1 indicator een analyse gewenst is. Het artikel is hierop als volgt aangepast: er is opgenomen dat gedeputeerde staten bij iedere indicator in elk P&C product een korte analyse maken. Indien twee of meer indicatoren de signaleringswaarden bereiken, bepalen provinciale staten op basis van de genoemde analyse of zwaardere analyse en/of maatregelen noodzakelijk zijn.

Daarnaast zijn enkele tekstuele correcties en verduidelijkingen naar aanleiding van vragen doorgevoerd.

Vervolgproces

Uitvoeringsaspecten aangaande de drie beleidsnota's die nu integraal zijn opgenomen in de verordening, en het onderwerp Schuldbeheersing zullen worden beschreven in uitvoeringsnota's

die tot doel hebben intern helderheid te bieden over de verwerking van financiële informatie volgens de regelgeving. Deze uitvoeringsnota's worden door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Daarnaast zal in de nabije toekomst een aantal onderwerpen worden voorgelegd die mogelijk integraal onderdeel gaan vormen van de financiële verordening. Dit betreft onder andere het prijscompensatiebeleid, het beleid omtrent structureel / meerjarig begrotingsevenwicht en de beleidsnota Verbonden partijen. Dit betekent dat de financiële verordening niet slechts één maal in de vier jaar zal worden geactualiseerd, maar met een hogere frequentie op onderdelen zal worden aangepast.

Procedure

Gelet op artikel 218 van de Provinciewet sturen Gedeputeerde Staten de verordening binnen twee weken na vaststelling door Provinciale Staten naar de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 15 december 2020, met het besluitnummer PZH-2020-761184113;

Gelet op Artikel 216, lid van de Provinciewet;

Besluiten:

1. In te trekken de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2017
2. Vast te stellen de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021.

Den Haag, 16 december 2020

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Bijlagen:

1. Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021
2. Tabel vergelijking financiële verordening 2017-2021

Den Haag, 15 december 2020

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

--

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit