



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
18 februari 2020

Eindtermijn  
1 maart 2020

### **Onderwerp**

Full Proposal LIFE IP All4Biodiversity

### **Advies**

1. In te stemmen met het projectvoorstel (full proposal) in het kader van LIFE IP inhoudende een projectvoorstel (full proposal, Part B en C), voor het herstel en de verbetering van habitat specifieke biodiversiteit in en rondom Natura 2000-gebieden door een integrale aanpak op gebiedsniveau. Om deze integrale aanpak te bereiken worden projecten en maatregelen geïnitieerd in een samenwerking tussen de beheerders van de Natura 2000-gebieden en de beheerders van de omliggende gebieden (bufferzones);
2. Te bepalen dat de provincie Zuid-Holland als lead partner in het kader van LIFE IP All4Biodiversity optreedt mede namens de provincies Noord-Brabant, Gelderland, Friesland en Limburg, Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel, Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Staatsbosbeheer, LTO, Vereniging BoerenNatuur, het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat / Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland en Naturalis;
3. Aan te vragen een Europese subsidie LIFE IP All4Biodiversity als lead partner bij de Europese Commissie door ondertekening van de bij deze subsidieaanvraag behorende documenten:
  - Coordinating beneficiary declaration (A3)
  - Public body declaration (A3a)
  - Letter of intent from managing/competent authority (A8)
4. Vast te stellen aanbiedingsbrief Full Proposal LIFE IP All4Biodiversity waarmee de subsidieaanvraag en bijlagen bij de Europese Commissie wordt aangeboden;
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de EU-aanvraag LIFE IP All4Biodiversity.

Aangezien de Commissaris van de Koning bevoegd is om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 van de Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen, wordt aan hem geadviseerd om machtiging te verlenen aan gedeputeerde B.K. Potjer met de portefeuille Energie, Natuur, Omgevingswet en Communicatie om namens de provincie inzake een LIFE IP All4Biodiversity aanvraag als uitvoerende partij en als leadpartner namens de provincies Noord-Brabant, Gelderland, Friesland en Limburg, Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel, Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Staatsbosbeheer, LTO, Vereniging BoerenNatuur, het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat / Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland en Naturalis, de volgende formulieren te ondertekenen en in te dienen:

- Coordinating beneficiary declaration (A3)
- Public body declaration (A3a)
- Letter of intent from managing/competent authority (A8)

### **Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder voor het maken van tekstuele wijzigingen van ondergeschikt belang.

### **Bijlagen**

1. Full proposal aanvraag LIFE Integrated Projects 2019 All4Biodiversity – Stage 2 – Full Proposal
2. Aanbiedingsbrief Full Proposal LIFE IP
3. Machtigingsformulier Commissaris van de Koning
4. Formulieren A1 (inhoudende algemene projectkenmerken) en A2 profiel van de lead partner  
Coordinating beneficiary declaration (A3) en de Public body declaration (A3a)
5. Formulieren A8 ('Letter of intent from managing/competent authority')

## 1 Toelichting voor het College

### *Wat is LIFE IP?*

LIFE is een subsidieprogramma van de Europese Unie. Het doel van LIFE is om innovatieve projecten te ondersteunen die passen in het Europese natuur-, milieu- en klimaatbeleid. Ze moeten het beleid verder ontwikkelen of in de praktijk brengen. Op 4 april 2019 is de call voor het jaar 2019-2020 opengesteld. Het budget bedraagt totaal € 400 miljoen. LIFE IP staat voor LIFE Integrated projects, een geïntegreerd project op regionaal, multiregionaal, nationaal of transnationaal niveau.

### *Wat is het doel van LIFE IP All4Biodiversity*

Het doel van LIFE IP All4Biodiversity is het verbeteren van de samenwerking en werkwijzen voor het behalen van Natura 2000 doelen in Nederland. Met behulp van projecten van LIFE IP All4Biodiversity wordt ervaring opgedaan met het identificeren en oplossen van problemen. De gevonden oplossingen, op basis van opgedane kennis en ervaring, worden uitgedragen en opgeschaald naar alle relevante partijen (nationaal en internationaal). De grote kracht achter LIFE IP All4Biodiversity is de samenwerking op verschillende niveaus:

- Op lokaal niveau tussen terreinbeheerder binnen de natuurgebieden en grondeigenaren rondom de natuurgebieden;
- Op landelijk niveau tussen alle bij de aanvraag betrokken organisaties;
- Op internationaal niveau met vergelijkbare (Europese-) projecten.

LIFE IP All4Biodiversity als instrument heeft als hoofddoelstelling bij te dragen aan het Natura 2000 beleid zoals verwoord in het Prioritised Action Framework (PAF) Natura 2000 voor de periode 2021-2027. Deze maakt als bijlage onderdeel uit van de stukken die meegestuurd worden aan de Europese Commissie.

De subsidieaanvraag is uitgewerkt in een inhoudelijk projectvoorstel (full proposal) dat onderdeel uitmaakt van de EU-aanvraag. Het full proposal is door de gezamenlijke partners vorm gegeven en wordt voor vaststelling aan Gedeputeerde Staten voorgelegd.

### *Waarom provincie Zuid-Holland als leadpartner?*

Al in een vroeg stadium heeft het ministerie van LNV – een van de initiatiefnemers - aangegeven geen leadpartner te willen zijn vanwege eerdere betrokkenheid bij een LIFE IP Deltanatuur. Een andere logische partner om als leadpartner te fungeren was de Stichting Deltaplan Biodiversiteit. De leadpartner behoort echter een overheidsorganisatie te zijn. Vanwege de verantwoordelijkheid voor het natuurbeleid en in het bijzonder de Natura 2000 gebieden, is de provincie de volgende logische partner om de rol als leadpartner op zich te nemen.

Daarom wordt nu voorgesteld dat de provincie Zuid-Holland in het kader van de indiening en uitvoering van het project LIFE IP All4Biodiversity als leadpartner optreedt. De volgende aanvullende redenen liggen hieraan ten grondslag:

- Er is een sterke relatie met het stikstof dossier waarvan een deel van de aanpak eveneens loopt via gebiedsprocessen. Gebiedsprocessen die binnen het LIFE IP All4Biodiversity worden uitgevoerd en opgeschaald, vertonen in de praktijk een grote mate van gelijkenis met de gebiedsprocessen aanpak stikstof.

- De kennis die wordt opgedaan en het netwerk dat hiermee tot stand wordt gebracht, is van grote waarde voor de provincie Zuid-Holland omdat dit aansluit op lopende ontwikkelingen of projecten (o.a. Groene Cirkels en de Voedsel families). Het LIFE IP All4Biodiversity is geïnitieerd door de Stichting Deltaplan Biodiversiteit, een breed netwerk van partners waar de provincie Zuid-Holland onlangs als partner is toegetreden.
- De rol van de provincie Zuid-Holland als leadpartner levert een belangrijk financieel voordeel op. Met betrokken partners is overeengekomen dat alle kosten voor het uitvoeren van de leadpartner 100% worden vergoed vanuit LIFE IP All4Biodiversity. Alle partners dragen een procentueel deel bij aan de kosten van de leadpartner. Daarmee kan de provincie Zuid-Holland een toegesneden projectorganisatie opzetten die niet ten koste gaat van de bestaande formatie.
- Ten slotte zal de opgedane kennis en ervaring als leadpartner van waarde zijn bij vervolg EU-projecten.

#### **Achtergrond LIFE IP aanvraag All4Biodiversity**

De biodiversiteit van de Nederlandse Natura 2000-gebieden – maar zeker ook nog daarbuiten - staat onder druk. Een aanpak die alleen gericht is op de natuur - en Natura 2000 - gebieden is onvoldoende. Een integrale aanpak waarbij het beheer van het buitengebied rondom de natuurkernen is afgestemd op de te bereiken doelen is noodzakelijk.

De LIFE IP All4Biodiversity aanvraag gaat over het herstel en de verbetering van habitat specifieke biodiversiteit in en rondom Natura 2000-gebieden door een integrale aanpak op gebiedsniveau. Om deze integrale aanpak te bereiken worden projecten en maatregelen geïnitieerd in een samenwerking tussen de beheerders van de Natura 2000-gebieden en de beheerders van de omliggende gebieden (bufferzones).

De integrale aanpak richt zich op de ontwikkeling van verdienmodellen met bijbehorende governance. De governance wordt in provinciale projecten – ruimtelijk verdeeld over Nederland – in de eerste twee jaar uitgewerkt in een gebiedsgerichte aanpak. Het Zuid-Hollandse project betreft Donkse Laagten in de Alblasserwaard. De lessons learned komen samen in een toolkit en worden breed gecommuniceerd in de volgende fasen van LIFE IP All4Biodiversity (laatste vier jaar). Uiteindelijk doel is om de uitkomsten beschikbaar te stellen voor alle Natura2000 gebieden in Nederland.

Kennisoverdracht vormt samen met monitoring een centraal en belangrijk onderdeel in de aanpak

Sa  
men  
wer  
king  
In  
het

project vindt een samenwerking plaats met (onder meer) het volgende consortium (de met een \*) aangegeven partijen zullen tevens partner zijn en dragen financieel bij aan LIFE IP All4Biodiversity, de met een \*\*) aangegeven partijen zijn geen partner maar dragen wel financieel bij (zie financieel kader), Partijen zonder verdere aanduiding zijn betrokken als stakeholder):

- Provincies Brabant, Gelderland, Friesland en Limburg \*)
- Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel \*)
- Wereld Natuurfonds\*\*)
- Natuurmonumenten \*)

- Staatsbosbeheer \*)
- LTO \*)
- Vereniging Boerennatuur \*)
- Ministerie van LNV \*)
- Ministerie van IenW / Rijkswaterstaat \*)
- Natuur- en Milieufederatie
- Vogelbescherming Nederland \*)
- Landschappen NL
- Louis Bolk Instituut
- Wageningen University and Research Centre, Universiteit Utrecht, Radboud, Groningen
- Naturalis \*)
- Hogeschool Van Hall Larenstein
- Royal Agrifirm Group
- Rabobank \*\*)
- Duurzame Zuivelketen
- Vlinderstichting

#### Financieel kader

- Bedrag exclusief BTW: € 16,8 miljoen
- Programma: programma 1, ambitie 5 versterken natuur
- Financiële risico's: Er zijn geen financiële consequenties. De noodzakelijke cofinanciering is geregeld binnen bestaande programma's en projecten. De kosten van de leadpartner worden 100% gedekt vanuit een bijdrage van de betrokken partners.

Het totale budget voor het project LIFE IP All4Biodiversity is geraamd op € 16,8 miljoen: van deze kosten dragen de partners van het All4Biodiversity-consortium 40% (cofinanciering) en wordt 60% vanuit het Europese fonds LIFE IP bijgedragen mits en voor zover de aanvraag wordt gehonoreerd (zie bijgaand full proposal LIFE IP All4Biodiversity).

De provincie ontvangt de Europese subsidie van de Europese Commissie en moet deze doorgeven aan de partners conform de door de Europese Commissie goedgekeurde begroting en de subsidiabele kosten.

Voor de uitvoering van het Zuid-Hollandse deel van All4Biodiversity (Donkse Laagten) committeert de provincie Zuid-Holland zich voor het provinciale deel. Deze cofinanciering of netto bijdrage van de provincie Zuid-Holland bedraagt € 280.000,- en wordt gedekt vanuit bestaande programma's en projecten.

De kosten voor programmamanagement worden volledig betaald van uit de LIFE IP -subsidie zoals overeengekomen door de partners van het consortium All4Biodiversity. Deze kosten zijn voor 6 jaar geraamd op € 1,1 miljoen exclusief 7% overhead.

De totale LIFE IP-subsidie is € 1,7 mln. voor het Zuid-Hollandse aandeel inclusief programma management.

Voor het opstarten van het project en het inrichten van degelijk projectmanagement is voldoende menskracht nodig. In ieder geval zal een projectleider, een projectsecretaris en een financiële

medewerker worden aangetrokken gedurende de looptijd van All4Biodiversity. Deze kosten worden 100% gedekt vanuit een bijdrage van de betrokken partners.

#### Juridisch kader

De provincie Zuid-Holland dient deze subsidieaanvraag namens het consortium in. Hiermee wordt de provincie voor de Europese Commissie de directe contactpersoon namens het consortium en is daarmee verantwoordelijk voor de uitvoering van het project en de financiële verantwoording. Als leadpartner legt de provincie aan de Europese Commissie verantwoording af.

Aan het indienen van de subsidieaanvraag geeft de provincie Zuid-Holland invulling door het uiterlijk 6 maart 2020 opsturen van de subsidieaanvraag LIFE IP All4Biodiversity aan de Europese Commissie. Hiervoor is het van belang dat de provincie Zuid-Holland als lead partner de 'Coordinating Beneficiary declaration' (formulier A3) en de 'Public Body declaration' (A3a, waarmee de provincie Zuid-Holland verklaart een publieke entiteit te zijn) ondertekend. De ondertekende exemplaren worden samen met het full proposal en de PAF bij de Europese Commissie ingediend. Onderdeel van de aanvraag vormen eveneens de formulieren A1 en A2 inhoudende algemene projectkenmerken (A1) en profiel van de lead partner (A2). Daarnaast ondertekent de provincie formulieren A8 waarin de beschikbaarheid van financiering voor zogenaamde "Complementary Actions" (programma's die hetzelfde doel ondersteunen) wordt bevestigd.

Eventuele risico's die zijn verbonden aan de rol als lead partner worden beperkt door het aangaan van een overeenkomst tussen de leadpartner en de Europese Commissie. In de Grand Agreement staan nadere afspraken over de rol en verantwoordelijkheden van de leadpartner en van de betrokken partners over betaling en de aansturing.

Deze Grant Agreement wordt na honorering van de LIFE IP-subsidie - mogelijk najaar 2020 - ondertekend door de Europese Commissie en de leadpartner (coordinating beneficiary) mede namens de overige partners. Op dat moment wordt een (nieuw) voorstel voor besluitvorming aan Gedeputeerde Staten voorgelegd.

Ook worden de risico's beperkt doordat de Europese Commissie en het projectmanagement overeenkomsten (Partnership Agreements) aangegaan met de partners. In deze overeenkomsten worden nadere afspraken opgenomen over informatie die wordt ingebracht en ontwikkeld, en verantwoording over voortgang, uitvoering en de financiële bestedingen.

Voor de indiening van de EU-aanvraag LIFE IP All4Biodiversity hebben alle partners een ondertekend 'Associated Beneficiary declaration' afgegeven, waarmee zij de leadpartner machtigen tot het namens hen aangaan van de Grant Agreement en zij derhalve gehouden zijn aan de hierin opgenomen rechten en plichten.

De Commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de Commissaris van de Koning afgegeven machtiging wordt gedeputeerde B.K. Potjer van de provincie Zuid-Holland, gemachtigd om te ondertekenen:

- Coordinating beneficiary declaration (A3)
- Public body declaration (A3a)
- Letter of intent from managing/competent authority (A8)

#### Relatie met andere beleidsvelden

De EU-aanvraag LIFE IP All4Biodiversity is met de afdeling subsidies en de eenheid EU-IA van de afdeling bestuur doorgesproken en afgestemd.

#### Personele en organisatorische consequenties

De provincie committeert zich gedurende de looptijd van LIFE IP All4Biodiversity van 6 jaar als leadpartner. Dit betekent dat een aan te trekken programmamanager als leadpartner voor een belangrijk deel van zijn tijd bij het project betrokken is bij de uitvoering van het project LIFE IP All4Biodiversity (naast ingehuurd projectleider, projectsecretaris en financiële medewerker).

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 3 september 2019 heeft Gedeputeerde Staten ingestemd met een concept note. Met het ondertekenen en indienen van de concept note zijn nog geen juridische verplichtingen aangegaan. Door ondertekening van de concept note verklaarden Gedeputeerde Staten uitsluitend dat:

- de provincie niet in financiële moeilijkheden verkeert
- geregistreerd is in de EU
- de ondertekenaar gemachtigd is om namens Gedeputeerde Staten te ondertekenen
- kennis is genomen van het LIFE Model Grant Agreement
- de concept note volledig en naar waarheid is ingevuld

## **3 Proces**

Voor de uitwerking van de concept nota, september 2019, heeft de provincie Zuid-Holland de rol van leadpartner op zich genomen. Het besluit tot het indienen van de concept note bij de Europese Gemeenschap omvatte geen besluit tot het optreden als leadpartner voor het indienen en uitvoeren van de EU-aanvraag LIFE IP All4Biodiversity.

Het voorliggende full proposal is onder leiding van de provincie Zuid-Holland en in samenwerking met de onder 1 genoemde partijen tot stand gekomen en uitgewerkt. Nadat Gedeputeerde Staten voor Zuid-Holland op 18 februari 2020 een positief besluit hebben genomen over het indienen van een subsidieaanvraag LIFE IP All4Biodiversity – uitgewerkt in een full proposal - zal dit uiterlijk 6 maart 2020 om 16.00 uur in Brussel aan de Europese Commissie worden aangeboden.

Naar verwachting zal de informele goedkeuring van de Europese Commissie rond de zomer bekend zijn, de formele goedkeuring vindt dan in het najaar 2020 plaats.

Bij een positieve beoordeling van de Europese Commissie worden in het najaar 2020 aan Gedeputeerde Staten voor het project All4Biodiversity nadere besluiten voorgelegd voor het aangaan van een Grant Agreement.

Parallel loopt landelijk een aanvraag LIFE IP NL-NASCELLERATE, deze aanvraag is gericht op de versterking van het klimaatadaptatiebeleid. Wanneer beide aanvragen worden gehonoreerd is overeen gekomen dat afstemming plaatsvindt, uitkomsten uit beide projecten kunnen elkaar versterken.

#### **4 Participatie**

De totstandkoming van deze EU-aanvraag LIFE IP All4Biodiversity heeft in nauwe samenwerking met de onder 1 genoemde partners plaatsgevonden. Specifieke voorwaarde van de Europese Commissie is dat voor dit project de samenwerking van alle betrokken partijen een centrale plaats krijgt.

#### **5 Communicatiestrategie**

De vaststelling en het indienen van de EU-aanvraag LIFE IP All4Biodiversity door Gedeputeerde Staten zelf vormt geen moment voor communicatie. Dit ligt anders op het moment dat wij een positief bericht ontvangen van de Europese Commissie dat de subsidieaanvraag is goedgekeurd. Op dat moment zullen we namens alle betrokken partners uitgebreid communiceren.