



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Aan Provinciale Staten

## GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
Zie verzenddatum rechtsonder.

Ons kenmerk  
PZH-2020-743902227  
DOS-2016-0000825  
DOS-2019-0007145

Bijlagen  
4

Onderwerp

Geactualiseerd Invoeringsplan Omgevingswet op basis van behandelvoorstel motie 906 en vervolgplanning en strategie Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Geachte Statenleden,

Op 17 maart 2020 hebben we het Invoeringsplan Omgevingswet vastgesteld op basis van het behandelvoorstel voor motie 906 en u toegezonden. Inmiddels is door minister Ollongren op 20 mei jl. na overleg met de bestuurlijke partners besloten aan het parlement voor te stellen de invoering van de Omgevingswet een jaar uit te stellen naar 1 januari 2022. Hierover hebben wij u per brief op 2 juni jl. geïnformeerd. Het Invoeringsplan Omgevingswet hebben wij op basis hiervan geactualiseerd. Een gemarkeerde versie van het Invoeringsplan wordt eveneens toegevoegd, in de rechterkantlijn vindt u markeringsstreepjes die verwijzen naar de wijzigingen. Ook hebben we de recente voortgangsbrief van minister Ollongren als bijlage toegevoegd.

De indeling van het Geactualiseerd Invoeringsplan blijft als volgt:

1. Omgevingswet, het kader;
2. Provinciale strategie en aanpak;
3. Wat gaan we ervoor doen.

Uitstel van de invoeringsdatum betekent niet dat de voorbereiding op de Omgevingswet stil staat, wel hebben de coronamaatregelen een vertragend effect op een aantal activiteiten, zoals de trainingen op locatie. In de bijlage treft u de opzet en actualisatie van de kwartaalmonitor. Enkele data schuiven mee met de latere inwerkingtreding, andere data blijven staan.

Zoals toegezegd in de Integrale commissie van 10 juni jl. is dit tevens de voortgangsrapportage Q2. In de laatste kolom van het overzicht in de bijlage kunt u die rapportage vinden. De kwartaalmonitor geeft een overzicht van de belangrijkste acties die uitgevoerd moeten zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2022 en bevat ter informatie ook

onderdelen die verder uitgewerkt zijn of worden via de Lange Termijn Agenda (LTA) van het Omgevingsbeleid.

### **Zuid-Hollandse Omgevingsverordening**

De inwerkingtreding van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) die gekoppeld is aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet verschuift ook naar 1-1-2022. In de genoemde brief van 2 juni jl. is aangekondigd dat er een voorstel zou komen voor een geactualiseerde planning.

#### Terinzagelegging ontwerp

Het proces om te komen tot de ZHOV is in volle gang. Zuid-Holland lag voor het uitbreken van het Coronavirus COVID-19 in Nederland op koers om voor 1-1-2021 het proces te doorlopen. In overleg met uw Staten is door u schriftelijk aangegeven dat Gedeputeerde Staten verder kon met de terinzagelegging. De zienswijze periode is inmiddels afgerond.

#### Extra jaar en afronding ZHOV

Eenzijds is het niet meer noodzakelijk om de ZHOV voor 1-1-2021 vast te stellen, maar anderzijds is het niet wenselijk om het gestarte proces heel lang te laten duren. Daarbij is het ook wenselijk om (kort) voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog een “bijstel” moment te hebben om te kunnen anticiperen op de laatste ontwikkelingen en inzichten rond de Omgevingswet. Hiertussen wil Gedeputeerde Staten een balans zoeken. Vanwege het ontbreken van overgangsrecht moet de nieuwe provinciale omgevingsverordening uiterlijk voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn vastgesteld en worden bekendgemaakt.

Omdat de Omgevingswet al is gepubliceerd, en op korte termijn ook de invoeringswet en aanvullingswetten, kan de provinciale regelgeving die daarop is gebaseerd al wel worden vastgesteld. Net als de Omgevingswet zal een vastgestelde omgevingsverordening pas op een later moment in werking treden. Om de afhandeling daarvan niet onnodig te vertragen en het ingezette proces voortvarend af te ronden, hebben we het voornemen de inhoudelijke voorbereidingen voor de vaststelling van de definitieve ZHOV nog dit jaar af te ronden. Behandeling en definitieve vaststelling in uw staten kan daarna in het eerste kwartaal van 2021 plaatsvinden.

De beoogde vervolgplanning van de ZHOV is als volgt:

- begin 2021: aanbieden definitieve Omgevingsverordening door GS aan PS
- 1<sup>e</sup> kwartaal 2021: vaststelling Omgevingsverordening door PS

#### Wijzigingsspoor in 2021

Voor het jaar 2021 zijn wij voornemens een wijzigings- en aanvullingsspoor te starten om flexibiliteit richting de inwerkingtreding te behouden en in te kunnen spelen op mogelijke wijzigingen van de Rijksregelgeving. Ook kunnen beleidsrijke wijzigingen en technische verbeteringen doorgevoerd worden. We kiezen hiermee een vergelijkbare werkwijze als de wetgever. Op deze wijze hebben met name de gemeenten en waterschappen tijdig zicht op de

vastgestelde omgevingsverordening en kunnen ze daarop anticiperen in hun planprocessen. De ZHOV is daarvoor immers ook een belangrijk kader.

De beoogde globale planning van het wijzigings- en aanvullingsspoor is als volgt:

- begin 2021: ambtelijk concept wijziging/aanvulling Omgevingsverordening
- april/mei 2021: ontwerp wijziging/aanvulling Omgevingsverordening
- oktober/november 2021: vaststelling wijziging/aanvulling Omgevingsverordening

Het wijzigings- en aanvullingsspoor zal uiteindelijk gelijktijdig met de eerder vastgestelde ZHOV in één keer in werking treden op het moment dat de Omgevingswet in werking zal treden.

#### Relatie met andere (beleidsrijke) trajecten

Het omgevingsbeleid is continu in beweging. Door de modulaire werkwijze met het motto “Altijd klaar, nooit af” is het mogelijk om het omgevingsbeleid, inclusief de bijbehorende regelgeving voor juridische doorwerking aan te passen. Deze inhoudelijke beleidswijzigingen worden geprogrammeerd via de LTA omgevingsbeleid. Wijzigingen worden uitgevoerd in periodiek lopende wijzigingsprocessen. Zo is de verzamelherziening 2020 behandeld in uw Staten en is er start gemaakt met het proces Koers 2020. Daarnaast loopt er een traject om de omgevingsvisie aan te passen op het coalitieakkoord (verbeteren van het huidige omgevingsbeleid) en het opzetten van een omgevingsprogramma. Hierbij is geen aanpassing van de omgevingsverordening voorzien. Ook voor 2021 staat al een “koers” proces in de planning en een volgende verzamelherziening is ook niet uitgesloten. Uitkomsten van andere (beleidsrijke) trajecten kunnen eventueel via het wijzigings- en aanvullingsspoor worden geborgd in de ZHOV.

#### Dubbelbesluiten na vaststelling ZHOV

De wijzigingen van de verzamelherziening 2020 worden nog meegenomen bij de vaststelling van de eerste ZHOV (basis-ZHOV). Wijzigingen uit het Koers 2020 proces en andere processen zullen uiteindelijk ook in de ZHOV moeten landen. Na vaststelling van de basis-ZHOV kan dit direct, maar als dit qua timing problemen geeft kan het wijzigings/aanvullingsproces voor de ZHOV daarvoor ook gebruikt worden.

Omdat de inwerkingtreding van de Omgevingswet uiteindelijk niet door de provincie bepaald zal worden achten Gedeputeerde Staten het verstandig om besluiten die de juridische regels wijzigen na het moment dat de basis-ZHOV is vastgesteld zowel in het “oude recht” als in het spoor van de ZHOV onder de “nieuwe” Omgevingswet door te voeren. Dit soort “dubbelbesluiten” garanderen dan dat wijzigingen in beide stelsels gaan werken en garanderen een naadloze overgang op het moment dat de Omgevingswet in werking zal treden. Mocht de Omgevingswet onverhoopt niet in werking treden dan zullen de wijzigingen onder het oude recht blijven of gaan werken.



Wij houden u op de hoogte van de voortgang.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, \_\_\_\_\_ voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlagen:

- 1 Geactualiseerd Invoeringsplan Omgevingswet
- 2 Geactualiseerd Invoeringsplan Omgevingswet (gemarkeerde versie)
- 3 Motie 906
- 4 Voortgangsbrief Omgevingswet, minister Ollongren dd 24 juni 2020