



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
30 juni 2020

Eindtermijn
7 juli 2020

Onderwerp

Geactualiseerd Invoeringsplan Omgevingswet, strategie en vervolgplanning Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV).

Advies

1. Vast te stellen het Geactualiseerd Invoeringsplan Omgevingswet.
2. In te stemmen met een strategie en vervolgplanning voor de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarin het Invoeringsplan Omgevingswet, de vervolgplanning en strategie voor de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening worden voorgelegd.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting van het Invoeringsplan Omgevingswet, de vervolgplanning en de strategie Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan PS:

- Het woord '(beleids-)gelijkwaardige' omzetting te verwijderen om ruimte te laten voor beleidsrijke omzettingen. Het Geactualiseerd Invoeringsplan Omgevingswet moet hier ook op nagelopen, en indien nodig aangepast, worden;
- Een passage toe te voegen over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO);
- De tekst toegankelijker en beter leesbaar te maken onder andere ten aanzien van de terminologie ZHOV, w-ZHOV2021 en basis-ZHOV;
- De 'Voortgangsbrief Omgevingswet' van de minister van BZK d.d. 24-6-2020 als bijlage toe te voegen.

Bijlagen

1. GS-brief aan PS over het Invoeringsplan Omgevingswet, strategie en vervolgplanning ZHOV
2. Motie 906
3. Geactualiseerd Invoeringsplan Omgevingswet
4. Geactualiseerd Invoeringsplan Omgevingswet (gemarkeerde versie)

1 Toelichting voor het College

Het Invoeringsplan is op 17 maart 2020 door GS vastgesteld. Op 20 mei jl. heeft minister Ollongren na het bestuurlijk overleg van 18 mei jl. met de koepels, de invoering van de Omgevingswet met een jaar uitgesteld. Het Rijk is nu voornemens de Omgevingswet per 1-1-2022 in te voeren als uit de landelijke integrale monitor blijkt dat dit verantwoord is. Daarom wordt voorgesteld het Invoeringsplan te actualiseren met name vanwege de planning van activiteiten en de data die gekoppeld zijn aan de inwerkingtreding.

De monitor van de voortgang sluit aan bij hoofdstuk 3 en is geactualiseerd vanwege uitstel van de invoeringsdatum en coronamaatregelen. In de laatste kolom wordt de voortgang op Q2 zichtbaar, conform toezegging in de Integrale commissie (IC) op 10 juni jl. PS kunnen dan het geactualiseerde Invoeringsplan op 9 september 2020 desgewenst in de IC inclusief de voortgang bespreken. In een gemarkeerde versie zijn in de rechter kantlijn zichtbaar waar wijzigingen ten opzichte van de versie van 17 maart jl. zijn opgenomen.

Omdat de ZHOV alleen in werking kan treden als de Omgevingswet in werking is, is een nieuwe planning gemaakt. De strategie om te komen tot een Omgevingsverordening onder de Omgevingswet bestaat uit het voortvarend afronden van de besluitvorming over de “basis” ZHOV en, in het extra jaar uitstel, een wijzigings/aanvullingsspoor in gang te zetten. Belangrijke overwegingen daarbij zijn het vinden van een balans tussen het “vaart houden met” en afronden van het lopende proces en het behouden van flexibiliteit om in te spelen op noodzakelijke (interne of externe) ontwikkelingen in het extra jaar. Ook is het wenselijk niet afhankelijk te worden van de daadwerkelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ook waterschappen en gemeenten hebben ambtelijk kenbaar gemaakt er belang aan te hechten zo vroeg al mogelijk duidelijkheid te hebben. De omgevingsverordening is immers ook mede kaderstellend voor de waterschapsverordening en de gemeentelijke omgevingsplannen.

Voor de ZHOV stopt het werk niet na de komst van de Omgevingswet. Het is noodzakelijk dat het onder een normaal beheer regime komt. Daarvoor waren al periodieke wijzingen voorzien. Het al voor inwerkingtreding van de Omgevingswet starten van een wijzigingsproces kan gezien worden als een eerste stap richting dit normale beheer.

Het vaststellen de ZHOV en het opstarten van een wijzigings- en aanvullingsproces heeft geen directe financiële of fiscale gevolgen. De ontwikkeling van de ZHOV wordt gedekt vanuit bestaande begrotingsprogramma's voor de fysieke leefomgeving.

Financieel en fiscaal kader

Bedrag excl. BTW: n.v.t.

Programma 1 - Samen werken aan Zuid-Holland (voorbereiding Omgevingswet)

Programma 3 – Aantrekkelijk en Concurrerend (proces omgevingsverordening)

Financiële risico's: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het Invoeringsplan is bedoeld om een beeld te geven van de noodzakelijke acties ter voorbereiding op het nieuwe omgevingsrecht.

De ZHOV kan niet inwerking treden als de Omgevingswet nog niet in werking is getreden. Wel kan de Omgevingsverordening al worden vastgesteld omdat de Omgevingswet al is gepubliceerd in het Staatsblad. Een vastgestelde ZHOV kan daarna ook weer gewijzigd of aangevuld worden.

2 Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 18 december 2019 motie 906 aangenomen.

Gedeputeerde Staten hebben op 17 maart 2020 het Invoeringsplan op basis van behandelvoorstel motie 906 vastgesteld en met een begeleidende brief aan Provinciale Staten gestuurd.

Gedeputeerde Staten hebben op 17 maart 2020 ingestemd met de ontwerp ZHOV. PS is tussentijds geïnformeerd over het uitstel van inwerkingtreding van de wet en dat GS voornemens is het Invoeringsplan te actualiseren.

Op 6 april 2020 heeft de voorzitter van de integrale commissie van Provinciale Staten via de griffier laten weten geen bezwaar te hebben tegen het ter inzage leggen van het Ontwerp voor de omgevingsverordening.

3 Proces

Provinciale Staten hebben bij de behandeling van de Lange termijn agenda van het Omgevingsbeleid op 18 december 2019 motie 906 aangenomen waarin het college verzocht wordt om:

1. *“In Q1 2020 een integraal Invoeringsplan Omgevingswet voor de provincie Zuid-Holland (inclusief de vijf omgevingsdiensten) aan PS aan te bieden met tenminste:
 - a. *Hoe de provincie invulling gaat geven aan de doelen van de Omgevingswet en de verbeterdoelen van de stelselwijziging.*
 - b. *De acties met planning en budget die uitgevoerd moeten zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waaronder aanpassen van provinciale visie, plannen en (omgevings)verordeningen, aansluiten op en ontsluiten van informatie via het Digitaal Stelsel Omgevingswet en acties gericht op aanpassen van processen en werkwijzen, opleiden, oefenen en participatie.**
2. *Vanaf Q2 2020 elk kwartaal tot inwerkingtreding van de Omgevingswet PS over de voortgang te informeren.”*

Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet moet een omgevingsverordening worden vastgesteld (mede omdat er geen overgangsrecht is en er anders een juridisch gat zou vallen).

4 Participatie

De terinzagelegging van de ontwerp ZHOV liep van 11 mei 2020 tot 22 juni 2020.

5 Communicatiestrategie

Het voorstel, het geactualiseerde Invoeringsplan en de brief aan PS worden via de reguliere kanalen bekendgemaakt (publicatie GS-voorstel en bijlage, toezending aan PS en plaatsing op SIS). Via de reguliere communicatiekanalen van het Omgevingsbeleid zal gecommuniceerd worden over de nieuwe strategie en planning van de ZHOV.