



Gemeente Rotterdam



mr. A.H.P. van Gils

Wethouder Financiën, Organisatie, Haven en Grote Projecten

Bezoekadres: Stadhuis Coolsingel 40
3011 AD Rotterdam
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl

E-mail: bbo@rotterdam.nl

Inlichtingen: M. den Heijer

Telefoon: 06-13167043

Cluster: Stadsontwikkeling

Ons kenmerk: BS20/00927 - 20bb009029

Uw kenmerk: IENW/BSK-2020/76542

Datum: *vult Stadhuis in*

Betreft: Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet: nadere informatie m.b.t. uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak over nestgeluid van afgemeerde schepen

Minister van Infrastructuur en Waterstaat
Staatsecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,
Minister van Economische Zaken en Klimaat,
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Excellenties,

Middels dit schrijven uiten wij onze zorgen over de gevolgen van het Aanvullingsbesluit Geluid voor de ontwikkeling van haven en stad. Om ook na invoering van de Omgevingswet de balans te vinden tussen economische ontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, leefomgeving en gezondheid in de Rotterdamse haven, achten wij een gerichte gezamenlijke aanpak noodzakelijk. Wij nemen graag het initiatief om op korte termijn met u in gesprek te gaan over een dergelijke aanpak. In deze brief lichten wij dat verder toe.

Het Rotterdamse haven- en industriegebied heeft zich succesvol ontwikkeld tot een mainport van nationaal belang. Nederland dankt € 45,6 miljard ofwel 6,2% van zijn toegevoegde waarde aan de Rotterdamse haven. In termen van werkgelegenheid gaat het in totaal om 385.000 arbeidsplaatsen, waarvan circa 184.000 havengerelateerde arbeidsplaatsen in de regio Rotterdam-Rijnmond. De regio kent een toenemende populariteit en bijbehorende woningbouwopgave. Een intensieve verbinding tussen haven en stad werkt versterkend, een vitale haven vraagt om een vitale regio en vice versa. Het is om die reden van groot belang om de balans te vinden tussen de ontwikkelingsruimte van de haven, de regio met een optimale leefomgevingskwaliteit en gezondheid voor circa 2,3 miljoen inwoners.

Tegen deze achtergrond is door de gemeente Rotterdam, Provincie Zuid-Holland, Havenbedrijf Rotterdam N.V. en DCMR (Milieudienst Rijnmond) het Aanvullingsbesluit Geluid (Omgevingswet) gezamenlijk geëvalueerd. Reeds eerder hebben wij onze zorgen over een aantal niet beleidsneutrale onderdelen kenbaar gemaakt. Met name gaat het dan om de consequenties van stelselwijzigingen waardoor onder andere geluidszones bij elkaar opgeteld moeten worden, de toets van het geluidniveau in woningen en het laten vallen van meer geluidbronnen onder de werking van de Geluidproductieplafonds voor industrielawaai (GPPiL).

Inmiddels hebben wij met de hierboven genoemde partijen samen de consequenties onderzocht van het alsnog verplicht meetellen van afgemeerde schepen ('nestgeluid') als industrielawaai. In de jaren '90 heeft het Rijk de huidige grenswaarden vastgesteld. Daarin is bewust, in samenspraak met onze regio, besloten nestgeluid in de Rotterdamse haven niet mee te tellen bij de vaststelling van geluidszones en andere grenswaarden om de ontwikkeling van de haven te kunnen combineren met de toegenomen vraag naar woningen in de omgeving van de haven.

Immers zoals in de toelichting op het Aanvullingsbesluit Geluid ook wordt aangegeven, is er in het huidig stelsel beleidsruimte geweest ten aanzien van het omgaan met nestgeluid bij het

vaststellen van grenswaarden WGH¹. Op deze wijze is het probleem in feite naar de toekomst verschoven met de hoop dat de oplossing mettertijd zou komen.

Uit het onderzoek blijkt dat het verplicht meetellen van nestgeluid als industrielawaai niet alleen grote gevolgen heeft voor toekomstige ontwikkelingen in zowel haven als stad, maar ook in de huidige situatie leidt tot overschrijding van grenswaarden. U zult begrijpen dat wij ons hierover zorgen maken. Een voorbeeld van de urgentie van deze problematiek is de recente uitspraak van de Raad van State inzake Huisman Equipment in Schiedam. Deze casus geeft treffend weer dat de balans tussen leefomgevingskwaliteit, gezondheid en economische ontwikkelingen in onze regio nu al onder druk staat. Het verplicht meetellen van nestgeluid als industrielawaai zet grote druk op de woningbouwplannen, onder meer zoals verwoord in afspraken in de regiodeal. Het zet tevens grote druk op de toekomstige ontwikkeling van onze haven.

De problematiek ten aanzien van nestgeluid is ook benoemd bij de behandeling van de Aanvullingswet Geluid in de Eerste Kamer. U heeft bij monde van de Staatssecretaris van IenW middels een brief aan de Eerste Kamer een nadere duiding gegeven van hoe u de Aanvullingswet Geluid op dit punt interpreteert. Op basis van ons onderzoek concluderen wij dat de in deze brief geschetste oplossing, om bij de eerste vaststelling van de GPPiL's deze op te kunnen hogen met het nestgeluid zonder toetsing aan grenswaarden, geen oplossing is voor de lange termijn. Vooral omdat toekomstige wijzigingen wél getoetst moeten worden aan grenswaarden. Bij te laag vastgestelde GPPiL's wordt de ontwikkeling van de haven belemmerd, bij te hoge GPPiL's de stedelijke ontwikkeling.

Om dat te voorkomen, is een verstandige en gezamenlijke aanpak noodzakelijk die tot stand komt in overleg met alle betrokken partijen. En volstaat naar verwachting een generieke oplossing niet in voldoende mate. De totstandkoming van een dergelijke aanpak vergt tijd. Gezien uw rol en betrokkenheid van I&W en BZK in de wetshistorie, de totstandkoming van de Omgevingswet en de aanwijzing als NOVI-gebied, zien wij uw ministeries als noodzakelijke, belangrijke en waardevolle partners.

Wij zien als gezamenlijk doel om voor nu en in de toekomst een passende balans te vinden tussen uw én onze doelstellingen op het gebied van wonen, leefomgevingskwaliteit, gezondheid en economische ontwikkeling in het gebied dat voor onze beider ambities zo relevant is.

Graag nodigen wij u uit om met ons in gesprek te gaan over de invulling van deze samenwerking. Hiertoe zullen we op korte termijn het initiatief nemen.

Hoogachtend,

Havenbedrijf Rotterdam N.V

R. Paul, COO
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Voor dezen,

¹ In het zogenoemde Handboek Sanering Industrielawaai uit 1995 wordt beschreven hoe om te gaan met het geluid van mobiele bronnen bij zonering en sanering op grond van de Wet geluidhinder. Hierop zijn de keuzes van rijk, provincie en gemeente Rotterdam gebaseerd om nestgeluid niet mee te nemen in de vaststelling van grenswaarden en de toetsing aan de WGH.

F. Vermeulen, gedeputeerde

Gemeente Rotterdam

mr. A.H.P. van Gils, wethouder Financiën, Organisatie, Haven en Grote Projecten

Gemeente Schiedam

C.H.J. Lamers, burgemeester van Schiedam