



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum rechtsonder

Ons kenmerk
PZH-2020-745127010
DOS-2012-0007912

Bijlagen
1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Geluidproblematiek Rotterdams havengebied

Geachte Statenleden,

In oktober 2018 hebben wij u geïnformeerd over de actualisering van het geluidmanagement-systeem voor het haven- en industrieel complex van Rotterdam (HIC) (PZH-2018-665313359). Hiervoor is sinds 2018 het Programma Actualisatie Geluidsmanagement (PAG) uitgevoerd. Tijdens de uitvoering van het PAG zijn ongeveer 30 individuele technische, juridische en governance projecten uitgevoerd. Het PAG wordt binnenkort afgerond. De resultaten van het PAG zijn input voor het traject om te komen tot een facetbestemmingsplan Geluid (FBG) van de gemeente Rotterdam. Over dit FBG bent u eerder dit jaar (d.d. 20 maart) geïnformeerd. De provincie Zuid-Holland is betrokken bij de totstandkoming van dit FBG.

Het PAG is enkele jaren geleden opgestart met de volgende drie doelen:

- 1) Geluidmodel actualiseren;
- 2) Compliant worden en blijven, ook onder de Omgevingswet;
- 3) Beter kunnen sturen op verdeling van de geluidruimte in het HIC vanuit de dubbeldoelstelling (economie en leefbaarheid).

In het PAG werken de gemeente Rotterdam, de Provincie Zuid-Holland, het Havenbedrijf Rotterdam en de DCMR Milieudienst Rijnmond samen.

Het PAG wordt momenteel afgerond, en tegelijkertijd is de procedure voor het facetbestemmingsplan Geluid (FBG) gestart. In het PAG is een analyse gemaakt van de akoestische impact van de actualisatie van het geluidmanagement. Deze impactanalyse is input voor het Milieu Effect Rapport (MER), dat onderdeel is van het FBG. Het streven is dat het FBG voor het einde van 2020 gereed is.

De impactanalyse laat zien dat de actualisatie van het geluidmodel slechts in enkele gevallen leidt tot knelpunten. De opgave om onder de Omgevingswet nestgeluid mee te rekenen als industrielawaai leidt echter wel tot knelpunten in grote delen van het HIC omdat de huidige grenswaarden daarmee worden overschreden.

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 11 mei 2020 een brief aan de Voorzitter van de Eerste Kamer gestuurd over dit onderwerp (IENW/BSK-2020/76542). Hierin doet het Rijk het voorstel voor een generieke oplossing en biedt de mogelijkheid om eenmalig (bij invoering van de Omgevingswet) de huidige grenswaarden op te hogen.

De samenwerkende partijen in het PAG zijn van mening dat een generieke oplossing niet volstaat, en dat maatwerk per locatie in het HIC nodig is. In bijgaande brief aan de ministeries IenW, BZK en EZK verzoeken wij hen daarover met ons in gesprek te gaan.

Verdere toelichting

In 1992 heeft het Rijk, in samenspraak met de regio, bij het vaststellen van de grenswaarden geen rekening gehouden met het eigen geluid van afgemeerde schepen (nestgeluid). In vergunningvoorschriften blijft het nestgeluid eveneens buiten beschouwing. Onder de Omgevingswet zal nestgeluid echter wel moeten worden meegerekend als industrielawaai, en passen binnen de vastgestelde grenswaarden voor industrielawaai.

Het nu alsnog meerekenen van dit nestgeluid als industrielawaai leidt tot grote knelpunten in de regio; er ontstaat spanning op de beschikbare ontwikkelruimte voor industrie en woningbouw, en op onderwerpen als leefbaarheid en gezondheid. Dit betekent bijvoorbeeld dat bedrijven minder ruimte hebben om te groeien dan gedacht en/of dat er (zeer) grote investeringen moeten worden gedaan in gevelisolatie voor zowel bestaande als nieuw te bouwen woningen. Ook sanering is niet uitgesloten.

De problematiek speelt in het hele HIC, en wordt groter richting het oostelijke deel van de haven.

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat doet in haar brief d.d. 11 mei 2020 aan de Voorzitter van de Eerste Kamer het voorstel voor een generieke oplossing, namelijk het eenmalig ophogen van de grenswaarden voor industrielawaai onder de Geluid Productie Plafonds bij invoering van de Omgevingswet. Ons inziens doet dat geen recht aan de verschillende doelstellingen van de gemeente en de provincie Zuid-Holland (economische ontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, leefomgeving en gezondheid), en wordt het probleem vooruitgeschoven.

Wij zijn van mening dat voor het oplossen van de knelpunten maatwerk nodig is. Aangezien het Rijk medeverantwoordelijk is voor het ontstaan van de knelpunten, nodigen wij de minister en staatssecretaris van IenW en de ministers van BZK en EZK uit voor overleg daarover. De brief die daartoe verstuurd is, sturen wij u hierbij ter kennisname toe.

De kern van de boodschap is dat we een oplossing nodig hebben om ruimte te bieden aan zowel de industrie als aan de woningbouwopgave. De maatregelen hiervoor zijn divers van karakter en veelal ingrijpend. Door inwoners ervaren overlast moet waar mogelijk worden beperkt, met een leefbare en gezonde leefomgeving als uitgangspunt. Tegelijkertijd is ontwikkelruimte voor de industrie belangrijk zodat de haven zich kan blijven ontwikkelen en blijft functioneren. Het vinden van de balans tussen leefbaarheid en economie is een flinke uitdaging voor de gemeente

Rotterdam, de omliggende gemeenten en de provincie Zuid-Holland als bevoegd gezag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van veel bedrijven in het HIC.

Omdat een generieke oplossing niet volstaat zal de komende tijd, o.a. via het te doorlopen m.e.r.-traject in het kader van het facetbestemmingsplan Geluid, per locatie in kaart gebracht worden welke oplossingen er mogelijk zijn.

Over de verdere voortgang van de aanpak van de geluidproblematiek in het HIC zult u te zijner tijd worden geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

[Redacted signature area]

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Brief inzake de geluidproblematiek in het Rotterdamse havengebied aan de minister en staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en aan de ministers van Economische Zaken en Klimaat en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties