



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
14 juli 2020

Eindtermijn
25 juni 2020

Onderwerp

Geluidproblematiek Rotterdams havengebied

Advies

1. In te stemmen met de bij dit voorstel gevoegde gezamenlijke brief van de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en het Havenbedrijf Rotterdam aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties inzake geluid in het Rotterdamse havengebied.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten om deze te informeren over de brief van de gemeente Rotterdam, Provincie Zuid-Holland en Havenbedrijf Rotterdam aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties inzake geluid in het Rotterdamse havengebied en de stand van zaken programma actualisatie geluidsmanagement Haven- en Industriecomplex.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het versturen van de brief inzake geluid in het Rotterdamse havengebied aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de stand van zaken programma actualisatie geluidsmanagement Haven- en Industriecomplex.
4. De commissaris van de Koning toestemming te verlenen de ondertekening van de onder 1 genoemde brief op te dragen aan een lid van gedeputeerde Staten.

Uit hoofde van het bepaalde in artikel 59a, lid 2 Provinciewet is de commissaris van de Koning bevoegd de ondertekening van stukken die van het college uitgaan, na daartoe verkregen toestemming van het college, op te dragen aan een lid van Gedeputeerde Staten. Met het oog hierop wordt de commissaris van de Koning geadviseerd de heer F. Vermeulen, gedeputeerde vergunningverlening, van de Provincie Zuid-Holland te machtigen namens de bij dit voorstel gevoegde gezamenlijke conceptbrief van de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en het Havenbedrijf Rotterdam aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties inzake geluid in het Rotterdamse havengebied namen Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (mede) te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- Om in de brief aan PS te verduidelijken dat het niet alleen gaat over modellen en contouren, maar over werkelijk ervaren overlast. Mensen moeten er kunnen wonen. Aan de andere kant moet de haven kunnen functioneren. Het gaat om balans;
- Om de gemeente Schiedam als medeondertekenaar toe te voegen;
- Voor het maken van wijzigingen van ondergeschikt belang.

Bijlagen

1. Brief inzake de geluidproblematiek in het Rotterdamse Havengebied aan de minister en staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
2. Brief aan PS over de geluidproblematiek in het Rotterdamse havengebied;
3. Format voor machtiging door commissaris van de Koning.

1 Toelichting voor het College

Om de verdeling en het beheer van de geluidruimte in het Haven- en Industriecomplex Rotterdam (HIC) goed vast te leggen is bij de vaststelling van de bestemmingsplannen voor het Haven- en Industriecomplex Rotterdam (HIC) in 2013 gevraagd een zogenoemd facetbestemmingsplan Geluid (FBG) op te stellen. Bij de voorbereiding van het facetplan is gebleken dat een dergelijk plan eisen stelt waarvoor aanpassing en actualisatie van het geluidmanagementsysteem noodzakelijk zijn. Het is bovendien gewenst daarbij te anticiperen op de systematiek van de Omgevingswet. In overleg met de gemeente Rotterdam, het Havenbedrijf Rotterdam (HbR) en de DCMR Milieudienst Rijnmond is daarom besloten een geluidprogramma te starten waarmee aan deze randvoorwaarden wordt voldaan, het Programma Actualisatie Geluidsmanagement HIC (PAG).

De provincie is betrokken bij het PAG omdat zij in het kader van de Wabo voor veel bedrijven in het HIC bevoegd gezag is. Daarnaast is de provincie opdrachtgever voor de DCMR Milieudienst Rijnmond voor het beheer van de toegepaste geluidmodellen en heeft zij het Regionaal Afsprakenkader Geluid ondertekend.

Gedurende de uitvoering van het PAG zijn een ongeveer 30 verschillende technische, juridische en governanceprojecten uitgevoerd. De geluidmodellen die door de DCMR Milieudienst Rijnmond en het HbR worden gebruikt voor vergunningverlening en zonebeheer zijn geactualiseerd en toekomstbestendig gemaakt. Daarnaast is geanticipeerd op de invoering van de Omgevingswet. In de Omgevingswet wordt een wijziging van het geluidinstrumentarium doorgevoerd. Daarnaast moet onder de Omgevingswet het nestgeluid van schepen worden meegeteld als industrielawaai. Dit levert op bepaalde locaties in het HIC knelpunten op, waarbij de huidige vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Er ontstaat spanning tussen ambities voor woningbouw, ontwikkelingsmogelijkheden voor de industrie en gezondheidsaspecten.

Voor het oplossen van de specifieke geluidsproblematiek in het Rotterdamse havengebied, in relatie tot de nieuwe Omgevingswet, is een programmatische aanpak binnen de verschillende deelgebieden noodzakelijk. Er is geen generieke oplossing voorhanden. Per deelgebied zal er gezocht moeten worden naar oplossingen. Hiervoor is maatwerk nodig. Tijdens een bestuurlijk overleg op 2 juni jongstleden tussen de provincie (Floor Vermeulen) en de gemeente Rotterdam (wethouders Van Gils en Bonte) is aangegeven dat het van belang is dat het Rijk onderdeel wordt van deze programmatische aanpak. Zij zijn immers medeverantwoordelijk voor het ontstaan van het probleem en de deelnemers aan het bestuurlijk overleg willen het Rijk vanuit deze verantwoordelijkheid betrekken bij de oplossing, onder meer door financiële en juridische ondersteuning. De gemeente Rotterdam, de provincie Zuid-Holland en het Havenbedrijf Rotterdam willen per brief dit signaal aan de minister en staatssecretaris van IenW en de ministers van EZK en BZK afgeven.

Eerder zijn PS (PZH-2018-665313359 d.d. 16 oktober 2018) op de hoogte gesteld van de uitvoering van het PAG en de relatie met het FBG van de gemeente Rotterdam (d.d. 20 maart 2020). Nu het PAG bijna is afgerond en de uitkomsten daarvan worden meegenomen in het

traject van het FBG, is het zinvol PS te informeren over de geluidsknelpunten in de Rotterdamse Haven en de voorgestelde brief hierover aan de bewindslieden van IenW, BZK en EZK en hoe GS hier, in samenwerking met de partners in het gebied, mee om zullen gaan.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excusief BTW	: n.v.t.
Programma	: Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Uit hoofde van het bepaalde in artikel 59a, lid 2 Provinciewet is de commissaris van de Koning bevoegd de ondertekening van stukken die van het college uitgaan, na daartoe verkregen toestemming van het college, op te dragen aan een lid van Gedeputeerde Staten. Met het oog hierop wordt de commissaris van de Koning geadviseerd de heer F. Vermeulen, gedeputeerde voor vergunningverlening, van de Provincie Zuid-Holland te machtigen namens de bij dit voorstel gevoegde gezamenlijke brief van de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en het Havenbedrijf Rotterdam aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties inzake geluid in het Rotterdamse havengebied namen Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (mede) te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

In een bestuurlijk overleg tussen de gemeente Rotterdam, de provincie Zuid-Holland en het Havenbedrijf Rotterdam op 2 juni jongstleden is besloten bewindslieden van de ministeries IenW, EZK en BZK uit te nodigen om deel te gaan nemen aan de programmatische aanpak van de geluidsproblematiek in het Rotterdamse havengebied. Daarnaast is besproken de gemeenteraad van Rotterdam en Provinciale Staten van Zuid-Holland te informeren.

3 Proces

De inhoud van de brief aan Provinciale Staten is afgestemd met de gemeente Rotterdam. Dit geldt ook voor de brief van de gemeente Rotterdam, de provincie Zuid-Holland en het Havenbedrijf Rotterdam aan de bewindslieden van IenW, EZK en BZK.

De resultaten van het PAG zijn input voor het FBG. Het traject om te komen tot het FBG is eind vorig jaar gestart. De eerder beschreven programmatische aanpak geluid heeft hier nauwe relaties mee. De provincie Zuid-Holland blijft betrokken bij het FBG en de programmatische aanpak geluid vanwege haar rol als vergunningverlenend, toezichhoudend en handhavende bevoegd gezag van veel bedrijven in het Rotterdamse havengebied.

4 Participatie

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Bij de totstandkoming van het FBG zullen de omliggende gemeenten betrokken worden, Het opstellen van een MER is onderdeel van het FBG. De omliggende gemeenten zullen verder onder andere via de overlegstructuren Regionaal Afsprakenkader Geluid en de Duurzame Dialoog worden geïnformeerd over de voortgang van het FBG.