



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2019-695789559

- Bijlagen
1. Brief van 23 april 2014 met kenmerk PZH-2014-469290494
 2. LNVbrief Stand van zaken Programma Aanpak Stikstof (PAS) voor de korte termijn

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Gevolgen uitspraak Raad van State over Programma Aanpak Stikstof.

Geachte Statenleden,

In 2015 trad het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in werking. Nederland is gehouden aan Europese richtlijnen om kwetsbare natuurgebieden in stand te houden. Deze natuurgebieden lijden onder te hoge stikstofdeposities. De doelstelling van het PAS was om enerzijds de natuurdoelen in de beschermde Natura 2000-gebieden te realiseren door het nemen van natuurmaatregelen en maatregelen om stikstofemissie te verminderen (bronmaatregelen) en anderzijds economische ontwikkelingen mogelijk te maken door vooruit te lopen op toekomstige reductie van stikstofemissie.

Sinds de voorbereiding van het PAS zijn er kritische geluiden geweest, zowel vanuit de juridische hoek als vanuit natuur en bedrijvigheid. Ook het college van Gedeputeerde Staten heeft haar zorgen over de juridische houdbaarheid van het programma vooraf geuit (zie de GS-brief van 23 april 2014 met kenmerk PZH-2014-469290494; bijlage 1). Na een advies van de landsadvocaat heeft het college zoals u bekend ingestemd met de vaststelling van het programma.

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, in navolging van een uitspraak van het Europese Hof van Justitie, twee uitspraken gedaan die betrekking hebben op het PAS. In de brief van minister Schouten aan de Tweede Kamer, die op 18 juni 2019 naar u is doorgeleid, is aangegeven wat de uitspraak in het kort inhoudt en wat de gevolgen op korte termijn zijn. Middels deze brief willen we u nader inlichten over de uitspraak en de gevolgen daarvan voor Zuid-Holland, alsmede de inzet van het college.

Als gevolg van de uitspraak is vergunningverlening op basis van het PAS niet meer mogelijk. Daarnaast zijn de vrijstellingen voor het weiden van vee, het uitrijden van mest en andere activiteiten onder de grenswaarden (meldingen) niet langer geldig. De uitspraak treft een breed palet aan activiteiten, die kunnen variëren van een agrarische activiteit tot (woning)bouw, infrastructurele projecten, dijkversterkingen en industrie. Wel heeft de Raad van State aangegeven dat onherroepelijke vergunningen in stand blijven op basis van rechtszekerheid.

Hoewel rekening werd gehouden met het scenario dat het PAS niet zonder aanpassingen zou kunnen worden voortgezet, is de uitspraak veel verstrekkender gebleken dan waarop de PAS-partners (provincies en ministeries van LNV, I&W en Defensie) voorafgaand aan de uitspraak hadden geanticipeerd. Als gevolg hiervan heerst er momenteel nog veel onduidelijkheid over mogelijke oplossingsrichtingen, een snelle reparatie van het PAS lijkt vooralsnog niet mogelijk.

Er vindt intensief overleg plaats tussen de PAS-partners, waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen de korte, middellange en lange termijn acties. Korte termijn acties hebben betrekking op handhaving en toestemmingsverlening ten aanzien van activiteiten die rechtstreeks worden geraakt door de uitspraak. Zo is de verwachting dat mogelijk handhavingsverzoeken ingediend zullen worden, met name op het gebied van bemesten en beweiden. De minister heeft in een kamerbrief van 27 juni (met kenmerk DGNVLG / 19153358; bijlage 2) aangegeven dat gedurende het huidige beweidings- en bemestingsseizoen niet actief zal worden gehandhaafd op de vergunningplicht voor beweiden en bemesten. De provincie is bevoegd gezag voor vergunningverlening middels onze Omgevingsdienst Haaglanden (ODH), en voor toezicht en handhaving middels onze Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). De inzet is om met alle betrokken overheden zo snel mogelijk meer duidelijkheid te verkrijgen over hoe met handhavingsverzoeken moet worden omgegaan. Daarnaast worden (middellange termijn) oplossingen gezocht voor toestemmingverlening in de overgangperiode naar een structurele oplossing. Tot slot worden de mogelijkheden voor een nieuwe structurele oplossing in kaart gebracht (lange termijn). De eerste resultaten hiervan kunnen naar verwachting op zijn vroegst eind dit jaar worden verwacht.

Het college handelt vanuit de inzet, dat de Rijksoverheid er primair verantwoordelijk voor is om tot een oplossing te komen. Het rijk overlegt met een delegatie namens het IPO over te nemen maatregelen, waarbij het IPO wordt vertegenwoordigd door de provincies Overijssel, Friesland, Gelderland, Limburg, Noord-Holland en Noord-Brabant. De inzet daarbij van het college ten aanzien van de korte, middellange en lange termijn is erop gericht om tot oplossingen te komen die recht doen aan de belangen van de verschillende sectoren die kenmerkend zijn voor Zuid-Holland. Gebleken is dat het PAS voornamelijk is benut voor agrarische ontwikkelingen. In Zuid-Holland kennen we echter ook belangrijke opgaven voor industrie, woningbouw, de energietransitie, dijkversterkingen en vele infrastructurele projecten.

We achten een landelijke aanpak nog steeds wenselijk voor een structurele oplossing, maar hierbij is aandacht nodig voor de verschillende sectoren. Ook bij tussentijdse oplossingen is dit belangrijk, bovendien mogen deze een duurzame, structurele oplossing niet teveel beperken. Zorgvuldigheid is daarom geboden. Voor de korte termijn dringt het college erop aan dat er snel een duidelijk en juridisch goed onderbouwd handelingsperspectief voor initiatiefnemers en een handelingskader voor handhaving ligt. Ook vindt momenteel een nadere inventarisatie plaats van lopende vergunningaanvragen en meldingen. Deze inventarisatie is deels al uitgevoerd ter beantwoording van uw vragen van 3 juni j.l. Het college heeft gevraagd met hoge prioriteit een nieuw (landelijk) toetsingskader voor toestemmingsverlening op de middellange termijn uit te werken, opdat het voor initiatiefnemers duidelijk is wat de (on)mogelijkheden voor nieuwe activiteiten zijn en hoe deze worden beoordeeld.

Bijlagen:

1. Brief van 23 april 2014 met kenmerk PZH-2014-469290494
2. LNVbrief Stand van zaken Programma Aanpak Stikstof (PAS) voor de korte termijn

Bij gemeenten, initiatiefnemers en belangenverenigingen uit verschillende sectoren leven veel vragen die we op dit moment nog niet kunnen beantwoorden. De inzet van het college is daarom gericht op het zo snel mogelijk verschaffen van duidelijkheid waarbij zorgvuldigheid gaat boven snelheid.

Het college gaat ervan uit dat dit onderwerp de komende tijd onderwerp zal zijn en blijven van besluitvorming en dat uw Staten daarover graag goed geïnformeerd zijn en blijven. Graag bieden wij u dan ook aan voor u een technische briefing te organiseren over dit onderwerp. Daarnaast verwijzen wij naar de beantwoording van uw vragen van 3 juni j.l., die separaat aan deze brief naar u zal worden verstuurd.

In de zomer komen de betrokken ministeries met een lijst van alle (Rijks)projecten die door de uitspraak worden geraakt. Ook de provincies, waterschappen en gemeenten zullen een lijst van projecten opstellen. Hiervoor is naar verwachting meer tijd nodig, omdat dit een omvangrijkere opgave is. Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en blijven u uiteraard op de hoogte houden van actuele ontwikkelingen.

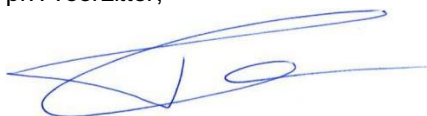
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. H.M.M. Koek

plv. voorzitter,



F. Vermeulen

Bijlagen:

1. Brief van 23 april 2014 met kenmerk PZH-2014-469290494
2. LNVbrief Stand van zaken Programma Aanpak Stikstof (PAS) voor de korte termijn