



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
25 juni 2019

Eindtermijn  
25 juni 2019

### **Onderwerp**

Vervolg uitspraak Raad van State over het PAS

### **Advies**

1. Vast te stellen de brief aan PS inzake gevolgen uitspraak Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de informatieve brief aan PS inzake gevolgen uitspraak Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof.

### **Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- om de stukken minder stellig te maken ('we gaan er vooralsnog van uit');
- om in de GS-brief aan PS op p2, 3e alinea de voorbeelden te verwijderen en aan de opsomming van belangrijke opgaven o.a. 'dijkversterking' toe te voegen;
- om in de GS-brief aan PS op te nemen dat er, naast met ministeries en provincies, ook met gemeenten en waterschappen wordt opgetrokken;
- om bij de GS-brief aan PS van d.d. 24-4-2014 de pagina met het voorstel voor besluitvorming te verwijderen;
- voor het maken van tekstuele wijzigingen van ondergeschikt belang.

### **Bijlagen**

GS brief aan PS - Gevolgen uitspraak Raad van State over het PAS

GS-brief aan PS – Stand van zaken PAS d.d. 24-4-2014

LNVbrief Stand van zaken Programma Aanpak Stikstof (PAS) voor de korte termijn

## 1 Toelichting voor het College

Zie de GS-brief

### Financieel en fiscaal kader

Met dit besluit wordt geen financiële verplichting vastgelegd. Er zijn geen financiële risico's verbonden aan dit besluit.

De kosten voor de PAS worden gedekt uit Programma 1: Groen, Waterrijk en Schoon > Doel: 1-4: Natuur en Biodiversiteit.

Het hele PAS-programma kent 3 perioden en loopt tot 2033. De lasten drukken daarom op meerdere jaren.

### Juridisch kader

De GS-brief heeft geen directe juridische gevolgen voor de provincie Zuid-Holland.

Provincies zijn verantwoordelijk voor vergunningverlening op basis van artikel 2.7 van de Wet Natuurbescherming (voorheen artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998). Dit vloeit niet specifiek voort uit de PAS, deze verplichting bestond al.

Daarnaast zijn de provincies verantwoordelijk voor het opstellen van het beheerplan, het vaststellen en uitvoeren van instandhoudingsmaatregelen en het treffen van passende maatregelen (artikel 2.2 t/m 2.4 van de Wet natuurbescherming)

De uitspraak doet niets af aan het voldoen aan deze verplichtingen.

## 2 Voorafgaande besluitvorming

Geen

## 3 Proces

### Proces tot nu toe

Op 1 juli 2015 zijn de PAS en onderliggende provinciale beleidsregels in werking getreden.

Op 1 december 2015 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met de (eerste) partiële herziening PAS op basis van AERIUS Monitor 15. Deze is 15 december 2015 in werking getreden.

Op 31 januari 2017 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met de (tweede) partiële herziening PAS op basis van AERIUS Monitor 16. Deze is 17 maart 2017 in werking getreden.

28 november 2017 heeft besluitvorming door Gedeputeerde Staten plaatsgevonden over de derde partiële herziening van de PAS op basis van AERIUS Monitor M16+L. Inwerkingtreding van deze herziening was op 18 december 2017.

Op 7 november 2018 heeft het Europees Hof van Justitie een uitspraak gedaan in antwoord op vragen van de Raad van State over de PAS. Het Europese Hof accepteert een programmatische aanpak bij het toestaan van projecten. Duidelijk is wel dat er zware eisen blijven gelden voor de wetenschappelijke onderbouwing van de PAS. Het is aan de Raad van State om te beoordelen of die onderbouwing voldoende is.

14 februari 2019 vond de zitting plaats ter voorbereiding van de einduitspraak in de PAS-pilotzaken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling bestuursrechtspraak liet weten dat de uitspraak zal worden gedaan over minstens 12 weken, op zijn vroegst in mei 2019.

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) twee uitspraken gedaan die betrekking hebben op het Programma Aanpak Stikstof.

#### Vervolgproces

Zie de GS-brief

#### **4 Participatie**

De PAS is een programma van de ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), Infrastructuur en Waterstaat (IenW), Defensie en de twaalf provincies. De PAS-partners zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de verdere ontwikkeling en uitvoering van het programma.

##### *Provincie*

De provincie is verantwoordelijk voor vergunningverlening in het kader van de PAS. Ook is de provincie verantwoordelijk voor het beheer vanopstellen van het beheerplan en het uitvoeren van instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen in de meeste Natura 2000-gebieden in Zuid-Holland. Daarnaast is de provincie een belangrijke partij bij economische ontwikkeling in de regio.

##### *Ministerie van LNV*

Het ministerie van LNV is het verantwoordelijk ministerie voor het natuurbeleid en de wet- en regelgeving voor Natura 2000 en heeft daarom het voortouw in het PAS. Het ministerie van LNV is ook verantwoordelijk voor het beleid voor de sector landbouw, dat een groot aandeel heeft in de Nederlandse stikstofuitstoot. Daarnaast is de Minister van LNV in bepaalde gevallen het bevoegd gezag, dat in het kader van de Wet natuurbescherming vergunningen verleent voor activiteiten met effect op Natura 2000-gebieden.

##### *Ministerie van IenW*

Het ministerie van IenW is op nationaal niveau verantwoordelijk voor de beleidsterreinen infrastructuur en milieu, waaronder beleid en regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. De Minister van IenW is in bepaalde gevallen het bevoegd gezag voor toestemmingsbesluiten in het kader van de PAS, namelijk Tracébesluiten. Ook is de Minister van IenW verantwoordelijk voor het beheer van diverse (delen van) Natura 2000-gebieden (rijkswateren).

##### *Ministerie van Defensie*

Het ministerie van Defensie is direct bij de PAS betrokken omdat het belangrijke delen van Natura 2000-gebieden beheert en projecten willen waarborgen.

## **5 Communicatiestrategie**

Publiceren instemming Gedeputeerde Staten na 25 juni op de provinciale website.