

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	12 november 2024	n.v.t.

### Onderwerp

Vaststelling openstelling subsidie investeringen land- en tuinbouw 2025

### Advies

1. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025, met een deelplafond van € 2.394.467
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025
3. Te bepalen dat het Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025

### Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:  
het onderwerp “GLB-NSP vaststelling openstelling subsidie productieve investeringen land- en tuinbouw” en de tekst van de publiekssamenvatting te verduidelijken.

### Bijlagen

1. Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025
2. Brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025

## 1 Toelichting voor het College

### Wat is het GLB-NSP?

GLB staat voor het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. De uitvoering van het GLB voor de periode 2023 tot en met 2027 staat beschreven in het Nationaal Strategisch Plan (NSP). De doelen van GLB-NSP hebben betrekking op een slimme veerkrachtige landbouw, bodem, water, lucht, biodiversiteit en klimaat en dierenwelzijn en brede plattelandontwikkeling. Kennis, innovatie en netwerkvorming zijn horizontale doelen.

### GLB bestaat uit twee typen EU middelen, pijler 1 en pijler 2

Het GLB-NSP bestaat uit verschillende onderdelen die zijn onderverdeeld in twee pijlers. Pijler 1 zijn de grondgebonden subsidies, waaronder de basisinkomenssteun en ecoregeling. Pijler 2 zijn de niet-grondgebonden subsidies, waaronder het Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb) en diverse projectsubsidies. De pijler 1 middelen bestaan voor 100% uit EU middelen, hier is dus geen sprake van verplichte nationale cofinanciering. De pijler 2 middelen voor de projectsubsidies bestaan voor 43% uit EU middelen en voor 57% uit verplichte nationale cofinanciering. Landelijk zijn vanuit de pijler 1 middelen overgeheveld naar de GLB projectsubsidies onder pijler 2. Dit betekent dat een deel van het budget voor de GLB projectsubsidies onder pijler 2 met 100% EU middelen gefinancierd worden. De projectsubsidies onder pijler 2 zijn in Zuid-Holland onder andere gericht op productieve investeringen op landbouwbedrijven, niet-productieve investeringen voor biodiversiteit en waterkwaliteit op landbouwbedrijven, niet-productieve investeringen in watersystemen, doorbraakprojecten voor systeeminnovatie in de land- en tuinbouw en de sociaaleconomische ontwikkeling van het platteland.

### Openstelling subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw

Eén van de projectsubsidies onder pijler 2 is de subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming voor bedrijven in de grondgebonden land- en tuinbouw en samenwerkingsbanden hiervan. Onder productieve investeringen wordt verstaan investeringen gericht op verduurzaming op en van land- en tuinbouwbedrijven ten behoeve van klimaatadaptatie en -mitigatie, precisielandbouw, Kader Richtlijn Water (KRW), waterhuishouding en/of natuur-inclusieve land- en tuinbouw, waarmee eerst en vooral een rendabele(r) bedrijfsvoering mogelijk wordt.

Met de voorliggende besluiten wordt deze subsidie in Zuid-Holland opengesteld vanaf januari 2025. De timing van deze openstelling is gebaseerd op landelijke afspraken tussen het Ministerie LVVN, de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de provincies die de uitvoering van openstellingen hebben gemandateerd aan RVO, waaronder de provincie Zuid-Holland, over de openstellingskalender. Uitgangspunt hierin is dat provincies gelijktijdig openstellen.

### Investeringslijst

Het openstellingsbesluit bevat een bijlage met een investeringslijst waaruit bedrijven in de grondgebonden land- en tuinbouw kunnen kiezen om subsidie voor aan te vragen. Een bedrijf kan maximaal voor één investeringscategorie aanvragen. Elke investeringscategorie kent een puntenscore, op basis waarvan de ingediende aanvragen worden gerangschikt.

De investeringslijst is opgesteld door een landelijke werkgroep waarin provincies, ministerie LVVN, RVO en waterschappen zijn vertegenwoordigd. De lijst is vervolgens voorgelegd aan stakeholders waaronder alle provincies, bionext, LTO, NAJK, Cumula, BO akkerbouw en de dierenbescherming voor

een consultatieronde. Vervolgens is op basis van het GLB-NSP handboek selectiecriteria een puntenscore gegeven aan iedere investeringscategorie en heeft de WUR de definities en puntenscores gecontroleerd en aangescherpt en suggesties gedaan.

Provincies hebben de ruimte om een keuze te maken uit de investeringen voor de openstelling. Het is hierbij niet mogelijk om nieuwe investeringen toe te voegen en om de puntenscore te wijzigen.

#### Selectie investeringenlijst voor Zuid-Holland

In Zuid-Holland worden alleen de investeringen opengesteld die direct bijdragen aan de doelen van het Zuid-Holland Programma Landelijk Gebied, waaronder de KRW. Aan deze doelen wordt vastgehouden in afwachting van een alternatief voor het Nationaal Programma Landelijk Gebied. Consequentie van deze keuze is dat investeringscategorieën die alleen bijdragen aan dierenwelzijn en investeringscategorieën die ook voor de reguliere bedrijfsvoering worden ingezet, niet worden opengesteld.

#### Investeringsmelkveehouderij

Gelijktijdig aan de GLB-NSP openstelling subsidie productieve investeringen bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw wordt een provinciale subsidieregeling opengesteld voor specifiek de verduurzaming van melkveehouderij. Aan gedeputeerde Rijkaart zijn drie scenario's voorgelegd over hoe invulling te geven aan de samenhang tussen beide regelingen: 1) de investeringen voor melkveehouderij alleen opnemen in de provinciale openstelling, 2) de investeringen alleen opnemen in de GLB-NSP openstelling of 3) de investeringen in beide openstellingen opnemen. Gekozen is voor scenario 1, omdat op deze manier een eigen provinciale invulling gegeven kan worden aan de voorwaarden voor de investeringen voor melkveehouderij en er zo meer subsidie beschikbaar komt voor de andere investeringscategorieën in de investeringenlijst. De andere investeringscategorieën hebben bijvoorbeeld betrekking op de akkerbouw, waterkwaliteit en -kwantiteit, biodiversiteit en biologische bestrijding en precisielandbouw. De investeringscategorieën digitale voorzieningen voor weidegang, mestscheidingsinstallaties en niet digitale voorzieningen voor weidegang voor graasdieren worden wel subsidiabel gesteld in de GLB-NSP openstelling, omdat deze niet opgenomen zijn in de provinciale concept-regeling.

De voorwaarden van de subsidie, zoals aanvraagperiode, subsidiepercentage en subsidiehoogte, worden zoveel mogelijk gelijkgetrokken in beide subsidieopenstellingen.

#### **Financieel en fiscaal kader**

Totaalbedrag exclusief BTW : € 2.394.467

Programma : Perspectief toekomstbestendige landbouw

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

Het bedrag van € 2.394.467 is het totaal aan deelplafonds in het openstellingsbesluit en bestaat uit een deelplafond van € 1.127.224 voor bedrijven in de grondgebonden land- en tuinbouw en € 1.267.243 voor bedrijven met een eigenaar jonger dan 40 jaar. Europa maakt een onderscheid in het budget en voorwaarden voor jonge landbouwers om toekomst van de land- en tuinbouw voor jonge ondernemers te stimuleren. De middelen voor jonge boeren moeten daarom apart worden opengesteld. Het totaal aan deelplafonds past binnen het meerjarige hoofdplafond voor de Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland dat is vastgesteld bij Najaarsnota 2024. Het minimum subsidiebedrag is € 10.000 en het maximum € 50.000.

Het bedrag wordt volledig gefinancierd met EU middelen uit de eerste pijler, waarvoor geen nationale cofinanciering verplicht is. Met deze openstelling worden dus geen provinciale middelen opengesteld.

Voor Zuid-Holland is in totaal € 10.562.551 beschikbaar gesteld voor de subsidie productieve investeringen op land- en tuinbouwbedrijven, bestaande uit de EU middelen uit pijler 1 (€ 2.394.467), de EU middelen uit pijler 2 (€ 3.512.276) en de verplichte provinciale cofinanciering voor pijler 2 (€ 4.655.808). De beide typen EU middelen kunnen niet gecombineerd worden opengesteld. Daarom komen met de middelen in twee openstellingsrondes beschikbaar. Hierbij ligt landelijk de prioriteit bij het openstellen van de EU pijler 1 middelen, aangezien hiermee landelijk meer EU middelen gedeclareerd kunnen worden bij de EU.

Voor de verplichte provinciale cofinanciering zijn bij Begroting 2023 de nodige middelen meerjarig gereserveerd in de provinciale begroting.

#### *Juridisch kader*

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad zijn onderdeel van het juridisch kader: Verordening (EU) 2021/2115, Verordening (EU) 2021/2116 en Verordening (EU) 2021/1060. De verordeningen vormen samen met de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland en de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland het juridisch kader voor de voorliggende besluiten.

De besluiten worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treden een dag na publicatie in werking.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 13 december 2022 heeft de Europese Commissie het NSP goedgekeurd, waarmee Nederland invulling geeft aan het GLB.

Om binnen het GLB-NSP subsidies te kunnen verstrekken is in de vergadering van 14 maart 2023 de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland vastgesteld. In de vergaderingen van 20 juni 2023, 18 september 2023 en 19 maart 2024 is de regeling op basis van de landelijke modelregeling uitgebreid en op punten gewijzigd.

In de vergadering van 20 juni 2023 is ook het Mandaatbesluit RVO vastgesteld waarmee RVO is gemandateerd voor uitvoering van de openstellingsbesluiten van Zuid-Holland.

## **3 Proces**

### Diverse subsidies komen gelijktijdig beschikbaar

De openstelling vindt gelijktijdig plaats met de provinciale openstelling voor verduurzaming melkveehouderij. In de communicatie aan de subsidie doelgroep wordt de samenhang tussen deze subsidies (en mogelijk andere provinciale en landelijke subsidies die tegen die tijd bekend zijn) duidelijk gemaakt, zodat het voor bedrijven in de grondgebonden land- en tuinbouw helder is voor welke subsidie zij in aanmerking komen.

### Beoordeling subsidieaanvragen

RVO neemt als landelijke betaalorgaan voor het GLB de subsidieaanvragen van de GLB-NSP openstelling in behandeling. De subsidieaanvragen voor de provinciale regeling verduurzaming

veehouderij worden in behandeling genomen door team Subsidies van de provincie. Over deze verschillen wordt duidelijk gecommuniceerd naar de subsidiedoelgroep.

De subsidieaanvragen worden beoordeeld door RVO op basis van de subsidievoorwaarden en de wijze van rangschikken zoals beschreven in het openstellingsbesluit. Aangezien alle investeringen vanuit de landelijke voorbereiding zijn voorzien van een puntenscore is beoordeling door een adviescommissie niet nodig.

#### Evaluatie

De twee rondes waarin het budget beschikbaar komt biedt de mogelijkheid om tussentijds te evalueren. Na de eerste GLB-NSP openstelling wordt het animo (is het budget benut? welke investeringscategorieën zijn populair gebleken, waarom en bij wie?) geëvalueerd om te bepalen hoe de resterende GLB-NSP middelen opengesteld worden. Hierbij wordt rekening gehouden met landelijke ontwikkelingen zoals het alternatief voor NPLG en het beleid voor dierwaardige veehouderij.

Ook vindt landelijk in het voorjaar 2025 ook een evaluatie plaats over de investeringenlijst. Hierin kunnen provincies suggesties doen voor nieuwe investeringen.

#### **4 Participatie en rolneming**

Zie toelichting aan college over totstandkoming van de investeringenlijst.

#### **5 Communicatiestrategie**

Na vaststelling van het openstellingsbesluit wordt een nieuwsbericht geplaatst op de websitepagina van de provincie Zuid-Holland, worden de websitepagina's over het GLB geactualiseerd en wordt over de subsidie gecommuniceerd via de provinciale sociale media. Ook wordt een informatiebijeenkomst voor de subsidiedoelgroep aangeboden in samenwerking met RVO en worden de land- en tuinbouw sector via de provinciale ambtelijke netwerken geïnformeerd.