

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	19 maart 2024	N.v.t.

Onderwerp

GLB-NSP vaststelling openstellingsbesluiten en deelplafonds LEADER en wijziging Regeling Europese Landbouwsubsidies

Advies

1. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie LEADER projecten Alblasserwaard 2024 - 2027;
2. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie LEADER projecten Krimpenerwaard 2024 - 2027;
3. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie LEADER projecten Hollandse Plassen 2024 - 2027;
4. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie LEADER projecten Zuid-Hollandse Eilanden 2024;
5. Vast te stellen het Besluit deelplafonds voor de Openstellingsbesluiten uitvoering projecten LEADER Alblasserwaard Krimpenerwaard en Hollandse Plassen Zuid-Holland 2024-2027 en het Openstellingsbesluit uitvoering projecten LEADER Zuid-Hollandse Eilanden Zuid-Holland 2024;
6. Goed te keuren de gewijzigde Lokale Ontwikkelingsstrategieën voor de Alblasserwaard, de Krimpenerwaard, de Zuid-Hollandse Eilanden en het Hollandse Plassengebied ter uitvoering van LEADER in Zuid-Holland;
7. Vast te stellen de GS-brieven aan de LEADER gebieden Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Zuid-Hollandse Eilanden en Hollandse Plassengebied waarin de goedkeuring van de Lokale Ontwikkelingsstrategieën wordt gemeld;
8. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland;
9. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de openstellingsbesluiten subsidie LEADER projecten Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Zuid-Hollandse Eilanden en Hollandse Plassen 2024 - 2027, het besluit deelplafonds, de goedkeuring van de Lokale Ontwikkelingsstrategieën, de brieven aan de LEADER groepen en het Wijzigingsbesluit Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland;
10. Te bepalen dat de openstellingsbesluiten subsidie LEADER projecten Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Zuid-Hollandse Eilanden en Hollandse Plassen 2024 - 2027, het besluit deelplafonds en het Wijzigingsbesluit Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
11. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de openstellingsbesluiten subsidie LEADER projecten Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Zuid-Hollandse Eilanden en Hollandse Plassen 2024 - 2027, het besluit deelplafonds en het Wijzigingsbesluit Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- in de brief aan Provinciale Staten op te nemen dat dit past binnen de ZH PLG uitgangspunten en dit ook bijdraagt aan de gebiedsprocessen;
- in zowel de brieven als de publiekssamenvatting het begrip LEADER toe te lichten.

Bijlagen

1. Openstellingsbesluit subsidie LOS Alblasserwaard 2024 – 2027
2. Openstellingsbesluit subsidie LOS Krimpenerwaard 2024 - 2027
3. Openstellingsbesluit subsidie LOS Hollandse Plassen 2024 - 2027
4. Openstellingsbesluit subsidie LOS Zuid-Hollandse Eilanden 2024
5. Besluit deelplafonds voor de Openstellingsbesluiten LEADER Alblasserwaard Krimpenerwaard en Hollandse Plassen Zuid-Holland 2024-2027 en het Openstellingsbesluit LEADER Zuid-Hollandse Eilanden Zuid-Holland 2024
6. Brieven aan de LEADER gebieden Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Zuid-Hollandse Eilanden en Hollandse Plassengebied
7. Lokale Actie Strategieën gebieden Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Zuid-Hollandse Eilanden en Hollandse Plassengebied
8. Wijzigingsbesluit Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland
9. GS-brief GLB-NSP vaststelling openstellingsbesluiten en deelplafonds LEADER en wijziging Regeling Europese Landbouwsubsidies

1 Toelichting voor het College

De besluiten worden voorgelegd in het kader van het Nationaal Strategisch Plan (NSP) ter uitvoering van het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) in Zuid-Holland.

Openstellingsbesluiten en deelplafonds LEADER

Met de vier voorliggende openstellingsbesluiten wordt subsidie beschikbaar gesteld voor projecten ter uitvoering van de LEADER programma's in de gebieden Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Hollandse Plassen en Zuid-Hollandse Eilanden. De projecten worden beoordeeld door de LEADER groepen op basis van de – door u goedgekeurde – Lokale Ontwikkelingsstrategieën.

De openstellingsbesluiten worden vastgesteld onder de Regeling Europese Landbouwsubsidies.

In totaal is voor elk LEADER gebied € 2,2 miljoen beschikbaar. Dit bedrag bestaat voor 50% uit Europese middelen en 50% middelen van de provincie. Van dit bedrag mogen de LEADER groepen 25% gebruiken voor uitvoeringskosten. Daarvoor heeft u in 2023 het openstellingsbesluit LEADER beheerkosten vastgesteld, waarmee de LEADER groepen de subsidie voor de uitvoeringskosten kunnen aanvragen. De Alblasserwaard, Krimpenerwaard en Hollandse Plassen vragen alle drie de 25% aan. De Zuid-Hollandse Eilanden vraagt 10%, omdat een deel van de beheerkosten wordt opgevangen door de gemeente Nissewaard. Daarmee is in totaal per LEADER gebied het volgende bedrag voor LEADER projecten beschikbaar:

- LEADER Alblasserwaard € 1.650.000,00
- LEADER Krimpenerwaard € 1.650.000,00
- LEADER Hollandse Plassen € 1.650.000,00
- LEADER Zuid-Hollandse Eilanden € 2.000.000,00

Dit telt op tot in totaal € 6.950.000,00 voor LEADER projecten in Zuid-Holland.

In het voorliggende besluit deelplafonds worden voor elk LEADER gebied de deelplafonds voor de projecten vastgesteld. In het besluit is geregeld dat eerst de Europese middelen en de daarvoor nodige provinciale cofinanciering worden benut voor de subsidies. Zodra deze zijn benut worden de extra provinciale middelen ingezet, waarmee we gaan overprogrammeren. Reden voor de overprogrammering is om te anticiperen op mogelijke vrijval bij LEADER projecten en op het totale GLB-NSP programma, waarmee we ervoor zorgen dat de beschikbare Europese middelen niet vrijvallen. Bij LEADER is de ervaring dat projecten relatief (in vergelijking met andere GLB-NSP onderdelen) vaak gedurende de uitvoering kleiner uitvallen of niet door kunnen gaan.

Voor het LEADER gebied Zuid-Hollandse Eilanden wordt nu alleen een deel van de provinciale middelen opengesteld voor 2024. De overige beschikbare provinciale en Europese middelen worden beschikbaar gesteld voor de periode 2025 tot en met 2027. Hierover volgt eind 2024 een GS-voorstel. Reden hiervoor is dat de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voor dit gebied niet in staat is om het aanvraagloket in 2024 te bouwen. Om het LEADER gebied wel een vliegende start te kunnen geven, is het voorstel om totdat het RVO aanvraagloket beschikbaar is de tijd te overbruggen met een deel van de provinciale middelen (€ 858.656,50) via een provinciale openstelling en dus een tijdelijk provinciaal aanvraagloket. Hiervoor is capaciteit beschikbaar bij het provinciale subsidie team.

Het totaalbedrag aan deelplafonds komt daarmee uit op € 5.808.656,50 (= € 1.650.000,00 + € 1.650.000,00 + € 1.650.000,00 + € 858.656,50).

Op basis van de deelplafonds worden subsidieverleningsbeschikkingen afgegeven. De dekking hiervoor komt uit de Europese middelen die voor het GLB-NSP aan Zuid-Holland zijn toebedeeld en de provinciale middelen die meerjarig voor het GLB-NSP zijn opgenomen in de provinciale begroting. RVO geeft de beschikkingen af namens de provincie en stuurt ons vervolgens een factuur zodra de subsidies worden uitbetaald.

De deelplafonds passen binnen het hoofdplafond van € 23 miljoen dat PS bij begroting 2024 hebben vastgesteld voor de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 5.808.656,50 (totaal Europese en provinciale middelen voor de Alblasserwaard, Krimpenerwaard en Hollandse Plassen en een deel van de provinciale middelen voor de Zuid-Hollandse Eilanden)

Programma : Perspectief toekomstbestendige landbouw

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

Juridisch kader

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad zijn onderdeel van het juridisch kader: Verordening (EU) 2021/2115, Verordening (EU) 2021/2116 en Verordening (EU) 2021/1060. De verordeningen vormen samen met de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland het juridisch kader voor de voorliggende besluiten.

De openstellingsbesluiten subsidie LEADER projecten Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Zuid-Hollandse Eilanden en Hollandse Plassen 2024 - 2027, het besluit deelplafonds en het Wijzigingsbesluit Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treden een dag na publicatie in werking.

Goedkeuring gewijzigde Lokale Ontwikkelingsstrategieën LEADER

Op 18 september 2023 heeft u goedkeuring gegeven voor de Lokale Ontwikkelingsstrategieën van de vier LEADER gebieden. Deze goedkeuring is gegeven op basis van de positieve beoordeling die het onafhankelijke selectiecomité namens GS heeft gegeven. Het selectiecomité heeft de inhoudelijke beoordeling uitgevoerd.

Inmiddels zijn de Lokale Ontwikkelingsstrategieën op enkele punten nader uitgewerkt om tot uitvoering te komen:

10. Concretisering beoordelingskaders op basis van thema's uit de Lokale Ontwikkelingsstrategieën
11. Opname landelijk verplichte resultaatindicator over deelname van vrouwen bij selectie van projecten en leden van de LEADER groep
12. Opname landelijke beschrijving rolverdeling RVO, provincies en LEADER groepen
13. Opname landelijk vastgesteld vrijwilligerstarief

Deze punten zijn niet inhoudelijk en vragen daarom niet om een herbeoordeling door het selectiecomité.

Voorgesteld wordt om goedkeuring te geven voor de aangepaste strategieën. De LEADER groepen worden per brief op de hoogte gesteld van deze goedkeuring.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: n.v.t.
Programma	: Perspectief toekomstbestendige landbouw
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad zijn onderdeel van het juridisch kader: Verordening (EU) 2021/2115, Verordening (EU) 2021/2116 en Verordening (EU) 2021/1060. De verordeningen vormen samen met de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland het juridisch kader voor de Lokale Ontwikkelingsstrategieën.

Wijziging Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland

Tevens ligt een besluit voor tot wijziging van de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland. Met dit besluit worden een aantal landelijke aanpassingen doorgevoerd in de regeling van Zuid-Holland. De wijzigingen betreffen:

14. de uitwerking van paragraaf 6 Samenwerking voor integrale gebiedsontwikkeling, waarmee het mogelijk wordt voor provincies om deze subsidie open te stellen
15. de uitwerking van de mogelijkheid voor LEADER groepen om voorbereidingskosten subsidiabel te stellen
16. de uitwerking van de mogelijkheid voor provincies om in het openstellingsbesluit voor productieve investeringen voor bedrijfsmodernisering te kunnen bepalen dat landbouwers met een biologische bedrijfsvoering in de rangschikking een hoger aantal extra punten kunnen krijgen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: n.v.t.
Programma	: Perspectief toekomstbestendige landbouw
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad zijn onderdeel van het juridisch kader: Verordening (EU) 2021/2115, Verordening (EU) 2021/2116 en Verordening (EU) 2021/1060. De verordeningen vormen het juridisch kader voor de wijziging van de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 13 december 2022 heeft de Europese Commissie het Nationaal Strategisch Plan (hierna: NSP) goedgekeurd, waarmee Nederland invulling geeft aan het Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB).

Om binnen het GLB-NSP subsidies te kunnen verstrekken is in de vergadering van 14 maart 2023 de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland vastgesteld. In de vergaderingen van 20 juni en 18 september 2023 zijn besluiten vastgesteld waarmee de regeling op basis van de provinciale model regeling is uitgebreid en op punten gewijzigd.

In de vergadering van 20 juni 2023 is ook vastgesteld het Openstellingsbesluit subsidie beheerkosten LEADER GLB-NSP Zuid-Holland 2023. In de vergadering van 18 september 2023 heeft een kleine wijziging plaatsgevonden in de openstelling.

In de vergadering van 18 september 2023 zijn de Lokale Ontwikkelingsstrategieën voor de LEADER gebieden Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Zuid-Hollandse Eilanden en Hollandse Plassen goedgekeurd. Op basis van deze goedkeuring kon de voorbereiding starten voor de openstellingbesluiten voor LEADER projecten.

3 Proces

Na vaststelling van de besluiten komen de subsidies beschikbaar in de vier LEADER gebieden. De subsidieaanvragen voor de Alblasserwaard, Krimpenerwaard en Hollandse Plassen worden ingediend bij RVO. De aanvragen voor de Zuid-Hollandse Eilanden voor 2024 bij de provincie en vanaf 2025 ook bij RVO. De LEADER groepen voeren de inhoudelijke beoordeling van subsidieaanvragen uit op basis van de door Gedeputeerde Staten goedgekeurde Lokale Ontwikkelingsstrategieën en monitoren en sturen op realisatie van hun Lokale Ontwikkelingsstrategie. Gedeputeerde Staten verstrekken namens de LEADER groepen de subsidies.

4 Participatie en rolneming

Op basis van de Regeling uitvoering GLB-NSP 2023-2027 van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om subsidieregelingen vast te stellen om het GLB-NSP uit te voeren. De subsidieverstrekking is een bevoegdheid van het betaalorgaan RVO.

De openstellingsbesluiten zijn voorbereid in samenwerking met de LEADER groepen. Deze besluiten zijn een juridische uitwerking van de Lokale Ontwikkelingsstrategieën. De LEADER groepen zijn verantwoordelijk voor de openstellingsbesluiten en hebben deze vastgesteld. De LEADER groepen zijn echter geen bestuursorgaan, daarom stelt de provincie namens de LEADER groepen de openstellingsbesluiten vast en zorgt voor publicatie in het provinciaal blad.

5 Communicatiestrategie

De genoemde besluiten worden gepubliceerd in het Provinciaal blad en geplaatst op de provinciale websitepagina van het GLB-NSP. Ook wordt een bericht geplaatst op de provinciale sociale media. De LEADER groepen worden per brief op de hoogte gebracht van de opnieuw goedgekeurde Lokale Ontwikkelingsstrategieën. De LEADER groepen zorgen voor de communicatie over de LEADER subsidie binnen hun LEADER gebied.