

| Status   | Datum vergadering Gedeputeerde Staten | Eindtermijn      |
|----------|---------------------------------------|------------------|
| Openbaar | 1 oktober 2024                        | 31 december 2024 |

**Onderwerp**

GR Grondbank RZG 2015 – Toestemming PS voor wijziging gemeenschappelijke regeling

**Advies**

1. Vast te stellen het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Grondbank RZG Zuidplas 2015, onder de opschortende voorwaarde dat de Provinciale Staten toestemming tot wijziging verlenen als bedoeld in artikel 51, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
2. Vast te stellen het Statenvoorstel - Grondbank RZG Zuidplas 2015 – Toestemming PS voor wijziging gemeenschappelijke regeling;
3. Te bepalen dat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Grondbank RZG Zuidplas 2015 wordt gepubliceerd in het Provinciaal blad als en zodra twee derde van het aantal deelnemers hebben besloten de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Grondbank RZG Zuidplas 2015 vast te stellen;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Grondbank RZG Zuidplas 2015.

**Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief wijziging GR Grondbank RZG Zuidplas
  - 1.1 Bijlage 1 - Zienswijzen GR Grondbank RZG Zuidplas 2015
  - 1.2 Bijlage 2 - Nota van Beantwoording zienswijzen GR Grondbank RZG Zuidplas 2015
  - 1.3 Bijlage 3 - Wijzigingsbesluit deelnemers GR Grondbank RZG Zuidplas 2015
  - 1.4 Bijlage 4 - Geconsolideerde versie GR Grondbank RZG Zuidplas 2015 (met track changes)
  - 1.5 Bijlage 5 - Wijzigingstabel
2. Statenvoorstel – GR Grondbank RZG Zuidplas 2015

## Toelichting voor het College

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling (GR) Grondbank RZG Zuidplas 2015 (Grondbank) stelt voor om de GR te wijzigen, zie de Aanbiedingsbrief en bijlagen (bijlagen 1 tot en met 1.5).

In de gewijzigde GR is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verwerkt, die op 1 juli 2022 in werking is getreden. Verder stelt het bestuur voor om de looptijd van de gemeenschappelijke regeling met tien jaar te verlengen tot 1 januari 2035, zie het Wijzigingsbesluit (bijlage 1.3). In de Nota van beantwoording zienswijzen (bijlage 1.2) en de Wijzigingstabel (bijlage 1.5) wordt toegelicht welke wijzigingen worden doorgevoerd.

Bij besluit van 12 juni 2024, nr. 7659, hebben Provinciale Staten als zienswijze vastgesteld, dat “gelet op de gelijkblijvende afspraken tussen Grondbank RZG Zuidplas en haar deelnemers, Provinciale Staten van Zuid-Holland kunnen instemmen met de voorgestelde wijziging en verlenging van de gemeenschappelijke regeling Grondbank RZG Zuidplas 2015” ([PS 12 juni 2024, nr. 7659](#)).

De gemeenten Waddinxveen en Zuidplas hebben bij de Grondbank zienswijzen ingediend met inhoudelijke punten. In Bijlage 2 - Nota van Beantwoording zienswijzen GR Grondbank RZG Zuidplas - geeft de Grondbank aan hoe zij deze zienswijzen heeft verwerkt in het uiteindelijke wijzigingsvoorstel. Het betreft de volgende punten:

- Mogelijk maken om de gronden aan zowel deelnemers als derden te verkopen (artikel 4): dit is aangepast;
- Verkorten van de opzegtermijn van twee jaar naar een jaar (artikel 31a, vierde lid): uitgelegd is dat de termijn begint op het moment van opzeggen en eindigt op 1 januari van het jaar na het eerstvolgende jaar. Een opzegging in het jaar 2024 gaat dus in op 1 januari 2026;
- Vastleggen dat het Algemeen Bestuur geen formele rol heeft als een deelnemer uittreedt (artikel 31a, vijfde lid en 33, eerste lid): in de tekst is verduidelijkt dat het Algemeen Bestuur na de opzegging moet besluiten of de opzegging leidt tot opheffing van de Grondbank of niet;
- Verduidelijken hoe wordt afgerekend in het geval een deelnemer voortijdig uittreedt (artikel 31a): dit betreft diverse punten waarbij uitgangspunt is dat zoveel mogelijk budgetneutraal wordt afgesloten en dat risico's eerlijk worden verdeeld.

Deze aanpassingen maken de tekst van de regeling duidelijker. Naar aanleiding van het wijzigingsvoorstel adviseert het college om met de vaststelling van de gewijzigde regeling in te stemmen.

Overeenkomstig artikel 51, vierde lid, van de Wgr vraagt het college van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten om toestemming te verlenen voor de voorgestelde wijzigingen. Voor vaststelling is twee derde meerderheid nodig, waarna de GR kan worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag exclusief BTW : € 0,00

Programma : Programma 8 - Bedrijfsvoering, Financiën en Organisatie, Ambitie 8

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's

Het wijzigingsbesluit heeft geen financiële gevolgen. Vooralsnog is het uitgangspunt dat de deelnemersbijdrage voor de provincie nihil bedraagt en dat de Grondbank uiteindelijk budgetneutraal zal afsluiten. Op deze basis zijn ook de ontwerpbegroting 2025 en de meerjarenraming 2026-2028 opgesteld. Deze stukken zijn in een afzonderlijk GS-voorstel met bijbehorend Statenvoorstel voorgelegd voor zienswijze aan Provinciale Staten (zie: [GS 14 mei 2024, PZH-2024-854283089](#) en [PS 12 juni 2024, nr. 7662](#)).

#### *Juridisch kader*

Uit de Wgr volgt dat het college het wijzigingsvoorstel kan vaststellen, na daartoe verkregen toestemming van Provinciale Staten (artikel 51, vierde lid, Wgr). De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of algemeen belang.

De GR wordt gewijzigd als tenminste twee derde van het aantal deelnemers daartoe besluit (artikel 32, tweede lid, GR). De GR heeft vijf deelnemers en dus moeten tenminste vier deelnemers positief besluiten.

Vervolgens wordt de gewijzigde GR in het Provinciaal blad gepubliceerd. Na deze bekendmaking treedt de gewijzigde GR in werking. De GR is dan in overeenstemming met de gewijzigde Wgr en heeft een looptijd van tien jaar, dus tot 1 januari 2035.

Indien de GR niet op 31 december 2024 is verlengd, vervalt zij van rechtswege en moet zij worden geliquideerd. Dat betekent dat alle bezittingen te gelde worden gemaakt en dat alle schulden en verplichtingen worden betaald. De Grondbank heeft voor ongeveer € 96 miljoen euro aan leningen en is niet in staat om de leningen af te lossen omdat de waarde van de Grondbank gelegen is in de gronden en opstallen. De verstrekker van de leningen heeft aangegeven dat ze dan de deelnemers van de Grondbank zal aanspreken op het voldoen aan de betalingsverplichting van de Grondbank. Het aandeel van PZH bedraagt 40%, dus € 38,4 mln.

## **2. Voorafgaande besluitvorming**

- GS 14 mei 2024, PZH-2024-852585206 ([GS 14 mei 2024, PZH-2024-853970156](#))
- PS 12 juni 2024, nr. 7659 ([PS 12 juni 2024, nr. 7659](#)).

## **3. Proces**

Overeenkomstig de Wgr zijn alle deelnemers in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (zie bijlage 1.1). Het bestuur van de Grondbank heeft de wijzigingen verwerkt (zie bijlagen 1.2, 1.3, 1.4 en 1.5) en legt nu het wijzigingsvoorstel voor aan de deelnemers.

Na vaststelling door tenminste twee derde van het aantal deelnemers zorgen Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de bekendmaking van het wijzigingsbesluit in het Provinciaal Blad.

Aan alle deelnemers is gevraagd het wijzigingsbesluit voor 1 juli 2024 vast te stellen. Door omstandigheden is deze datum niet gehaald. Hier kleven geen juridische of financiële gevolgen aan. Het is de bedoeling om de gewijzigde GR Grondbank RZG Zuidplas 2015 vast te stellen en publiceren voor de laatste AB-vergadering van 2024, medio december 2024.

## **4. Participatie en rolneming**

Bij besluit van 14 mei 2024, nr. 7659, hebben Provinciale Staten hun zienswijze gegeven op het voorgenomen wijzigingsbesluit. Samengevat is in de GR de mogelijkheid tot burgerparticipatie open

gehouden, waarbij het Algemeen Bestuur kan besluiten om ingezetenen of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluitvorming. Verder is in de GR rekening gehouden met de zienswijze over Actieve informatieplicht en deze in verschillen artikelen mogelijk gemaakt.

#### **5. Communicatiestrategie**

Sinds 2015 hoeven de deelnemers niet meer ieder afzonderlijk het wijzigingsbesluit bekend te maken. Bekendmaking van het wijzigingsbesluit geschiedt nu enkel en alleen door het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland door hiervan kennis te geven in het Provinciaal Blad. Met deze bekendmaking is voor een ieder duidelijk op welk moment de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in werking treedt.