



Status
B-Geheim met termijn

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 december 2020

Eindtermijn
15 december 2020

Onderwerp

GS-besluit Aanpassing beleidsregels stikstof

Advies

1. Vast te stellen de gewijzigde 'Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland', zoals vastgesteld op 15 december 2020 met kenmerk PZH-2020-759801979 (DOS-2019-0005750) in verband met de verruiming van de mogelijkheden voor extern salderen en verleasen.
2. Vast te stellen de aanbiedingsbrief aan Provinciale Staten, waarmee het besluit tot wijziging van de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland' ter kennisname wordt aangeboden en deze brief te verzenden op dinsdag 12 januari 2021.
3. Te bepalen dat de gewijzigde 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland' wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad op vrijdag 15 januari 2021.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel GS-wijziging beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland.
5. Ten aanzien van de onder 1 en 2 genoemde besluiten, het voorstel alle bijlagen en de publiekssamenvatting, geheimhouding op te leggen op grond van artikel 55 Provinciewet juncto artikel 10, lid 2, sub g van de Wet openbaarheid van bestuur en te bepalen dat deze geheimhouding wordt opgeheven op vrijdag 15 januari 2021.

Besluit GS

GS hebben het principebesluit genomen om de stukken vast te stellen met een machtiging voor de portefeuillehouder, vanwege deze week nog volgende overleggen met stakeholders waaronder boeren, het Havenbedrijf en Natuurmonumenten. Het besluit wordt geëffectueerd na de sectortafel.

Bijlagen

1. 20201215 Wijziging beleidsregels extern salderen en verleasen 15 dec 2020
2. GS-brief GS-besluit Aanpassing beleidsregels stikstof

1 Toelichting voor het College

Met deze wijziging worden de mogelijkheden voor vergunningverlening verruimt. De beleidsregels maken vanaf nu ook mogelijk dat gesaldeerd kan worden met bedrijven die beschikken over dier- of fosfaatrechten. Tevens is de mogelijkheid geïntroduceerd om stikstofruimte te verleasen voor 2 jaar of de duur van een project. Doel hiervan is om vergunningverlening te bevorderen voor projecten die maar kortdurend stikstofdepositie veroorzaken, zoals bijvoorbeeld de aanleg van een windmolenpark, reconstructie van een weg of het bouwrijp maken van een woningbouwlocatie of bedrijventerrein.

De mogelijkheid om extern te salderen met bedrijven met dier- en fosfaatrechten en de mogelijkheid van verleasen is voorsnog niet opengesteld in- en rondom Natura 2000 gebied Nieuwkoop & de Haeck. Met betrokken partijen en het Ministerie van LNV wordt daar nu onderzocht of er een pilot kan worden gestart om innovatie te bevorderen en te financieren door middel van het langdurig verleasen van stikstofruimte of innovatie te bevorderen door extern salderen. Begin 2021 zal over de mogelijkheden van een pilot meer duidelijkheid ontstaan.

Financieel en fiscaal kader

Er zijn geen financiële of fiscale consequenties aan dit besluit. Uitvoering vergunningverlening gebeurt door het Rijk, de provincies en de Omgevingsdienst Haaglanden. Financiering vindt plaats conform bestaande afspraken.

Totaalbedrag, excl. BTW	0,00
Programma	De kosten voor het PAS worden gedekt uit Programma 1: Groen, Waterrijk en Schoon > Doel: 1-4: Natuur en Biodiversiteit. Het hele PAS-programma kent 3 perioden en loopt tot 2033. De lasten drukken daarom op meerdere jaren.
Financiële risico's	Er zijn geen financiële risico's verbonden aan dit besluit. Met dit besluit wordt geen financiële verplichting vastgelegd. Dit dossier vraagt veel inzet en wellicht zijn extra mensen en middelen nodig.

Juridisch kader

Het niet openstellen van de mogelijkheid om extern te salderen met bedrijven met dier- en fosfaatrechten en ook niet de mogelijkheid van verleasen in- en rondom het Natura 2000 gebied Nieuwkoop & de Haeck staat op gespannen voet met het gelijkheidsbeginsel. Een onderscheid is op grond van de Wet natuurbescherming alleen te rechtvaardigen als dat kan worden teruggevoerd op de bescherming van de natuur. Bij de ontwikkeling van de pilot in- en rondom het Natura 2000 gebied Nieuwkoop & de Haeck zal hier zorgvuldig naar moeten worden gekeken.

Aan dit besluit wordt op grond van artikel 55, eerste lid van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt. De reden is gelegen in het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke

personen of rechtspersonen dan wel van derden. De geheimhouding om deze reden is genoemd in artikel 10, lid 2, onder g van de Wet openbaarheid van bestuur.

De geheimhouding wordt opgeheven na publicatie op vrijdag 15 januari 2021.

2 Voorafgaande besluitvorming

- Per 29 mei 2019 is als gevolg van de uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vergunningverlening op grond van het PAS niet meer mogelijk.
- Om vergunningverlening weer op gang te brengen hebben GS op 8 oktober 2019 de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland vastgesteld.
- Op 10 december 2019 is de beleidsregel intern en extern salderen van 8 oktober 2019 ingetrokken en in gewijzigde vorm opnieuw vastgesteld door GS.
- Op 16 juni 2020 is de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd en vastgesteld door GS.
- Op 20 november 2020 is de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd en vastgesteld door GS in verband met de instelling van een regionaal stikstof registratiesysteem.

3 Proces

De wijziging Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland is in IPO-verband tot stand gekomen en afgestemd met het Rijk. Diverse andere provincies en het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit hebben sinds september 2020 de beleidsregels aangepast om verleen en extern salderen met bedrijven met dier- en fosfaatrechten mogelijk te maken. Provinciale Staten worden over de wijziging van de beleidsregel geïnformeerd middels een GS-brief.

15 december 2020 – GS stemt in met wijziging beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland. Publicatie vindt plaats op vrijdag 15 januari 2021.

15 januari 2021 – De publiekssamenvatting wordt voor publicatie vrijgegeven.

In december vinden nadere gesprekken plaats met betrokkenen in en rondom in- en rondom het Natura 2000 gebied Nieuwkoop & de Haeck over de verdere uitwerking van de pilot.

4 Participatie en rolneming

Participatie is niet van toepassing. Op onderdelen vindt afstemming plaats met het Rijk, de Omgevingsdiensten, IPO en met partijen in de sectortafel Stikstof.

5 Communicatiestrategie

Er zal niet actief gecommuniceerd worden over dit besluit. Na vaststelling volgt publicatie op 15 januari 2021 in het Provinciaal blad en inwerkingtreding op 18 januari 2021. Een publiekssamenvatting wordt gepubliceerd na opheffing van de geheimhoudingstermijn op 15 januari 2021.