

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	16 mei 2023	n.v.t.

### Onderwerp

GS-brief aan gemeenten over samenhangende beoordeling verstedelijking Alblasserwaard

### Advies

1. Vast te stellen de brief aan de gemeenten Sliedrecht, Hardinxveld-Giessendam, Gorinchem, Molenlanden, Alblasserdam en Papendrecht over samenhangende beoordeling van stedelijke ontwikkelingen in de Alblasserwaard
2. Vast te stellen de brief aan PS over samenhangende beoordeling van stedelijke ontwikkelingen in de Alblasserwaard.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij de brief over samenhangende beoordeling van stedelijke ontwikkelingen in de Alblasserwaard.

### Besluit GS

### Bijlagen

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan de gemeenten:

- Aan het begin te benadrukken dat Zuid-Holland belang hecht aan een samenhangende beoordeling van stedelijke ontwikkelingen in heel Zuid-Holland, dat dit niet alleen geldt voor dit gebied (dit staat nu in de derde alinea). Daarna kan de slag gemaakt worden naar de Alblasserwaard;
- Op p.2, 2e alinea 'extra kosten' te wijzigen in 'onevenredige kosten' en om in dezelfde zin toe te voegen 'om te komen tot water en bodem sturend';
- Op p.3 de eerste alinea te herschrijven en daarbij extra aandacht te hebben voor de herformulering van de eerste zin;
- Het onderdeel 'Criteria integrale beoordeling verstedelijking' niet in de brief zelf op te nemen, maar toe te voegen als bijlage bij de brief.

GS brief aan gemeenten Integrale Beoordeling Verstedelijking Alblasserwaard.docx

GS brief aan PS Integrale Beoordeling Verstedelijking Alblasserwaard.docx

## 1 Toelichting voor het College

Veel gemeenten hebben te maken met forse ruimtelijke opgaven op het gebied van bijvoorbeeld woningbouw en bedrijventerreinen. Na jaren van beperkte groei en focus op bestaand stedelijk gebied wordt nu ook steeds vaker gelonkt naar ontwikkelingen 'in de wei'. Zo ook in de Alblasserwaard, waar vooral langs de zuidrand wordt gedacht aan ontwikkelingen ten noorden van de corridor A15 - Betuweroute – Merwedelingelijn Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam plannen ontwikkelen voor nieuwe woonwijken. De gemeenten stellen dat de urgentie van de opgave en de nabijheid van de spoorlijn een aanleiding daarvoor bieden. Als provincie zijn we hier terughoudend aangezien dit gebied onderdeel is van het Groene Hart en door de infrastructuur 'hard' wordt gescheiden van het bestaand stedelijk gebied.

Over de ontwikkeling van 't Oog in Hardinxveld adviseren we al langer negatief, recent heeft Sliedrecht stevige bestuurlijke ambities verbonden aan de bouw van Sliedrecht Noord. Andere gemeenten lijken nu ook kansen te zien voor uitbreiding van stedelijke functies. Bij de programmering van woningbouw en bedrijventerreinen, in zienswijzen en ambtelijk overleg verzoekt de gemeente ons om mee te werken aan deze ambities. Bijvoorbeeld door middel van verzoeken tot opname van deze locaties op de 3 hectarekaart van de Omgevingsverordening.

We constateren dat de onderbouwing van deze forse plannen vaak summier en sectoraal is en dat de gemeenten onderling beperkt afstemmen, ook al werken de zuidelijke gemeenten samen binnen de Drechtsteden (en Molenlanden en Gorinchem in de regio Alblasserwaard).

Tegelijk is een voorlopige conclusie uit regio-overstijgende trajecten als Ruimtelijke puzzel en de Klimaatonderlegger dat we zuinig moeten zijn met ruimte en dat keuzes voor transformatie naar stedelijke functies zorgvuldig moeten worden gemaakt, om afwenteling op de toekomst te voorkomen. Zeker in de Alblasserwaard, waar een forse opgave speelt op het gebied van klimaatadaptatie, maar ook wat betreft bijvoorbeeld veiligheid, mobiliteit en milieu.

Deze ontwikkeling is onder uw aandacht gebracht in een D-memo dat is besproken op 14 maart jongstleden. Bij bespreking is ingestemd met het opstellen van een brief aan alle gemeenten in dit gebied over de wijze waarop wij om willen gaan met deze verzoeken. De GS-brief bij dit voorstel dient als de uitwerking daarvan en is gebaseerd op de wijze waarop wij naar Alphen aan den Rijn hebben gecommuniceerd over de plannen voor de Gnephoek. Als we constateren dat gemeenten nu ruimtelijke plannen uitwerken en dit nog onvoldoende in samenhang oppakken, beschikken alle gemeenten in dit gebied over een lijst met aandachtspunten die gebruikt kan worden om plannen te onderbouwen. Op basis hiervan hopen we dat het voor PS eenvoudiger wordt om de verzoeken meer in samenhang te bezien.

### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie6 – Sterke Steden en Dorpen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

### *Juridisch kader*

N.v.t.

## 2 Voorafgaande besluitvorming

- Vanuit de regio wordt in zienswijzen en programmering van woningbouw en bedrijventerreinen geregeld verzocht om 3-ha. Locaties op te nemen in ons Omgevingsbeleid. Langs de A15/Betuweroute staan al enkele locaties op de kaart, zoals 't Oog bedrijventerrein en fase 1, recreatief knooppunt Sliedrecht Buiten en bedrijventerrein Schelluinen West. In de Herziening RWW die nu voorligt wordt voorgesteld om bedrijventerrein Parallelweg toe te voegen. Dit zijn relatief kleine ontwikkelingen. De overige fasen van 't Oog en Sliedrecht Noord hebben we door ontbreken van onderbouwing vanuit woningbouwbehoefte (meermaals) afgewezen.
- Op 1 maart is de Klimaatonderlegger vastgesteld door GS. De conclusies ten aanzien van verstedelijking voor de Alblasserwaard zijn mede de aanleiding voor de overweging om gewenste stedelijke ontwikkelingen meer in samenhang te bekijken.
- Op 21 maart is naar aanleiding van ontwikkelingen op het dossier Sliedrecht Noord een D-memo besproken tijdens de vergadering van GS. Naar aanleiding hiervan is verzocht deze brief op te stellen en aan alle gemeenten in de Alblasserwaard te verzenden.

## 3 Proces

Met het waterschap Rivierenland is de noodzaak van samenhangende beoordeling in het licht van de Klimaatonderlegger meermaals besproken. Het waterschap onderschrijft de noodzaak maar is vanuit haar rolnemning terughoudend in een actieve rol in de advisering over ontwikkelingen. We zijn in gesprek over hoe we het waterschap in een comfortabele positie houden.

Met de gemeenten in het gebied zijn we ambtelijk in regulier contact over ruimtelijke ontwikkelingen. In deze overleggen hebben we bovenstaande ontwikkelingen regelmatig gedeeld.

- In de gemeente Sliedrecht zet het college stevig in op doorzetten van de plannen voor Sliedrecht Noord nadat er bij het BO MIRT voor versnelling woningbouw een forse subsidie is binnengehaald. Uitgangspunt is dat er binnen de bestaande kern onvoldoende schuifruimte is en een leefbaarheidsprobleem. De gemeente doet dit min of meer eigenstandig, de afstemming met de rest van de Drechtsteden is vrij dun. Vooral nog is de koers waarop de gemeente vaart haar omgevingsvisie, een ambitiedocument (waarin risico's wel worden benoemd maar niet uitgewerkt) en een vorm van intentieovereenkomst met de grondeigenaren.
- Hardinxveld-Giessendam is behoorlijk geïrriteerd door de alleingang van Sliedrecht, aangezien Sliedrecht Noord in programmering concurreert met de plannen voor 't Oog waar al jaren aan wordt gewerkt. Als provincie hebben we jarenlang kritisch naar deze plannen gekeken vanwege het ontbreken van noodzaak om buiten BSD te bouwen en knelpunten in de ontsluiting van de wijk. Dit leidde tot bestuurlijke en ambtelijke irritatie. Inmiddels zijn we na een bestuurlijk overleg tussen gedeputeerde Koning en wethouder Baggerman (maart 2022) in overleg over de toekomst van het gebied 't Oog.
- Mede als gevolg van het 'succes' van de lobby van Sliedrecht wordt er ook in Papendrecht en Alblisserdam gekeken naar ontwikkelen buiten BSD, in het Groene Hart. Dit zijn in vergelijking met de andere plannen nog vage intenties.
- Met Molenlanden zijn we sinds twee jaar bestuurlijk en ambtelijk in goed overleg over gepaste stedelijke ontwikkelingen bij meerdere kleine kernen in de gemeente. De criteria in de brief sluiten aan bij de aandachtspunten die hier eerder zijn meegegeven.
- In Gorinchem wordt op korte termijn het grootschalige bedrijventerrein Groote Haar aangelegd. De besluitvorming hiervoor is al lange tijd afgerond, het project is vertraagd als gevolg van externe factoren (aanpak A27)

De brief over samenhangende beoordeling van plannen is in de meeste gemeenten aangekondigd. Op basis van bovenstaande ontwikkelingen is vooral vanuit Sliedrecht weerstand te verwachten.

#### **4 Participatie en rolneming**

De brief aan de gemeenten volgt zoals hierboven beschreven uit twee andere processen:

- De Klimaatonderlegger, waarin we met de Waterschappen samenwerken aan het concretiseren van de structurerende keuzes uit de Rijksbrief Water en Bodem Sturend
- De reguliere afstemming met gemeenten over ruimtelijke ontwikkelingen.

We kiezen er met deze brief voor om nadrukkelijk een onafhankelijke positie in te nemen ten opzichte van Rijk (BO MIRT), waterschappen en regio's (Alblasserwaard en Drechtsteden).

#### **5 Communicatiestrategie**

n.v.t.