



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
21 november 2019

Ons kenmerk
PZH-20 19-714330965
DOS-20 19-0005750

Bijlagen
7

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Reactie op kabinetsmaatregelen stikstof.

Geachte Statenleden,

Op 13 november jl. heeft het kabinet in een brief aan de Tweede Kamer de voorgenomen maatregelen in het kader van de stikstofproblematiek gepresenteerd. Wij hebben de brief aan de Tweede Kamer diezelfde dag d.m.v. een lid-GS brief (geen kenmerk) ter informatie aan u doorgestuurd. De aangekondigde maatregelen betreffen het verlagen van de maximum snelheid op snelwegen naar 100 km/u, maatregelen m.b.t. veevoer en warme sanering van varkenshouderij.

Hoewel een nadere analyse naar de doorwerking van deze maatregelen voor onze provincie nog gaande is, willen wij u alvast informeren over onze eerste inzichten daarover. Daarnaast willen wij u informeren over de stand van zaken met betrekking tot onze voorbereidingen voor de gebiedsaanpak, zoals door ons aangekondigd in het debat met uw Staten op 6 november jl. en de stand van zaken rondom de beleidsregel.

Reactie op de kabinetsbrief

Algemeen

Wij zijn in zijn algemeenheid blij dat het kabinet stappen zet om juridisch houdbare vergunningverlening weer op gang te brengen en ruimte te creëren voor nieuwe activiteiten en natuurherstel. Wij zien de door het kabinet aangekondigde maatregelen daarom als een logische vervolgstap in dit proces. Eerdere stappen daarin waren het aanpassen van rekenmodel AERIUS door het Rijk en het vaststellen van een beleidsregel voor intern en extern salderen door ons College. Over deze eerdere stappen bent u op 23 oktober jl. nader door ons geïnformeerd per brief met kenmerk PZH-20 19-71644614.

De door het kabinet aangekondigde maatregelen bieden onzes inziens vooral voor kleinere projecten op enige afstand van N2000-gebieden weer perspectief om door te kunnen gaan.

Tegelijkertijd zijn wij er ons van bewust dat de door het kabinet aangekondigde maatregelen nog slechts een kleine stap zijn in de gezamenlijke opgave om stikstofdeposities in N2000 gebieden naar te beneden te brengen en natuurherstel te realiseren. Voor het realiseren van grootschaligere projecten en economische ontwikkeling zullen daarom verdergaande bronmaatregelen nodig zijn, ook in andere sectoren.

Effect kabinetsmaatregelen voor Zuid-Holland

Uit de kabinetsbrief en de onderliggende berekeningen van het RIVM blijkt dat de voorgenomen kabinetsmaatregelen voor Zuid-Holland slechts beperkt depositieruimte opleveren voor grootschalige ontwikkelingen – waaronder woningbouw - in onze provincie. De door RIVM uitgevoerde berekeningen vindt u via <https://www.rivm.nl/nieuws/rivm-berekeningen-maatregelen-stikstofproblematiek>. Hier vindt u ook de openbaar gemaakte presentaties die door RIVM gegeven zijn aan de betrokken ministers. Voor uw gemak hebben we deze stukken ook als bijlagen 1 t/m 6 bij deze brief gevoegd.

Woningbouw

Zuid-Holland staat de komende jaren voor een enorme woningbouwopgave. Uit onze voorlopige (en voorzichtige) analyses blijkt dat ongeveer één derde van onze woningbouwprojecten zonder extra benodigde depositieruimte doorgang zou kunnen vinden. Dit betreft vooral kleinere en binnenstedelijke woningbouwprojecten van minder dan 40 woningen. Het absolute aantal woningen dat hiermee doorgang zou kunnen vinden, is daarom zeer beperkt.

We verwachten dat de mogelijkheid om gebruik te maken van instrumenten als intern en extern salderen en de beschikbaar komende depositieruimte vanuit de aangekondigde kabinetsmaatregelen, voor nog een aantal projecten gunstig zal zijn. Het percentage woningbouwprojecten dat daarmee komende jaren doorgang kan vinden zal daarom naar verwachting hoger liggen.

Onze zorg betreft vooral de grote woningbouwprojecten (500 woningen of meer) die in het merendeel van de woningbehoefte in Zuid-Holland moeten gaan voorzien en een aanzienlijke depositieruimte behoeven. Zoals het kabinet terecht in haar brief aan de Tweede Kamer constateert, bevinden deze woningbouwplannen zich in de kustzone waar de kabinetsmaatregelen ontoereikend zullen zijn¹: *“aan de Zuid-Hollandse kust, in het bijzonder de regio Leiden-Den Haag, zullen mogelijkwijs sneller grenzen bereikt worden gegeven de grote woningbouwvraag en de beperkte ruimte die er is voor aanvullende stikstofdepositie op de kwetsbare natuur. Hier zal gebiedsgericht met de betrokken partijen, inclusief het Rijk, gezocht moeten worden naar mogelijkheden.”*

Wat de exacte impact is van de maatregelen zoals het kabinet voorstelt, blijkt lastig te verifiëren. Het RIVM doet generieke uitspraken over heel Nederland op basis van o.a. de productie van het afgelopen jaar. Wij zullen dit vooral ook moeten vertalen naar de bouwplannen die iedere gemeente voor komende jaren heeft. Het RIVM onderkent daarnaast dat de waarden van de

¹ Bron: Brief 'Maatregelenpakket voor de stikstofproblematiek in de woningbouw- en infrastructuursector en voor de PFAS-problematiek' van minister Schouten, samen met ministers Van Nieuwenhuizen en Van Veldhoven, aan de Tweede Kamer (DGNVLG / 19260351).

maatregelen gemiddelden zijn en dat de verschillen binnen en tussen N2000 gebieden groot kunnen zijn. De toepasbaarheid van deze uitkomsten op de Zuid-Hollandse situatie zijn daarom niet of nauwelijks met zekerheid vast te stellen. Sowieso hebben we al geconstateerd dat ieder project een eigenstandige beoordeling behoeft. Wij zullen proberen tot een steeds getrouwer beeld te komen van de aantallen die uitgevoerd kunnen worden.

De Zuid-Hollandse situatie zal nog verder worden uitgewerkt en berekend met het doel om meer (regionaal) inzicht te verkrijgen over de geplande woningbouwprojecten de komende 5 jaar in relatie tot de stikstof-problematiek. Wij sporen daarbij ook de Zuid-Hollandse gemeenten aan om zelf te gaan rekenen welke effecten hun plannen (woningbouw, bedrijventerreinen, etc.) op de stikstofdepositie hebben. Om gemeenten te ondersteunen in het zelf doorrekenen van projecten zullen wij hiervoor een informatieve bijeenkomst of rekenworkshops organiseren.

Vervolganalyse en gesprek

De erkenning van het Rijk dat de voorgestelde maatregelen nog ontoereikend zijn voor de woningbouwopgave in Zuid-Holland is basis voor nader overleg met het kabinet. Wij bekijken of we daarin gezamenlijk op kunnen trekken met de provincie Noord-Holland omdat zij vergelijkbare problematiek kennen. Inmiddels is besproken met het landelijk coördinatieteam dat zij en BZK met ons hierover in gesprek gaan.

Perspectief natuur

Het kabinet geeft in de brief aan de Tweede Kamer van 13 november jl. aan in gesprek te gaan met de Europese Commissie over het aanpassen van de beschermde status van kleine N2000-gebieden die “door hun omvang en ligging structureel zwak zijn en blijven, zelfs wanneer de genoemde herstelmaatregelen worden getroffen”. Zoals al door ons aangegeven in het debat met uw Staten op 6 november jl. vinden wij dit vooral een Rijksbesluit en wachten wij hierover het advies van de commissie Remkes af. Waarbij wij als uitgangspunt hanteren dat we onze Natura 2000 gebieden willen beschermen en behouden.

Informatiebijeenkomst gemeenten

Afgelopen vrijdag 15 november hebben we een eerste bestuurlijke informatiebijeenkomst georganiseerd voor gemeenten en omgevingsdiensten. Hierin stond het weer op gang brengen van de vergunningverlening centraal. In januari zullen wij weer zo'n brede informatiebijeenkomst beleggen. Tussentijds zij wij van harte bereid om, indien daar behoefte aan is, een toelichting te geven op eventueel regionaal georganiseerde bijeenkomsten.

Stand van zaken voorbereiding gebiedsaanpak

In het debat van 6 november jl. hebben wij u toegezegd in december ons plan van aanpak voor de gebiedsaanpak toe te sturen. Vooruitlopend daarop sturen wij u ter informatie alvast de globale stappen die wij voor ogen hebben om in het Plan van Aanpak verder uit te werken (zie bijlage 7). Tevens ter informatie sturen wij u toe een eerste globale analyse van de depositiebronnen per N2000 gebied (zie ook bijlage 7). Een van de stappen in ons plan van aanpak zal zijn deze analyse per gebied verder uit te werken.

In december ontvangt u ons verder uitgewerkte plan van aanpak. Wij stellen voor om parallel daaraan in een technische sessie onze aanpak aan u toe te lichten.

Stand van zaken beleidsregel

In onze brief van 23 oktober met kenmerk PZH-2019-71644614 hebben wij u geïnformeerd over het verschil in interpretatie tussen provincies en minister dat is ontstaan in de beleidsregel t.a.v. extern salderen. Het gesprek tussen minister en provincies om hierover een eenduidige lijn te krijgen, is nog gaande.

Het College heeft al met verschillende sectoren gesproken om te horen wat de vraagstukken rondom de huidige beleidsregels zijn. Om ook met de sectoren gezamenlijk hierover van gedachten te wisselen en dit als input mee te kunnen nemen voor definitieve besluitvorming met de minister zal een overleg met hen ingepland worden samen met de Commissaris van de Koning vanuit zijn rol als Rijksheer.

Wij blijven u op de hoogte houden van de ontwikkelingen.

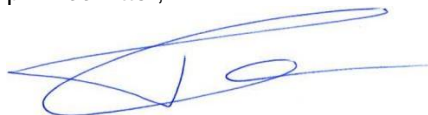
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. H.M.M. Koek

plv. voorzitter,



F. Vermeulen

Bijlagen:

- Bijlage 1. RIVM presentatie stikstof 12 nov 2019
- Bijlage 2. RIVM cijfers presentatie stikstof 30 okt 2019 tbv kamerbrief 13112019
- Bijlage 3. RIVM Toelichting berekening benodigde ruimte woningbouw
- Bijlage 4. RIVM Toelichting berekening voermaatregel
- Bijlage 5. RIVM Toelichting berekeningen wegverkeer
- Bijlage 6. RIVM Toelichting bij sanering varkenshouderij
- Bijlage 7. Schema en input voor gebiedsgerichte aanpak stikstof PZH