



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2021-784178770
DOS-2021-0004700

Bijlagen

-

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Leges milieubelastende activiteiten Omgevingswet

Geachte Statenleden,

Met de komst van de Omgevingswet wordt het voor gemeenten en provincies mogelijk leges te heffen over het milieudeel van een aanvraag omgevingsvergunning, de zogenaamde milieubelastende activiteit. Voor het bouwdeel van de omgevingsvergunning worden al leges geheven. Het heffen van leges is een decentrale keuze (het kan, maar het hoeft niet). Voor de provincie ligt de bevoegdheid daarvoor bij Provinciale Staten. Provincies en gemeenten zullen hun eigen afweging moeten maken, waarin financiële, economische en duurzaamheidsaspecten een rol spelen.

Met deze brief willen wij u informeren dat wij, conform het standpunt dat de provincies in IPO-verband hebben ingenomen, voorstellen leges voor aanvragen omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten in te voeren. Dit op voorwaarde dat duidelijk is dat andere provincies ook tot legesheffing bij milieuvergunningen zullen overgaan.

In deze brief geven wij aan welke uitgangspunten wij hanteren voor het opstellen van een nieuwe legesverordening milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet. Wij zullen u tijdig voor de gewenste inwerkingtreding een legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet en bijbehorende tarieftabel voorleggen ter besluitvorming.

Kostendekkendheid

Door het heffen van leges worden de kosten doorbelast naar de veroorzaker (profijtbeginsel), zodat degene die profiteert van de vergunning is ook degene die hiervoor de kosten draagt. Dit in tegenstelling tot de huidige situatie waarbij de kosten voor vergunningverlening gedragen worden door de maatschappij via de algemene middelen.

Het percentage kostendekkendheid bepaalt de mate waarin de kosten kunnen worden verhaald op degene die de aanvraag indient. De kosten worden vooral gemaakt bij de Omgevingsdiensten voor het verstrekken van vergunningen. Voor de vigerende provinciale legesverordeningen geldt als uitgangspunt een percentage kostendekkendheid van 100%. Dit zal ook voor de legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet worden gehanteerd.

Kosten en legesopbrengst

Het basisprincipe bij het heffen van leges is dat dit is toegestaan als de vergunning voor een milieubelastende activiteit op aanvraag van de initiatiefnemer plaatsvindt. Over ambtshalve wijzigingen en meldingen mag het bevoegd gezag dus geen leges heffen.

Daar we nog geen ervaring hebben met de Omgevingswet en de aanvragen vraaggestuurd zijn, is het moeilijk nu al een juiste inschatting van de toekomstige legesopbrengst te geven. Dit komt beter in beeld wanneer de omgevingsdiensten kunnen ramen wat de aard en omvang van de omgevingsvergunningaanvragen worden onder de Omgevingswet.

Uitgaande van de veronderstelling dat er geen grote veranderingen worden verwacht in het urenaantal voor het verlenen van de milieuvergunningen onder de Omgevingswet t.o.v. de huidige situatie, betekent dit dat de huidige kosten die gemaakt worden ook onder de Omgevingswet gemaakt worden. Een eerste grove berekening komt erop uit dat ca. 4 mln. kosten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemers van een omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten. Hiermee kan op termijn een deel van de kosten van de omgevingsdiensten gedekt worden (ruim 6% van het structurele budget van de werkplannen). Aangezien aanvragen vraaggestuurd zijn, zal de legesopbrengst jaarlijks fluctueren.

In het hoofdlijnenakkoord 'Financiële afspraken stelselherziening omgevingsrecht' uit 2016 is afgesproken dat er voor de herinstructie van milieuleges geen korting op het provinciefonds zal plaatsvinden. Wij stellen voor dat de inkomsten uit de legesopbrengsten de eerste vier jaar ingezet zullen worden om de implementatiekosten van de Omgevingswet voor zowel de omgevingsdiensten als de provinciale organisatie op te vangen. Dit komt overeen met de door de minister berekende terugverdientijd voor provincies van de Omgevingswet¹.

Datum inwerkingtreding

De inwerkingtreding van de omgevingswet is op dit moment voorzien op 1 juli 2022. Voor de herinstructie van milieuleges is er geen fatale termijn, er kan dus gekozen worden om op een later tijdstip over te gaan tot invoering. Mede uit oogpunt van rechtsgelijkheid in een belastbaar jaar, heeft het onze voorkeur 1 januari 2023 als invoeringsdatum van de leges voor milieubelastende activiteiten te kiezen.

Proces legesverordening

Via IPO en VNG streven provincies en gemeenten naar het creëren van een level playing field. Door gezamenlijk op te trekken wil men voorkomen dat per provincie en gemeente te grote verschillen in de wijze en hoogte van legesheffing zal gaan ontstaan.

Voor het opstellen van een legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet zullen wij aansluiten bij de modelverordening en tarief tabel zoals door VNG en IPO zijn voorbereid. Hierbij moet rekening worden gehouden dat de gekozen methodiek moet passen bij de provinciale organisatie en dus afgeweken kan worden van de conceptvoorstellen.

¹ Brief minister aan Tweede Kamer 12 maart 2021 (2021-00001404290); Integraal Financieel Beeld van de stelselherziening Omgevingswet. Hierin is bij een gemiddeld scenario sprake van een terugverdientijd voor provincies van 3,6 jaar.

Het opstellen van de tarieftabel is een zorgvuldig proces dat met input van de omgevingsdiensten doorlopen zal worden. Zoals eerder gezegd zullen wij u tijdig voor de gewenste inwerkingtreding een legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet en bijbehorende tarieftabel voorleggen ter besluitvorming. Hierbij zal ook ingegaan worden op de communicatie richting het bedrijfsleven .

Wij hopen u voor dit moment voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit