



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2021-784178770 DOS-2021-
0004700

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
5 oktober 2021

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

GS-brief leges milieubelastende activiteiten Omgevingswet

Advies

1. Vast te stellen de informerende brief aan Provinciale Staten over het proces rond het invoeren van leges voor milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de informerende brief aan Provinciale Staten over het proces rond het invoeren van leges voor milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de GS-brief aan PS:

- Een passage op te nemen dat de legesopbrengst zich nog lastig laat inschatten en in beeld komt bij de beoordeling van de begroting van de omgevingsdiensten:
- 'ca. 4,2 mln.' te wijzigen in 'ca. 4 mln.'

Bijlagen

GS brief - GS-brief leges milieubelastende activiteiten Omgevingswet

1 Toelichting voor het College

Met de komst van de Omgevingswet (Ow) wordt het voor gemeenten en provincies mogelijk leges te heffen over milieubelastende activiteiten van een omgevingsvergunning.

Met het invoeren van leges voor milieubelastende activiteiten streeft de wetgever naar integratie en uniformering op het gebied van leges. Zo zou er anders onder één omgevingsvergunning leges-plichtige en niet leges-plichtige onderdelen bestaan. Bovendien is milieu binnen de omgevingsvergunning geen onderscheidend criterium. Door het afschaffen van het verbod op milieuleges ontstaat er een geïntegreerde omgevingsvergunning waarbij op alle onderdelen leges geheven mag worden.

Daarnaast speelt het profijtbeginsel: degene die profiteert van de vergunning is ook degene die hiervoor de kosten draagt. In tegenstelling tot de huidige situatie waarbij de kosten gedragen worden door de maatschappij via de algemene middelen.

De provincies werken samen in IPO-verband om op landelijk niveau een level playing field te bewerkstelligen. In zowel de Bestuurlijke Adviescommissie Milieu, Toezicht en Handhaving als de Bestuurlijke Adviescommissie Financiën is de mogelijkheid tot het heffen van leges voor milieubelastende activiteiten besproken. Het standpunt dat de provincies in IPO-verband hebben ingenomen, houdt in dat Gedeputeerde Staten het invoeren van leges voor aanvragen omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten met een positief advies zullen voorleggen aan Provinciale Staten. Dit op voorwaarde dat duidelijk is dat andere provincies ook tot legesheffing bij milieubelastende activiteiten zullen overgaan.

In voorliggende brief geven Gedeputeerde Staten op hoofdlijnen aan welke uitgangspunten zij willen hanteren bij het opstellen van een nieuwe legesverordening milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het basisprincipe bij het heffen van leges is dat dit is toegestaan als de vergunning op aanvraag van de initiatiefnemer plaatsvindt. Over ambtshalve wijzigingen en meldingen mag het bevoegd gezag geen leges heffen. Aangezien aanvragen vraaggestuurd zijn, zal de legesopbrengst jaarlijks fluctueren.

Daar we nog geen ervaring hebben met de Ow en de aanvragen vraaggestuurd zijn, is het moeilijk een juiste inschatting van de toekomstige legesopbrengst te geven. Op dit moment wordt uitgegaan van 4,2 mln. Hiermee kan een klein deel van de kosten van de omgevingsdiensten dekt worden (ruim 6% van het structurele budget van de werkplannen).

Juridisch kader

Met de omgevingswet wordt het mogelijk leges te heffen over milieubelastende activiteiten van een omgevingsvergunning. Dit is een decentrale keuze. Voor de provincie ligt de bevoegdheid

daarvoor bij Provinciale Staten. De voorliggende brief is informierend van aard. Met het vaststellen van deze brief worden geen financiële of juridische verplichtingen aangegaan.

2 Voorafgaande besluitvorming

In de vergadering van de Integrale Commissie 13 januari 2021 is door Provinciale Staten verzocht het debat over de milieuleges te voeren in de Staten.

3 Proces

De beslissing leges te gaan heffen op aanvragen omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten onder de omgevingswet is een autonome bevoegdheid van Provinciale Staten.

Daartoe zal tijdig voor de gewenste inwerkingtreding een concept-legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet met de bijbehorende tarieftabel voorgelegd worden ter besluitvorming.

Landelijk is door IPO en VNG gewerkt aan een modelverordening leges en een handreiking voor het invullen van de tarieftabel. Deze modelverordening zal als uitgangspunt worden genomen voor de provinciale legesverordening, waarbij rekening moet worden gehouden dat de gekozen methodiek moet passen bij de provinciale organisatie en er dus afgeweken kan worden van de concepten.

Het komen tot een juiste tariefstelling is een zorgvuldig proces waarbij ook verdere gesprekken met de omgevingsdiensten worden gevoerd.

4 Participatie en rolname

Op het moment dat tot besluitvorming wordt overgegaan, zal het bedrijfsleven geïnformeerd worden.

5 Communicatiestrategie

Er is geen aanvullende communicatiestrategie voorzien bij dit besluit.