

Vragen aan de provincie en Kansen en knelpunten uit Startpakket

Dit is een bijlage van de GS-brief Ruimtelijke Puzzel – Analyse en duiding van het Startpakket. Deze Vragen aan de provincie en Kansen en knelpunten zijn een rechtstreekse uitsnede uit het Startpakket van het Rijk. In de lid GS-brief in december 2022 is het volledige Startpakket van Rijk voor Ruimtelijke puzzel met PS gedeeld (PZH-2022-822304841).

Vragen aan de provincie

Perspectief 1 - Perspectief voor landbouw en natuur

A. Concrete doelen voor het landelijk gebied

Invulling geven aan de concrete doelen en keuzes uit Water en Bodem Sturend, het NPLG en de Kamerbrief Toekomst Landbouw, in samenhang met elkaar, inclusief de combinatiemogelijkheden met andere opgaven, en in de context van een perspectief voor het gebied op de langere termijn. Hierbij moet in elk geval invulling worden gegeven aan de concrete maatregelen die vanuit het NPLG als minimale vereisten aan de gebiedsprocessen worden meegegeven.

B. Structurerende keuzes voor het regionaal bodem- en watersysteem, in samenhang met natuur en landbouw en de klimaatopgave

Uitwerking geven aan de maatregelen die nodig zijn voor een toekomstbestendig regionaal water- en bodemsysteem, in samenhang met de opgaven voor natuur en een toekomstbestendige landbouw. Daarbij moeten in elk geval de globale keuzes die vanuit NPLG worden meegegeven aan de gebiedsprocessen worden meegenomen in de uitwerking:

- De ontwikkelingsrichting van de landbouw en het landgebruik per deelgebied, rekening houdend met de analyses, het landbouwakkoord en de NPLG-doelen en -keuzes;
- Een strategie op hoofdlijn om te komen tot VHR-doelbereik in 2030 en op termijn;
- Voor beekdal, overgangsgebieden rond N2000-gebieden en veenweidegebieden inzichtelijk maken welke kansen zij zien om het percentage groenblauwe dooradering te verhogen.

C. Lange termijn perspectief voor de hoofdsystemen van natuur, landbouw en water

De vraag aan de provincies is om, vanuit de eerste richtingen voor het hoofdwatersysteem en nationale keuzes voor landbouw en natuur, voor de eigen provincie te bezien wat voor kansen en knelpunten daaruit kunnen ontstaan. De provincies wordt ook gevraagd suggesties te doen voor een gebiedsindeling vanuit de kenmerken van het water- en bodemsysteem, om daarmee uiteindelijk gezamenlijk tot een eenduidige en voor de lange termijn stabiele gebiedsindeling te komen. Daarmee kunnen dan regionale gebiedsperspectieven worden geschetst waarin oplossingen voor de grote opgaven in het landelijk gebied samenkomen.

Perspectief 2 - Ordenende netwerken voor energie en (circulaire) economie

- A. *Concrete doelen voor voldoende ruimte voor werken en opwek van duurzame energie*
Geef invulling aan bovenstaande concrete doelen voor:
- Het opwekken van duurzame energie door uitvoering te geven aan de RES'en 1.0;
 - Het behouden van voldoende ruimte voor bedrijvigheid, waarbij provincie specifiek en provincie-overstijgend wordt bekeken waar en hoeveel ruimte voor industrie en grootschalige bedrijfsvestigingen nodig is. Daarbij wordt bij de ontwikkeling van grootschalige bedrijfsvestigingen al gevraagd om het afwegingskader zoveel mogelijk toe te passen dat gezamenlijk wordt ontwikkeld, en in maart wordt vastgesteld;
 - Het voor de korte termijn in elk geval gelijk houden van de huidige hoeveelheid milieuruimte voor industrie en bedrijvigheid.
- B. *Richtinggevende uitspraken voor het regionale systeem van netwerken en clusters*
De vraag aan de provincies is om uitwerking te geven aan een robuust regionaal systeem voor (circulaire) economie en energie, mogelijk in verschillende varianten, waar bovenstaande kaders en afwegingen onderdeel van zijn. In deze uitwerking moet de samenhang met de nationale hoofdstructuur en andere opgaven meegenomen worden.
- C. *Richtinggevende uitspraken voor het nationale systeem van netwerken en clusters*
De vraag aan de provincies is om aan te geven waar kansen en knelpunten ontstaan op basis van de eerste richtingen voor de ontwikkeling van het nationale systeem voor energie en (circulaire) economie, zodat dit kan worden meegewogen in de keuzes in de nationale programma's. Specifiek wordt aandacht gevraagd voor:
- Bestaande nationale aanwijzingen en reserveringen voor nationale energieinfrastructuur;
 - Potentiële aanvullende ruimteclaims in de omgeving van hoogspanningsstations voor opslag, flexibilisering, conversie en piekcentrales.
 - Ruimte die nodig is voor onder andere de clustering van opslag en conversie in de vijf nationale industrieclusters, het 'zesde cluster' en grootschalige bedrijfsvestigingen;
 - De verbinding tussen regionale en nationale netwerken;
 - Vraagstukken ten aanzien van de leefomgeving, zoals milieu, gezondheid en ruimtelijke kwaliteit.

Perspectief 3 - Leefbare steden en regio's

A. Concrete doelen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen

Aan de provincies wordt gevraagd om te laten zien hoe zij met gemeenten en waterschappen toekomstbestendig ruimtelijk invulling geven aan deze concrete doelen voor nieuwe stedelijke ontwikkeling: in totaal 900.000 woningen en de benodigde ruimte voor de periode tot 2030 die in de eigen provincie nodig is voor werklocaties gekoppeld aan de stedelijke ontwikkeling (bedrijventerreinen, kenniseconomie), met daarbij aandacht voor opgaven zoals hierboven benoemd ten aanzien van Water en Bodem Sturend, natuurinclusieve ontwikkeling, energietransitie, bereikbaarheid, groen in en om de stad, erfgoed en een gezonde leefomgeving.

Vooruitlopend op de ontwikkeling van een definitief richtinggevend kader ten aanzien van waterveiligheid, wateroverlast, bodemdaling en waterbeschikbaarheid wordt provincies gevraagd de conceptversie van dit richtinggevend kader al zoveel mogelijk als uitgangspunt te nemen. De provincies wordt daarnaast gevraagd te sturen op zo min mogelijk afdekking van de bodem. Bij nieuwe gebiedsontwikkelingen wordt zoveel mogelijk de landelijke maatlat voor een groene klimaatadaptieve gebouwde omgeving toegepast.

B. Concrete doelen voor transities in bestaande gebouwde omgeving

Aan de provincies wordt gevraagd om te laten zien hoe zij met gemeenten en waterschappen toekomstbestendig ruimtelijk invulling gaan geven aan deze concrete doelen in de bestaande gebouwde omgeving, met daarbij aandacht voor opgaven zoals hierboven benoemd ten aanzien van water en bodem, natuurinclusieve ontwikkeling, energietransitie, sociale leefbaarheid en veiligheid, (buurt)economie, bereikbaarheid, groen in en om de stad, erfgoed en een gezonde leefomgeving. Hiervoor wordt ook zoveel mogelijk de landelijke maatlat voor een groene klimaatadaptieve gebouwde omgeving gebruikt. Deze maatlat is in januari 2023 voorzien en overheden wordt gevraagd vooruitlopend op (wettelijke) borging de maatlat al zoveel mogelijk toe te passen.

C. Richtinggevende uitspraken voor de ontwikkeling van het stedelijk netwerk Nederland

Aan de provincies wordt gevraagd om uitwerking(en) te geven op een toekomstige doorontwikkeling van het stedelijk netwerk Nederland (kijkend naar 2050) en de positieve en negatieve ruimtelijke gevolgen daarvan voor de eigen provincie. Hiervoor vormen de zeven verstedelijkingsstrategieën het vertrekpunt. Aanvullend is de vraag hoe de stedelijke regio's in ons land hun regionale economische kracht kunnen versterken om zo tot een evenwichtige ontwikkeling van Nederland te komen. De provincies wordt in ieder geval gevraagd om aandacht te besteden aan de ruimtelijke gevolgen ten aanzien van opgaven zoals hierboven benoemd voor water en bodem, de waarden van natuur, landschap en erfgoed, energietransitie en energie-infrastructuur, duurzame bereikbaarheid, een goede balans tussen wonen en werken, een inclusieve samenleving en een gezonde leefomgeving.

Overkoepelende opgaven

- *Culturele identiteit en erfgoed*

Aan de provincies wordt gevraagd om hun visie te geven op het cultureel erfgoed en de ruimtelijke kwaliteitsopgave van de eigen provincie. Op welke wijze wordt bij de ruimtelijke inpassing van de nationale en provinciale opgaven het erfgoed en het cultuurlandschap getransformeerd en de ruimtelijke kwaliteit behouden of versterkt, als een integraal onderdeel en verweven in de gehele planvorming en uitvoering? Specifiek wordt gevraagd hierin aandacht te besteden aan de instandhouding van de waarden van de UNESCO-Werelderfgoedgebieden, gebouwen en objecten, gebieden die als Rijksmonumenten zijn aangewezen, de beschermde stads- en dorpsgezichten en de wederopbouwgebieden. Het ministerie van OCW biedt aan om de provincie te ondersteunen bij het eventueel opstellen van een gebiedsbiografie. Dit instrument is een onderlegger voor de transitieopgave voor het cultureel erfgoed.

- *Milieu*

Zie hiervoor de vragen in de drie perspectieven.

- *Defensie*

- Aan de provincies wordt gevraagd de ontwikkelingen uit het SVP voor zover deze concreet zijn, mee te nemen in het ruimtelijk voorstel. Dit geldt in het bijzonder voor de locatiekeuze voor de nieuwe kazerne voor de ondersteunende eenheden, en daarbij uit te werken welke kansen en knelpunten zich bij de inpassing voordoen;
- Defensie doet een beroep op de provincies om mee te denken over extra ruimte bij onze bestaande locaties voor mogelijke uitbreiding, zowel direct als indirect ruimtegebruik. Daarbij moet worden gezocht naar meekoppelkansen voor meervoudig ruimtegebruik, bijvoorbeeld het uitbreiden van een oefengebied in combinatie met de aanleg van nieuwe natuur. In de eerste helft van 2023 gaat Defensie in op het benodigde extra ruimtebeslag.

- *Gezonde en groene leefomgeving*

De provincies wordt gevraagd de gezondheid van de leefomgevingen in de eigen provincie te beoordelen en te verkennen wat er mogelijk is om gebieden waar bewoners en bezoekers te maken hebben c.q. krijgen met een relatief hoge gezondheidsdruk gezonder te maken.

Kansen en knelpunten

Kansen en knelpunten voor Perspectief 1

Hieronder worden voor dit perspectief de grootste kansen en knelpunten beschreven die we als Rijk zien, hoe we daar zelf aan werken en wat we hierop verwachten van de provinciale uitwerking. Het doel is om tot een goede wisselwerking te komen en uiteindelijk de juiste keuzes te maken in de nationale programma's en afspraken in het ruimtelijk arrangement per provincie. Hierbij kijken we nadrukkelijk ook over de perspectieven heen.

Knelpunt: Concurrerende ruimteclaims en grote transitie in het landelijk gebied

De druk op de ruimte is groot. De landbouwtransitie vraagt om ruimte voor extensivering en kringlooplandbouw. De natuur vraagt om extra areaal ten gunste van de biodiversiteit en kwaliteit van onze natuur. En de klimaatverandering vraagt om extra ruimte voor de waterveiligheid en het vasthouden van water bij droogte. Tegelijkertijd is er ook ruimte nodig voor de woningbouwopgave en de energietransitie. Deze ruimteclaims moeten inpasbaar worden gemaakt op een relatief klein oppervlak. Zoals de heer Remkes heeft aangegeven, vraagt dit om het maken van slimme combinaties zodat optimaal gebruik kan worden gemaakt van de beperkte ruimte waarover we beschikken. Een integrale aanpak is effectiever omdat slim gekozen maatregelen meerdere doelen gecombineerd kunnen dienen, terwijl onderling negatieve effecten zo veel mogelijk worden voorkomen. Dit soort combinaties kunnen op zowel regionaal niveau, als maatregelniveau worden gemaakt. Groenblauwe dooradering is een goed voorbeeld van een maatregel die ingezet kan worden voor realisatie van meerdere doelen. Ook zijn er kansen om de kwaliteit van de leefomgeving en erfgoed te behouden en te versterken door aan te sluiten bij gebiedsspecifieke kenmerken en identiteit. Daarbij geldt ook dat de agrarische sector een relevante positie moet hebben bij de afweging van alle huidige claims op de schaarse ruimte in Nederland.

- Rijk: Het Rijk zorgt voor een samenhangende afweging van de structurerende keuzes en de uitwerking daarvan in de nationale programma's Water en Bodem Sturend en het NPLG, in samenhang met landbouw. De keuzes die hierin worden gemaakt zullen niet tegen elkaar inwerken, en juist integrale oplossingen mogelijk maken.
- Provincies: Vraag aan de provincies om bij het uitwerken van de vragen de mogelijke knelpunten aan te geven en kansen voor combinaties te benutten.

Knelpunt: Tekort aan zoetwater

Het tekort aan zoetwater vergt een meervoudige aanpak: meer vasthouden én de vermindering van het zoetwatergebruik (voor huishoudens, landbouw en industrie). Er blijft echter sowieso een verdelingsvraagstuk. Voor de verdeling van het steeds schaarser wordende zoete water blijft de vastgelegde verdringingsreeks bepalend. Dit heeft effect op natuur en landbouw maar ook op water voor (nieuwe) huishoudens, bedrijven en industrie. Dit kan alleen opgelost worden met samenhangende keuzes tussen maatregelen in de regionale systemen en het hoofdwatersysteem. De provincies wordt in de startpakketten gevraagd om hier voor de regionale systemen uitwerking aan te geven en hierbij ook over de grenzen van de provincies te kijken. Daarbij horen ook de richtingen die voor de verdeling van zoet water vanuit het hoofdwatersysteem vanuit de programma's Water en Bodem Sturend en het NPLG zijn aangegeven. Betrokkenheid van de waterschappen hierbij is essentieel. Daarbij moeten de functies die afhankelijk zijn van het gebruik van zoet water in samenhang worden bekeken: o.a. wonen, bedrijven/industrie en landbouw, maar ook de transitie naar duurzame energie: voor het omzetten van elektriciteit naar waterstof is zoetwater nodig.

- Rijk: Het Rijk doet de volgende richtinggevendende uitspraken over de verdeling van het water vanuit het hoofdsysteem en wat ze van de regionale watersystemen verwachten in de Kamerbrief Water en Bodem Sturend: bij droogte hebben peilverhogingen in veengebieden de hoogste prioriteit bij de verdeling van water uit het hoofdwatersysteem ter voorkoming van onomkeerbare schade aan de natuur, zettingen en inklinking. Dit is vastgelegd in de verdringingsreeks. Het Rijk en de

waterschappen zetten zich in voor aanvoer van zoetwater om verzilting tegen te gaan, maar garanderen geen nieuwe maatregelen om verziltende gebieden te voorzien van zoetwater van elders.

- Provincies: Aan de provincies wordt gevraagd om samen met de waterschappen in gebiedsprocessen ruimte te maken voor het vasthouden en bergen van zoveel mogelijk gebiedseigen water, en om te bezien hoe gebruikers van (drink)water hun watervraag kunnen beperken.

Knelpunt (lange termijn): Nu voldoende ruimte houden voor watervraagstuk op de lange termijn

Er is nog tijd nodig om de nieuwe randvoorwaarden van waterveiligheid vanuit een (zeer) lange termijnperspectief te concretiseren. Ondertussen gaan andere ontwikkelingen door en dreigt er minder ruimte voor water op de langere termijn te zijn. We lopen het risico dat gewenste opties voor de langere termijn onmogelijk worden door ruimtelijke ontwikkelingen die we nu mogelijk maken.

- Rijk: In het Kennisprogramma Zeespiegelstijging worden verschillende scenario's uitgewerkt. Vooruitlopend hierop maken we nu al de strategische keuze met ruimtelijke reserveringen voor verbreding van waterkeringen en een verbod op bouwen in de uiterwaarden, om hierop te anticiperen. Op termijn moeten hierover aanvullende keuzes worden gemaakt. De uiteindelijke keuzes hierover vinden plaats in en in relatie met de herijking van de Deltabeslissingen Zoetwater, Waterveiligheid en Ruimtelijke adaptatie.
- Provincies: De provincies wordt gevraagd om in hun uitwerking adaptief te zijn voor in de toekomst nog te maken keuzes, en op cruciale plekken ruimte te houden voor het vasthouden en bergen van water.

Kansen en knelpunten bij Perspectief 2

Hieronder worden voor dit perspectief de grootste kansen en knelpunten beschreven die we als Rijk zien, hoe we daar zelf aan werken en wat we hierop verwachten van de provinciale uitwerking. Het doel is tot een goede wisselwerking te komen en uiteindelijk de juiste keuzes te maken in de nationale programma's en afspraken in het ruimtelijk arrangement per provincie. Hierbij kijken we nadrukkelijk ook over de perspectieven heen.

Knelpunt (lange termijn): Goede afweging voor de uitbreiding van nationale energienetwerken en versterking van nationale energie- en mobiliteitsnetwerken in relatie tot Water en Bodem Sturend

Het grootste deel van de mobiliteitsnetwerken, en ook een deel van de energienetwerken liggen er al. Deze netwerken vragen om aanpassing, versterking, goed beheer en onderhoud. Hierbij is het van belang om te bezien of ze gevoelig zijn voor de effecten van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging. Voor goederenvervoer over water is de vraag of er in perioden van droogte voldoende water in de rivieren en kanalen aanwezig is om goederenvervoer het jaar rond door te laten gaan. Mogelijk moet er in dergelijke gevallen via weg of spoor een alternatief gerealiseerd worden. Ook de industrie en grootschalige bedrijventerreinen zijn afhankelijk van het water- en bodemsysteem. Kernenergie, datacenters en het omzetten van elektriciteit naar waterstof zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende koelwater of zoet water. Daarmee zijn enerzijds de beschikbaarheid van water en anderzijds de effecten op het water dus medebepalend voor locatiekeuzes en/of bedrijfsvoering.

- Rijk: Het Rijk werkt aan deze opgaven in diverse programma's, zoals de herijking van de Deltabeslissingen, het Programma Energiehoofdstructuur en de mobiliteitsvisie. Het Rijk is aan zet voor keuzes voordat de provincie er uitwerking en uitvoering aan kan geven. Wat betreft de zeespiegelstijging, zullen uitkomsten van het Kennisprogramma Zeespiegelstijging in 2026 mogelijk gevolgen hebben voor de herijking van de deltabeslissingen in dat jaar.
- Provincies: Vraag aan de provincies om waar mogelijk nu al provinciespecifiek te laten zien waar potentiële kansen en knelpunten liggen in relatie tot het water- en bodemsysteem.

Knelpunt: Grote ruimtelijke impact van infrastructuur voor energienetwerken

De noodzakelijke nieuwe verbindingen voor energie hebben een grote impact op de ruimte. Het gaat om verbindingen boven de grond (hoogspanningsleidingen voor wisselstroom) en onder de grond (buisleidingen en hoogspanningsleidingen voor gelijkstroom). Deze nieuwe verbindingen lopen door verschillende provincies en door de bestaande ruimtelijke structuren. Vanwege de veiligheidszones rond deze netwerken hebben ze een grote ruimtelijke impact: in de lucht, op de grond én onder de grond. De ambitie is deze zoveel mogelijk te bundelen. Dit kan niet altijd vanwege veiligheidszones voor verschillende typen netwerken en andere ruimteclaims zoals natuurnetwerken of woningbouwlocaties. Ook als het wel kan, ontstaan er brede zones waar restricties gelden ten aanzien van ruimtegebruik en ontwikkeling (onder andere voor wonen en oefengebieden van Defensie).

Daarnaast is er veel ruimte nodig voor maatregelen die het energiesysteem flexibeler maken om vraag en aanbod van energie bij elkaar te brengen: grootschalige batterijen, elektrolyse en regelbaar vermogen voor het nationale systeem met name in de haven- en industrieclusters waar ook de windenergie van zee aan land komt. Hiervoor is ook ruimte nodig, op plekken waar de ruimte al schaars is en waar ook ruimte nodig is voor o.a. de verduurzaming van de clusters en de transitie naar circulaire economie.

- Rijk: Voor wat betreft RCR-projecten geldt dat het Rijk de ruimtelijke inpassing van deze projecten ter hand neemt. Nieuwe geplande verbindingen van nationaal belang staan gespecificeerd in de tweejaarlijkse investeringsplannen van de landelijke netbeheerders (IP2022). De buisleidingen worden doorgaans aangelegd in gereserveerde stroken uit de bestaande Structuurvisie Buisleidingen (2012). In het Programma Energiehoofdstructuur (PEH) worden naast de verbindingen ook de onderdelen van nationaal belang voor opslag, conversie en regelbaar vermogen in het energiesysteem nader uitgewerkt. Deze worden bij grootschalig vermogen bij voorkeur geclusterd in

industriecusters. Het voornemen is om in december 2022 een Kamerbrief te verzenden met de hoofdkeuzes en contouren voor de ruimtelijke ordening van de energiehoofdstructuur van nationaal belang voor 2050. Het ontwerp-PEH verschijnt in de eerste helft van 2023.

- Provincies: Het Rijk vraagt de provincies wel om bij de uitwerking van de opgaven uit dit startpakket rekening te houden met deze ruimtelijke ontwikkelingen die nu zijn voorzien, en de kansen en knelpunten daarbij te signaleren. En dit in samenhang te bezien met de door hen op te stellen Provinciale MIEK's (Meerjaren Investeringsprogramma Energie en Klimaat) en de ontwikkelperspectieven voor de haven- en industriecusters.

Kansen en knelpunten bij Perspectief 3

Hieronder worden voor dit perspectief de grootste kansen en knelpunten beschreven die we als Rijk zien, hoe we daar zelf aan werken en wat we hierop verwachten van de provinciale uitwerking. Het doel is om tot een goede wisselwerking te komen en uiteindelijk de juiste keuzes te maken in de nationale programma's en afspraken in het ruimtelijk arrangement per provincie. Hierbij kijken we nadrukkelijk ook over de perspectieven heen.

Knelpunt: Verstedelijking in relatie tot Water en Bodem Sturend

De noodzaak om water en bodem sturend te laten zijn heeft gevolgen voor de keuzes waar, wanneer en hoe we woningen en bedrijventerreinen ontwikkelen. Tot en met 2030 zijn veel locaties al bekend. Bij deze locaties is nog veel te winnen door vanuit het water- en bodemsysteem keuzes te maken voor de inrichting en bouwwijze. De meest kwetsbare locaties moeten daarbij ontweken worden. Gemakkelijke locaties kunnen wellicht relatief goedkoop en snel ontwikkeld worden, maar zijn juist duur als het gaat om water- en bodembeheer en nieuwe, kostbare infrastructuur en voorzieningen. Om goede keuzes te maken moeten we daarom niet alleen kijken naar locaties op zich, maar ook naar de risico's ten aanzien van waterveiligheid, wateroverlast, bodemdaling en waterbeschikbaarheid. Op veel individuele locaties zijn opgaven vanuit het bodem- en watersysteem technisch wellicht oplosbaar, maar bij elkaar opgeteld kunnen ze vanwege de ligging in het watersysteem toch voor problemen zorgen. Tegelijkertijd zijn er veel kansen voor het op de juiste manier bouwen, passend bij het water- en bodemsysteem, met voldoende ruimte voor water en rekening houdend met de bodem. Ook na 2030 zal er nieuwe ruimte nodig zijn, waarbij opnieuw keuzes gemaakt moeten worden. Vanuit water en bodem wordt een richtinggevend kader ontwikkeld voor woningbouwlocaties. Voor de startpakketten volgt een eerste stap in de vorm van een concept richtinggevend kader, dat structuur geeft voor het meenemen van water en bodem in woningbouwprojecten en integrale gebiedsontwikkelingen.

- Rijk: Ontwikkelt een richtinggevend kader (IenW en BZK) voor woningbouwlocaties in samenhang met de maatlat voor een groene klimaatadaptieve gebouwde omgeving. Aan de inhoud van dit kader is richting gegeven in de Kamerbrief Water en Bodem Sturend. Het concept richtinggevend kader komt dit jaar beschikbaar, de maatlat wordt in januari 2023 verwacht.
- Provincies: Vooruitlopend op de ontwikkeling van het definitieve richtinggevend kader wordt de provincies gevraagd de conceptversie van dit richtinggevend kader, in afstemming met de waterschappen, zoveel mogelijk toe te passen. Daarbij kunnen zij laten zien welke kansen en knelpunten er zijn en kunnen zij een goede afweging maken tussen de kosten en baten. De definitieve versie van het kader zal onderdeel zijn van de af te sluiten ruimtelijke arrangementen.

Knelpunt: Woningbouwopgave in relatie tot (milieu)ruimte voor werken

In verschillende regio's is vanwege de grote vraag naar stedelijke woonwerkmilieus de druk opgelopen om bedrijventerreinen en havengebieden te transformeren. Bedrijventerreinen worden soms (deels) getransformeerd naar gecombineerde woon-werk gebieden. Voor een succesvolle gebiedsontwikkeling is zorgvuldig omgaan met gevestigde bedrijvigheid cruciaal. Het gaat hierbij om een klassieke ruimtelijke ordeningsvraag: welke functie kunnen we waar het beste een plek bieden? Bij de keuze tussen economisch vitale bedrijfsfuncties en intensieve stedelijke ontwikkeling is niet altijd een eenduidig antwoord te geven. Zo heeft werkgelegenheid op bedrijventerreinen ook een belangrijke maatschappelijke functie. Tegelijkertijd zorgt woningbouw ervoor dat mensen ook kunnen wonen in de buurt waar zij werken.

- Rijk: Het Rijk geeft voor de vijf grote energie intensieve clusters en de zeventien grootschalige NOVEX-woningbouwlocaties zo goed mogelijk aan waar we (milieu)ruimte willen reserveren voor bestaande en nieuwe bedrijvigheid in het kader van het Programma Werklocaties en het Programma Woningbouw. In juli 2023 volgt de definitieve uitwerking van het Programma Werklocaties. Op het moment dat bedrijven en hun werknemers verplaatst moeten worden, brengen we de effecten daarvan voor de zeventien grootschalige NOVEX-woningbouwlocaties goed in kaart en betrekken we deze woon-werkopgave bij de bestuurlijke BOL-afspraken 2023 over de transitiestrategie.

- Provincies: Aan de provincies wordt gevraagd bij de uitwerking van de opgaven aan te geven op basis waarvan zij de afweging tussen verstedelijking en het reserveren van (milieu)ruimte op de korte en langere termijn willen maken en de ruimtelijke uitwerking daarvan in hun provincie te verkennen.
Kans: Energie-infrastructuur als randvoorwaarde voor de verstedelijkingsopgave

De verstedelijkingsopgave (wonen, werken en mobiliteit) vraagt capaciteit van energie-infrastructuur. Dit geldt primair voor de regionale energie-infrastructuur. Tijdige beschikbaarheid van die capaciteit kan een knelpunt vormen voor spoedige realisatie van woningen en bedrijven. Zo zal er in sommige gevallen eerst uitbreiding van de energie-infrastructuur nodig zijn met de bijbehorende ruimtelijke impact, voordat een verstedelijkingslocatie tot ontwikkeling kan komen of zal een elektriciteitsstation in bepaalde gevallen nog wel aansluitcapaciteit hebben, maar in andere niet. Ook kan de fysieke ruimtelijke impact van energie-infrastructuur de ruimte voor andere opgaven beperken, bijvoorbeeld in het landelijk gebied. Het is van belang dat de tijdige beschikbaarheid van energie-infrastructuur wordt getoetst aan de voorziene ontwikkelingen en ambities op het gebied van verstedelijking en er ook wordt gekeken naar de ruimtelijke inpassing in relatie tot andere functies.

- Rijk: Het Rijk werkt in het Programma Energie Hoofdstructuur aan de benodigde verzwaring en uitbreiding van de nationale energie-infrastructuur, en zal met de provincies zo vroeg mogelijk delen aan welke verbindingen wordt gedacht zodat de provincies de provinciespecifieke kansen en knelpunten kunnen duiden. Het voornemen is om in december 2022 een Kamerbrief te verzenden met kansrijke ontwikkelrichtingen voor de energiehoofdstructuur, met contouren en hoofdkeuzes.
- Provincies: Aan de provincies wordt gevraagd om in een vroegtijdig stadium in de planvorming van verstedelijking (wonen en werken) de (ruimtelijke) impact op primair de regionale (en voor zover inzichtelijk de nationale) energie-infrastructuur in kaart te brengen.

Knelpunt en kans: Gezonde leefomgeving

Een gezonde leefomgeving is van groot belang bij het invulling geven aan de woningbouwopgave. Het streven naar een gezonde leefomgeving, met toekomstbestendige, natuurinclusieve en gezonde woningbouwlocaties, vormt het uitgangspunt. Dit doen we met bestaande normen en door in te zetten op mogelijkheden waar en hoe het nog beter kan. Zo ontstaat milieuruimte voor ruimtelijke ontwikkelingen en creëren we leefbare steden en regio's. Er zijn wettelijke normen t.a.v. geluid, luchtkwaliteit en veiligheid waaraan moet worden voldaan. Om een gezonde leefomgeving te realiseren is ook verbetering onder deze bestaande normen. Adviezen van onder andere de WHO, de Gezondheidsraad en voorstellen van de Europese Commissie geven hier richting aan. Het Rijk wil daarom verkennen of en op welke manier we deze ontwikkelingen vertalen naar aanvullende normen voor geluid, veiligheid, trillingen en (ultra)fijn stof. Deze zijn van belang voor een zo gezond mogelijke leefomgeving, maar zijn tegelijkertijd van invloed op de ontwikkelmogelijkheden, op maatregelen die nodig zijn om ontwikkeling mogelijk te maken, of die vragen om maatregelen aan de bron.

- Rijk: Het Rijk gaat uit van het bestaande beleid en de bestaande afspraken (zoals het Schone Lucht Akkoord) en verkent in het Nationaal Milieuprogramma (NMP) de noodzaak, mogelijkheden en impact van aanvullend beleid en gezondheidseffecten. Uiteindelijk zijn hier keuzes nodig, die nationaal maar ook in Europa genomen worden. Het concept NMP wordt in de zomer verwacht en de definitieve versie eind 2023.
- Provincies: Aan de provincies wordt gevraagd om bij de uitwerking van de opgaven inzichtelijk te maken wat de impact is op de gezonde leefomgeving (lucht, geluid, externe veiligheid, trillingen) voor de jaren 2030 en 2050, zodat dit kan worden meegewogen in de uiteindelijke keuze.