



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur
Afdeling Bestuur
Contact
W. Koenders
w.koenders@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Aan Provinciale Staten

Datum
5 april 2017

Ons kenmerk
PZH-2017-584849284
DOS-2017-0000421

Bijlagen
2

Onderwerp
Reactie GS Zuid-Holland op definitieve rapportage
"Veiligheid Brzo-bedrijven: lessen na Odfjell"

Geachte Statenleden,

Op 2 maart 2017 ontving u het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (Onderzoeksraad) "Veiligheid Brzo-bedrijven: lessen na Odfjell". Allereerst spreken Gedeputeerde Staten nogmaals hun waardering uit voor het gedegen onderzoek dat de Onderzoeksraad de afgelopen periode heeft verricht.

GS delen de conclusie van de Onderzoeksraad dat partijen veel waardevolle verbeteringen hebben gerealiseerd en dat daarmee de kwaliteit van het Brzo-toezicht de afgelopen jaren sterk is verbeterd. De Onderzoeksraad ziet nog een aantal verbeterpunten. GS zullen zich daar waar mogelijk en nodig onveranderd blijven inzetten om vergunningverlening, toezicht en handhaving bij risicovolle bedrijven verder te verbeteren.

Onze reactie is hieronder weergegeven.

1. Hard waar het moet en de verantwoordelijkheid waar die hoort

Het stellen van regels, het houden van toezicht op de naleving van regels en het optreden tegen overtredingen is een kerntaak van de provincie. De provincie wil hiermee voorkomen dat overtreding van regels de belangen van overheid en burgers schaadt. De primaire verantwoordelijkheid voor werknemers, omgeving en milieu ligt bij het bedrijfsleven zelf, maar als overheid zijn wij ervoor verantwoordelijk hen op deze verantwoordelijkheid te wijzen.

De provincie zet op basis van een heldere visie op vergunningverlening, toezicht en handhaving de beschikbare instrumenten uniform, risicogericht en proportioneel in: hard waar het moet en met de verantwoordelijkheid waar die hoort. Het motto daarbij is "vertrouwen verdienen". Centraal staan de veiligheid van de leefomgeving en het terugdringen van milieuschade.

Naar aanleiding van onder meer de lessen uit Chemie Pack (Moerdijk) en de ontwikkelingen bij Odfjell hebben wij sinds medio 2011 verbeteringen in het provinciale beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving doorgevoerd. Deze verbeteringen en aanbevelingen van de Onderzoeksraad zijn verankerd in de door Provinciale Staten vastgestelde nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2014 – 2017. Wij werken aan een geactualiseerde versie van de nota VTH voor de periode 2018-2021.

De vijf Zuid-Hollandse Omgevingsdiensten werken volgens de nota VTH 2014 – 2017. Daarbij passen deze Omgevingsdiensten de in deze nota opgenomen landelijke handavings- en sanctiestrategie toe. Om aan de kwaliteitscriteria te voldoen, hebben PS de verordening kwaliteit VTH op 16 december 2015 vastgesteld. Met deze verordening verankeren gemeenten en provincies de door hen ingezette weg naar een landelijk kwaliteitsniveau voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verordening werd van kracht met inwerkingtreding van de gewijzigde Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ter verbetering van vergunningverlening, toezicht en handhaving op 14 april 2016¹.

2. Continue aandacht voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

GS werken aan een continue verbetering van vergunningverlening, toezicht en handhaving bij majeure risicobedrijven. GS is daarbij wel afhankelijk van de medewerking van andere partijen.

a. Vergunningverlening

De Omgevingsdiensten hebben voor alle BRZO- en IPPC-bedrijven, waarvoor de provincie het Wabo bevoegd gezag is, een geconsolideerd vergunningenoverzicht. Daarnaast is, zoals ook bij u bekend, de DCMR, samen met andere overheden en bedrijfsleven, in 2015 gestart met een verkenning om het proces van vergunningverlening verder te optimaliseren. De Provincie Zuid-Holland sluit aan bij de ontwikkelingen die er zijn op de Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Hierover is de Provincie Zuid-Holland in overleg met de ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur & Milieu.

b. Samenwerking

GS zullen zich onverminderd blijven inzetten voor samenwerking en afstemming met betrokken partijen. Dit geldt ook voor het delen en gebruiken van elkaars informatie. Zoals u ook begrijpt, zijn wij afhankelijk van de medewerking van die andere partijen.

c. Brzo+

Het Brzo+ is een waardevol samenwerkingsverband waar betrokkenen werken aan verdere professionalisering van vergunningverlening, toezicht en handhaving, een landelijk uniforme werkwijze van inspectiediensten en een landelijk kwaliteitsniveau. Het Brzo+ is op 1 januari 2014 van start gegaan en dient de tijd te krijgen om zich verder te ontwikkelen en te bewijzen.

¹ (Stb. 2016, 139)

d. Provinciaal beleid

Naast de eerder genoemde nieuwe nota VTH 2018-2021 werken GS aan de Impuls VTH, waar PS recentelijk €1 miljoen beschikbaar hebben gesteld. Met de Impuls kan een volgende stap worden gezet in de ontwikkeling van het VTH-stelsel zoals deze met de inwerking treden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo 2010) en de start van de Omgevingsdiensten (vanaf 2011) is ingezet. PS worden hierover nader geïnformeerd.

e. Wettelijk instrumentarium

Tevens bereidt de provincie Zuid-Holland zich voor op de komst van de Omgevingswet. Wij onderschrijven de uitgangspunten van de Omgevingswet waardoor er meer ruimte komt voor een gebiedsgerichte aanpak en maatwerkoplossingen. Echter wij blijven zorg houden over het ontbreken van wettelijk instrumentarium om een (deel) revisievergunning af te dwingen. Dit is een belangrijke lacune in de Omgevingswet, waarvoor onzes inziens een oplossing dient te worden gevonden. De Onderzoeksraad onderschrijft dit in haar rapport.

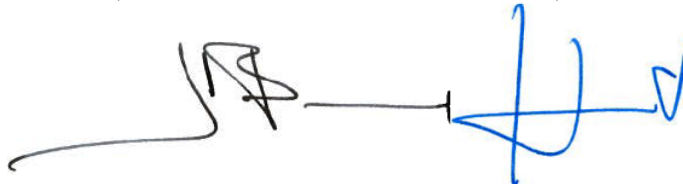
Tot slot

Voor de volledigheid hebben wij de reactie van GS op de conceptrapportage samen met de bijlage, die op 10 januari 2017 zijn vastgesteld door GS, bijgevoegd. De reactie op detailniveau, zoals u kunt lezen in de bijlage, is op een aantal punten (deels) overgenomen door de Onderzoeksraad. De punten die zijn overgenomen, hebben we gemarkeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit

Bijlagen:

- GS reactie op conceptrapportage aan de Onderzoeksraad d.d. 10 januari 2017
- Bijlage Inzagetabel