



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS-Voorstel

Besluitnummer  
PZH-2021-786910925 DOS-2019-  
0008364

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
9 november 2021

Eindtermijn  
15 november

### Onderwerp

GS-reactie rapport Droomland of niemandsland

### Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten met een reactie op het rapport *Droomland of niemandsland* van de Raad van het Openbaar Bestuur.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de reactie op het rapport *Droomland of niemandsland*.

### Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

### Bijlagen

- GS-brief aan Provinciale Staten met een reactie op het rapport *Droomland of niemandsland*
- Rapport *Droomland of niemandsland*

## 1 Toelichting voor het College

Tijdens de Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen van 15 september jl. hebben de Staten gevraagd om vanuit het college van Gedeputeerde Staten een reactie te ontvangen op het rapport *Droomland of niemandsland?* van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB). In dit advies schetst de ROB uitgangspunten voor het besturen van de regio's. Via dit GS-voorstel en de bijbehorende brief geven wij invulling aan de toezegging om de door PS gevraagde reactie te verzorgen voor uiterlijk 15 november 2021.

In het rapport *Droomland of niemandsland? Uitgangspunten voor het besturen van regio's* uit juni 2021 analyseert de ROB de discrepantie tussen enerzijds de noodzaak van een samenhangende en slagvaardige aanpak van opgaven op regionale niveaus en anderzijds de onmogelijkheid om dat in de praktijk te realiseren. De raad opteert voor drie bewegingen om uit de impasse te komen:

1. Start bij aanvang van de nieuwe kabinetsperiode met het vormgeven van bestuurlijk maatwerk bij een aantal maatschappelijke transities die (zonder nadere wetgeving) gedifferentieerd kunnen worden aangepakt.
2. Formuleer een afwegingskader over het organiseren van de aanpak van maatschappelijke opgaven op regionale schaal en maak op basis daarvan een kwaliteitskaart per regio.
3. Versterk de stelselverantwoordelijkheid van de minister van BZK.

Om de spanning tussen *Droomland of niemandsland?* te verlichten adviseert de Raad daarnaast om voor het besturen van regio's zes uitgangspunten toe te passen: de inhoud staat centraal, het bestuur is democratisch gelegitimeerd, regio's kennen een bepaalde mate van autonomie, de indeling is meer congruent maar er is in voldoende mate ruimte voor verschil, en bij het besturen van regio's hoort een passend financieel arrangement.

Het vraagstuk van de regio is momenteel een veelbesproken onderwerp en komt met grote regelmaat terug in rapporten, publieke uitingen van de koepels en lobbyactiviteiten rond de kabinetsformatie. De reactie tracht het rapport *Droomland of niemandsland?* te positioneren in het bredere verband van de door de ROB uitgebrachte rapporten. De reactie sluit in grote lijnen aan bij eerdere uitspraken van de minister van BZK en verwijst naar zowel de reeds gepubliceerde IPO-reactie op het rapport als naar het gezamenlijk manifest Krachtig Groen Herstel. Er worden daarnaast standpunten beschreven die in lijn zijn met wat de koepels reeds voor standpunten hebben ingenomen rond de positie van de minister van BZK, betere financiële afspraken, gelijkwaardige interbestuurlijke verhoudingen en versterking van bestuurlijk bestel met een toetsende en arbitrerende instantie.

De brief sluit af met een aantal potentiële vragen die de Staten zouden kunnen behandelen in hun debat, waaronder de vragen of zij de problematiek rond de regio herkennen en welke rol de Staten voor zichzelf zien weggelegd in de discussie.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Aan dit besluit zijn geen juridische consequenties verbonden.

**2 Voorafgaande besluitvorming**

In de reactie wordt verwezen naar acties uit het in 2020 door GS vastgestelde programma Beter Bestuur. De brief stelt de door ons voorgestelde pragmatische werkwijze te blijven volgen, die gericht is op het vergroten van onze gezamenlijke slagvaardigheid en resultaatgerichtheid als decentrale overheden.

**3 Proces**

Uit de GS-reactie volgen geen aanvullende stappen. Bespreking in de Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen is voorzien voor januari 2022. In overleg met de portefeuillehouder Bestuur en maatschappij wordt getracht om de rapportage van het programma Beter Bestuur nog voor het kerstreces in GS in te brengen, zodat deze tijdig gedeeld kan worden met Provinciale Staten en zij de mogelijkheid hebben om die rapportage te betrekken bij de bespreking van de reactie van het college op het rapport *Droomland of niemandland?*.

**4 Participatie en rolname**

De reactie van GS op het rapport is een direct verzoek van PS en bevindt zich daarmee in het eerste kwadrant van het participatiekompas. Met deze brief informeren we de Staten over het collegestandpunt rond het rapport. Er heeft in de voorbereiding afstemming plaatsgevonden met het IPO, aangezien in de reactie over meerdere provincies en IPO-uitingen wordt gesproken.

**5 Communicatiestrategie**

Over de GS-reactie wordt niet verder gecommuniceerd, behalve dat deze als openbaar besluit op de provinciale website wordt gepubliceerd. Een afschrift van de reactie zal worden gedeeld met het IPO.