



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-755214046 DOS-2020-0008219

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
10 november 2020

Eindtermijn
-

Onderwerp

Handelingswijzer opdrachten i.v.m. Corona P12

Advies

1. De handelingswijzer IP12 dd. 2 oktober 2020 (V.3) vast te stellen als richtlijn voor besluitvorming en handelwijzen in het kader van vraagstukken inzake inkoop en aanbesteding, die zijn ontstaan als gevolg van de coronacrisis.
2. Gedeputeerde Baljeu te machtigen de Handelingswijzer IP12 op ondergeschikte onderdelen te actualiseren
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de Handelingswijzer opdrachten i.v.m. Corona P12.
4. Vast te stellen, de publiekssamenvatting betreffende de vaststelling van de handelingswijzer IP12 als richtlijn voor besluitvorming en handelwijzen in het kader van vraagstukken inzake inkoop en aanbesteding, die zijn ontstaan als gevolg van de coronacrisis.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- v3.0 Handelingswijzer opdrachten i.v.m. het coronavirus IP12 versie 2-10-2020
- GS-brief aan Provinciale Staten

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Kort na de aankondiging van de coronamaatregelen door het Kabinet in maart 2020 is in IP 12-verband een door alle provincies gezamenlijk te hanteren handelingswijzer voor opdrachten i.v.m. het Coronavirus (hierna: Handelingswijzer IP12) opgesteld. Het ging en gaat hierbij om een intern dynamisch werkdocument, met als doel snel antwoord te kunnen geven op vele vragen die aan het begin van de coronacrisis bij veel collega's zijn opgekomen. De Handelingswijzer IP12 geeft collega's handvatten hoe om te gaan met de gevolgen van de coronamaatregelen bij inkoop en aanbestedingen, waaronder infrastructurele projecten (bijvoorbeeld vertragingskosten ten gevolge van coronaclaims).

In uw vergadering van 12 oktober jl. is gevraagd om een collegevoorstel, op basis waarvan aan het handelingskader ook bestuurlijke dekking kan worden meegegeven. Met dit voorstel wordt aan die vraag tegemoetgekomen.

Vaststelling als richtlijn

De Handelingswijzer IP12 is niet bedoeld als een beleidsdocument dat moet of kan worden vastgesteld. Voor zover bekend is geen van de colleges van de andere provincies overgegaan tot een zodanige vaststelling van de Handelingswijzer IP12.

De handelingswijzer is een hulpmiddel waarin de -op zich al bestaande- mogelijkheden zijn beschreven om met de gevolgen van de coronacrisis om te gaan. Zo wordt in de handelingswijzer met name ook de van belang zijnde wet -en regelgeving toegelicht die van toepassing is op claims ten gevolge van corona.

Het zodanige gebruik van de Handelingswijzer IP12 heeft echter wel een relatie met de besluitvormingsrichting die in bepaalde gevallen wordt gekozen. Voor de praktijk kan het zodoende van belang zijn dat uw college aangeeft in te kunnen stemmen met de in de Handelingswijzer IP12 aangegeven handelwijzen, voor zover die niet reeds op grond van wet- en regelgeving zijn voorgeschreven. Bestuurlijke instemming met de inhoud van de Handelingswijzer IP12 kan gemandateerde beslissers immers tot extra steun en houvast dienen in de uitoefening van diens mandaat in deze ongewone tijden, waarin niet alledaagse beslissingen genomen moeten worden. Daarnaast kan bestuurlijke instemming met de Handelingswijze IP12 een wat steviger richtsnoer zijn bij het bepalen van de inhoud en strekking van de voorstellen die aan uw college of -in bestuurlijk mandaat- aan portefeuillehouders worden gedaan.

Bij het vorenstaande past een vaststelling van de handelingswijzer IP12 als richtlijn voor besluitvorming en handelwijzen in het kader van vraagstukken inzake inkoop en aanbesteding, die zijn ontstaan als gevolg van de coronacrisis. Het onderhavige voorstel strekt daartoe.

Actualisatie van de Handelingswijzer IP12

De Handelingswijzer IP12 is een interprovinciaal document wat zo nodig in onderling overleg tussen de twaalf provincies periodiek aan de hand van de laatste ontwikkelingen en inzichten geactualiseerd wordt. Het bij dit voorstel gevoegde document is de laatste versie van 2 oktober 2020 (Versie 3).

Bij vaststelling van deze versie van de handelingswijzer als richtlijn voor de provinciale organisatie, is het de vraag op welke wijze uw college ook bij toekomstige actualisatie betrokken kan blijven. Voorgesteld wordt Gedeputeerde Baljeu te machtigen ondergeschikte wijzigingen in de handelingswijzer aan te brengen. Dit voorkomt dat elke opvolgende geactualiseerde versie van de handelingswijzer ter hernieuwde vaststelling aan uw college dient te worden voorgelegd. Ook wanneer het slechts om marginale bijstellingen daarvan gaat. Met het oog daarop is een daartoe strekkende machtiging in het advies voor besluitvorming opgenomen.

Vergelijking met eerdere afspraken

Naast het vorenstaande heeft uw college nog gevraagd een vergelijk te maken tussen de handelingswijzer IP12 en eerdere in het college gemaakte afspraken. Aangenomen wordt dat hiermee bedoeld wordt op de uitgangspunten voor corona-gerelateerd besluitvorming in het kader van subsidieverlening, die eerder door uw college zijn besproken

Vooreerst moet dan gesteld worden dat de Handelingswijzer IP12 uitsluitend ziet op de privaatrechtelijke rechtsverhoudingen tussen de provincie en derde partijen. De handelingswijzer heeft geen betrekking op subsidieverlening. Het is dan ook niet zo, dat op het gebied van subsidieverlening met de Handelingswijzer IP12 een mogelijk andere koers gevaren gaat worden. Om dezelfde reden is ook geen directe vergelijking te maken tussen de Handelingswijzer IP12 en de bedoelde (werk)afspraken met betrekking tot subsidieaspecten.

Wel kan gesteld worden dat beide genoemde afsprakenkaders voortkomen vanuit dezelfde intenties. Beide hebben als uitgangspunt een redelijke en billijke opstelling van de provincie. Er zijn tussen beiden dan ook wel parallellen te trekken. Zo wordt in beide gevallen bijvoorbeeld gestreefd naar een zo vlot en billijk mogelijke nakoming van de financiële verplichtingen die de provincie tegenover partijen heeft. Voor subsidie betekent dit een eerdere hogere uitkering van voorschot op verleende subsidies. En voor private verhoudingen een zo snel mogelijke betaling van facturen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: n.v.t.
Financiële risico's	: n.v.t.

Juridisch kader

Zie hierboven

2 Voorafgaande besluitvorming

n.v.t.

3 Proces

Zoals gesteld in de toelichting van dit voorstel, is de totstandkoming en het onderhoud van de handelingswijzer een interprovinciaal ambtelijk proces. Het onderhavige voorstel komt voort uit een daartoe strekkend verzoek vanuit het college.

4 Participatie

n.v.t.

5 Communicatiestrategie

Het besluit wordt, tezamen met de handelingswijzer ter openbare kennis gebracht middels publicatie van de besluitvorming van GS met de daarbij behorende stukken op de website van de provincie Zuid-Holland.

De handelingswijzer betreft in essentie een intern gerichte handleiding en wordt als zodanig, naast genoemde publicatie op de website, niet verder extern gecommuniceerd.