



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact:

T.J.P. de Bruïne

070 - 441 60 76

tjp.de.bruine@pzh.nl

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2017-582881398

DOS-2017-0002519

Bijlagen

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Impuls Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
(VTH)

Geachte Statenleden,

Op 9 november 2016 behandelde u de Begroting 2017. Daarin hebben wij op uw verzoek twaalf extra investeringsimpulsen opgenomen om nog in deze collegeperiode de realisatie van diverse ambities te versnellen. Dit door de inzet van zowel incidentele en structurele middelen als investering of impuls. Eén van de ambities daarbij is om een gerichte impuls te geven aan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Met onderstaand voorstel geven wij de gevraagde nadere uitwerking en onderbouwing voor dit impulsprogramma.

Sinds de start van de Omgevingsdiensten hebben wij gezamenlijk met deze diensten gewerkt aan de uitvoering van de VTH taken en het continue verbeteren en innoveren daarvan. Een eerste evaluatie in 2014 door Twynstra Gudde¹ liet zien dat het stelsel van de Omgevingsdiensten stáát en voldoet aan de kwaliteitscriteria die vastliggen in de provinciale Verordening VTH, die door u op 16 december 2015 is vastgesteld. De ervaringen en lessen uit de gebeurtenissen bij Chemie Pack (Moerdijk) en de ontwikkelingen bij Odfjell zijn belangrijk geweest bij de verdere professionalisering binnen ons VTH-domein. De recente rapportage van de Onderzoeksraad voor Veiligheid "Veiligheid BRZO-bedrijven: lessen na Odfjell" bevat aandachtspunten voor alle betrokkenen. U heeft onze reactie op deze rapportage in een separate brief gekregen. Bij de komende actualisatie van onze huidige nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (2014 – 2017) zullen we deze lessen en aandachtspunten verwerken.

De komst van de Omgevingswet, de daarbij horende amvb's en ministeriële regels, de digitaliseringsopgave verbonden aan deze wet, de bewegingen rondom de uitvoering van BRZO-taken, de vraag naar verdere transparantie en het verbeteren van de informatievoorziening van betrokken partijen, vragen ook om gerichte actie om ambities te realiseren.

¹ Twynstra Gudde; "Evaluatie Omgevingsdiensten Zuid-Holland"; 22 september 2014

Uit deze ervaringen en ontwikkelingen trekken wij de conclusie dat een impuls VTH belangrijk en urgent is om de ambities van ons collegeprogramma te realiseren.

De Impuls VTH bestaat uit acties die op korte, middellange en langere termijn worden uitgevoerd. Nog niet alle Impuls-onderdelen zijn op dit moment volledig uitgewerkt. Dit vraagt nadrukkelijk inbreng van de operationele expertise van de omgevingsdiensten die – in mandaat – de voornaamste uitvoerders zijn van dit provinciale beleidsveld. Ook willen wij via deze impuls actief bevorderen dat de uitvoering van de provinciale VTH taken niet alleen verbetert door maatregelen die vallen binnen de bevoegdheden van de provincie, maar ook waar deze betrekking hebben op het stelsel of op de inhoud van wetten en amvb's. Verantwoordelijken in de keten worden daarvoor actief benaderd.

Hieronder staan de opgaven met een korte omschrijving en de daarvoor geraamde middelen.

- Omgevingswet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving; financiering uit het programma Omgevingswet

De ontwikkelingen en de uitkomst van het wetgevende proces rondom de Omgevingswet zijn op dit moment nog niet zo ver, dat een volledig beeld bestaat van de veranderingen en opties in ons toekomstige VTH-dossier. De aanstaande, geactualiseerde Nota VTH 2018 – 2021 is daarom (nog) gebaseerd op het huidige wettelijk stelsel van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer (Wm). Met de komst van de Omgevingswet zal de integraliteit van beleidsvorming en –uitvoering echter ook consequenties hebben voor het proces van vergunningverlening. De consequenties van de Omgevingswet op het (VTH-)takenpakket van de Omgevingsdiensten worden op dit moment actief onderzocht. De resultaten hiervan werken door in besluitvorming over de VTH-uitoefening op langere termijn onder het regime van de Omgevingswet. Voor de uitvoering van en middelen voor deze opgave wordt aangesloten bij het concernprogramma Omgevingswet, hierin wordt ook de financiering van de Leerkring vergunningverlening bekostigd.

- Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO); € 325.000

Het DSO heeft invloed en consequenties op de relatie tussen omgevingsdiensten en onze eigen organisatie. Voor digitalisering, transparantie, standaardisatie en harmonisatie worden concrete aanbevelingen uitgewerkt en ingevoerd. Een specifiek onderdeel binnen de Impuls VTH is de digitalisering van vergunningen (VV2.0), dat door de DCMR Milieudienst Rijnmond is geïnitieerd tegen de achtergrond van het optimaliseren van het proces van vergunningverlening. De ambitie is te komen tot dynamische (altijd actuele) omgevingsvergunningen. Het project bevindt zich in de initiatieffase en wordt samen met onder andere het Rijk uitgewerkt. Daarbij zetten wij in op participatie en cofinanciering van de ministeries van Infrastructuur en Milieu, en van Economische Zaken.

- Motie 668: 'voorlichting omwonenden BRZO-bedrijven'; € 125.000

Met deze opgave maken wij de informatie met betrekking tot BRZO-bedrijven inzichtelijk en toegankelijk voor burgers en andere belanghebbenden, zoals bedoeld in de motie. Op korte termijn zal al beschikbare informatie op een meer aansprekende wijze toegankelijk zijn via een webpagina met relevante doorverwijzingen naar een kaart. De Milieudienst Rijnmond DCMR is

gestart met het maken van een demokaart hiervoor. Aansluitend wordt bepaald welke informatie binnen ons eigen primaire VTH-proces nog meer kansrijk gegenereerd en ontsloten kan worden in relatie tot beschikbaarheid, inspanning en kosten. Inzet is om u hierover voor het einde van 2017 te informeren. Dit bezien wij nadrukkelijk in samenhang met landelijke ontwikkelingen zoals het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) en de BRZO+ ontwikkelingen, waarbij het ook gaat over het ontsluiten en delen van digitale informatie.

- Aanpak Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS); € 250.000

In Zuid-Holland zijn relatief veel bedrijven en activiteiten geconcentreerd waarbij de emissie van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) een aandachtspunt is. De regelgeving rond ZZS is nog relatief nieuw waardoor het uitvoeringsbeleid, zowel op landelijk als provinciaal niveau niet is uitgekristalliseerd. Op dit moment kent de uitvoeringspraktijk een aantal onzekerheden. Voor het kunnen toezien op een veilige en gezonde leefomgeving én het waarborgen van een level playing field is verduidelijking van die uitvoeringspraktijk, óók voor onze omgevingsdiensten, onontbeerlijk.

De provincie Zuid Holland loopt hierin voorop en werkt samen met de rijksoverheid en het RIVM om tot een aanpak te komen voor Zeer Zorgwekkende Stoffen. Onderdeel van deze aanpak is dat wij de bedrijven aanschrijven om ons in 2017 te informeren over ZZS. Deze informatie betrekken wij vervolgens bij de reguliere actualisatie van de vergunningen in 2018 en verder. In afzonderlijke vergunningen zal dit waar nodig leiden tot maatwerk en aanvullende voorschriften. In de geactualiseerde nota VTH nemen wij de verdere stappen op die nodig zijn voor een programmatische aanpak van ZZS in de jaren 2018-2021.

- Uitwerken crisisorganisatie; € 50.000

De milieu-onderdelen van de provincie en de omgevingsdiensten zijn vooral toegerust voor hun reguliere taken. Bij incidenten is het van belang dat slagvaardig en adequaat wordt opgeschaald. In de eerste plaats wanneer sprake is van daadwerkelijke risico's voor mens en milieu. In de tweede plaats om de omgeving adequaat te informeren en ook bestuurlijk te bezien of het incident beleidsmatig om verdere actie vraagt. Sommige incidenten vragen langdurig verhoogde aandacht van het bestuur, de provinciale organisatie en omgevingsdiensten.

Binnen de concernbrede afspraken over crisisbeheersing en in een goede relatie tot de protocollen van de Veiligheidsregio's treffen wij (aanvullende) maatregelen. Qua uitwerking denken wij bijvoorbeeld aan een voorziening op provinciaal niveau om flexibel en slagvaardig in te kunnen spelen op een incident, waar deze zich ook voor doet in de provincie. Deze uitwerking zal dit najaar beschikbaar zijn en wordt betrokken bij de provinciale sturing op de omgevingsdiensten.

- Provinciale sturing op de Omgevingsdiensten; € 100.000

Zowel een goed gestructureerde relatie tussen opdrachtgever en opdrachtnemer als deskundigheidsontwikkeling bij de ambtelijk opdrachtgever en opdrachtnemers is blijvend noodzakelijk. Wij zien reden tot bijstelling van de huidige processen die de reguliere, jaarlijkse koppeling leggen tussen het provinciale beleid en de beleidsuitvoering op vooral het gebied van Toezicht en Handhaving. Adequaat inspelen op nieuwe regelgeving en een consistente, risicogerichte uitvoering door de vijf omgevingsdiensten van het provinciaal VTH beleid staan hierbij voorop.

Inhoudelijke kennis en afdoende capaciteit zijn -ook in de toekomst- nodig om als opdrachtgever op inhoudelijk en strategisch niveau een goede gespreks- en sparringpartner te zijn voor de omgevingsdiensten.

De nieuwe regelgeving en de omgang met incidenten vraagt ook bij omgevingsdiensten om in ieder geval deskundigheidsbevordering. In samenspraak met de omgevingsdiensten, gemeenten en veiligheidsregio's bepalen wij welke inzet vanuit de provincie gewenst is.

- Visie op VTH en doorontwikkelen organisatie; € 150.000

De programma-uitvoering van de Impuls VTH wordt als ontwikkeltraject gebruikt in het kader van het opgavegericht werken. Het Koepelverhaal omgevingsvisie, de vernieuwingsambities en de sturingsfilosofie zijn richtinggevend voor de uitvoering van de Impuls VTH. Nieuwe ontwikkelingen zoals de Omgevingswet, de wet en de AMvB VTH worden hierbij betrokken evenals gezaghebbende adviezen en onze eigen ervaringen. In het licht van deze ontwikkelingen doen wij voorstellen voor een toekomstbestendige organisatie. Heldere formulering van opgaven, de gewenste professionaliteit van de organisatie en de kwaliteit van het samenspel tussen de provincie als opdrachtgever en de omgevingsdiensten als opdrachtnemer zijn hierbij belangrijke aandachtspunten.


Op basis hiervan betrekken wij de door ons ingezette ontwikkelrichting bij het opstellen van de provinciale omgevingsvisie en onze manier van werken om gesteld te staan voor de toekomst. Daarna vindt een verdere uitwerking en concretisering plaats in een specifiek (VTH-) programma als bedoeld in de Omgevingswet (artikel 3.3). Daarbij bepalen wij de positionering van de inzet van het VTH instrumentarium, de inspanningen breder in de keten, de betekenis van innovatie voor regulering, de betekenis van de milieukwaliteit voor de vitaliteit van Zuid Holland, de gezondheid van haar inwoners, en de betekenis van digitalisering voor de toegankelijkheid van milieu-informatie en betrokkenheid van burgers bij regulering.

Bij de behandeling van de Voorjaarsnota op 28 juni 2017 beoordeelt u het volledige pakket van onze voorstellen inclusief de uitwerking en (financiële) onderbouwing ervan. Voor de Impuls VTH wordt u daarbij voorgesteld de benodigde middelen ad € 1.000.000,- beschikbaar te stellen vanuit de 'extra investeringen in een slimmer, schoner en sterker Zuid-Holland'. In aanloop naar de behandeling van de Voorjaarsnota, kan in uw commissie Verkeer & Milieu inhoudelijk op ons voorstel worden ingegaan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit