



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	M.T.J. Grupstra/M. Hozee	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Koot, HM	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	Vermeulen, F	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
28 maart 2017

Eindtermijn
11 april 2017

Onderwerp:

Incidenteel hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen vernietiging vergunningsvoorschrift van Nijman/Zeetank Onroerend Goed BV door de rechtbank Rotterdam

Publiekssamenvatting:

Gedeputeerde Staten hebben besloten incidenteel hoger beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen de vernietiging door de rechtbank Rotterdam van een voorschrift uit de omgevingsvergunning van het bedrijf Nijman/Zeetank Onroerend Goed BV te Spijkenisse. Het voorschrift ziet op het aanbrengen van een brandwerende voorziening tussen de calamiteitenplaats en een dieseltank. De rechtbank was van oordeel dat dit voorschrift niet in redelijkheid aan de vergunning had mogen worden verbonden. Gedeputeerde Staten hebben de DCMR Milieudienst Rijnmond gemachtigd om namens hen de procedure bij de Raad van State te voeren.

Advies:

1. Incidenteel hoger beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 30 november 2016 in de zaak tussen Nijman/Zeetank Onroerend Goed BV en Burgemeester en Wethouders van de gemeente Spijkenisse, thans Nissewaard.
2. De directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond te machtigen Gedeputeerde Staten te vertegenwoordigen bij deze procedure en daartoe al het nodige te verrichten, waaronder het indienen van de beroepsgronden, met de mogelijkheid tot ondermachtiging aan medewerkers van de DCMR en externe adviseurs.
3. De brief aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond vast te stellen conform bijgaand concept waarin dit machtigingsbesluit is vevat.
4. De brief aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State vast te stellen conform bijgaand concept, waarmee het incidenteel hoger beroep wordt ingesteld en mededeling

wordt gedaan van de machtiging aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond zoals genoemd onder 2.

5. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het voorstel instellen incidenteel hoger beroep bij de Raad van State.

Besluit GS:

Vastgesteld conform concept.

Bijlagen:

- De brief aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State met het hoger beroep en het machtigingsbesluit;
- De brief aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond met het machtigingsbesluit;

1 Toelichting voor het College

Het bedrijf Nijman/Zeetank Onroerend Goed BV (Nijman) te Spijkenisse (thans gemeente Nissewaard) betreft een inrichting voor logistieke dienstverlening op het gebied van transport en distributie van onder meer petrochemische producten en brandstoffen. De inrichting valt onder het Besluit Risico Zware Ongevallen (BRZO). Tot januari 2016 was het college van burgemeester en wethouders van Spijkenisse bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Dit college heeft ambtshalve voorschriften op het gebied van brandveiligheid toegevoegd aan de omgevingsvergunning voor de inrichting, omdat bij een controle bleek dat essentieel geachte voorzieningen ontbraken. Hiertegen is het bedrijf in beroep gegaan.

De rechtbank Rotterdam heeft op 30 november 2016 uitspraak gedaan. Als gevolg hiervan dient Nijman deze voorzieningen (alsnog) te realiseren. Alleen het voorschrift voor het aanbrengen van een brandwerende voorziening tussen een zogenaamde calamiteitenplaats en een dieseltank, is door de rechtbank vernietigd. De rechtbank heeft - in navolging van adviezen van de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke Ordening - overwogen dat er bij een brand op de calamiteitenplaats geen groot risico op overslag van brand naar de dieseltank is en dat Nijman over voldoende blusmiddelen beschikt om een brand beheersbaar te houden totdat de overheidsbrandweer arriveert. Het realiseren de gevraagde maatregel is volgens de rechtbank een vergaande maatregel, waarvan de noodzaak onvoldoende is onderbouwd.

Door een wetswijzing aangaande BRZO-bedrijven, zijn Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland met ingang van 1 januari 2016 bevoegd gezag voor deze inrichting. In beide situaties is de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) belast met vergunningverlening, toezicht en handhaving bij het bedrijf (geweest).

De DCMR stelt voor incidenteel hoger beroep in te dienen, omdat naar de mening van de DCMR en van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) de rechtbank voorbij is gegaan aan de adviezen van deze laatste instantie. Volgens de DCMR en de VRR blijft er door de vernietiging van het vergunningvoorschrift een potentieel gevaarlijke situatie bestaan.

Juridisch kader:

Op 28 februari 2017 heeft de Raad van State de door het bedrijf ingezonden stukken aan de DCMR verzonden, met de mededeling dat het tot en met 11 april 2017 mogelijk is het door het bedrijf ingediende hoger beroep te bestrijden, alsmede om incidenteel hoger beroep in te stellen.

Financieel en fiscaal kader:

Er is sprake van een griffierecht dat moet worden voldaan. Na uitspraak in hoger beroep is een mogelijke financiële consequentie het moeten vergoeden van de proceskosten.

Deze kosten komen ten laste van programma 1, doel 1.6.

2 Proces

Op advies van omgevingsdienst Rijnmond DCMR en de Veiligheidsregio Rijnmond (VRR) stellen Gedeputeerde Staten incidenteel hoger beroep in bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen de vernietiging door de rechtbank Rotterdam van een voorschrift uit de omgevingsvergunning van het bedrijf Nijman/Zeetank Onroerend Goed BV te Spijkenisse. Gedeputeerde Staten zullen de DCMR Milieudienst Rijnmond machtigen om namens hen de procedure bij de Raad van State te voeren.

3 Communicatiestrategie

Op dit moment zijn geen andere communicatie uitingen voorzien anders dan de reguliere publicatie van GS-besluiten en bijbehorende stukken op internet.