



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2022-801067435 DOS-2020-
0000916

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 maart 2022

Eindtermijn
22 maart 2022

Onderwerp

Indiening Nederlands Territorial Just Transition Plan voor het Just Transition Fund

Advies

1. Te bepalen dat de provincie akkoord gaat met door het rijk laten indienen bij de Europese Commissie van het gezamenlijke Nederlandse Transitieplan en het Operationeel Programma voor het Just Transition Fund;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de indiening van het JTF transitieplan.

Besluit GS

vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Bijlage 1 a t/m g: JTF Transitieplan voor Nederland
- Bijlage 2 a + b: JTF Operationeel Programma 2021-2027 voor Nederland
- Bijlage 3: Bestuurlijke afspraken regio's – rijk JTF 2021-2027

1 Toelichting voor het College

In het bestuurlijk overleg tussen rijk en de Just Transition Fund (JTF) regio's van 13 september 2021 is besloten om de inzet van de JTF middelen voor Nederland vanuit een gezamenlijk landelijk programma vorm te geven. Op basis van regionale JTF transitieplannen krijgen de JTF regio's veel ruimte om te sturen op de inzet van de JTF middelen. Wij mogen op basis daarvan samen met de stad Rotterdam bepalen hoe de middelen worden ingezet via openstellingen voor projectaanvragers. Op 22 oktober 2021 heeft u ingestemd met het JTF transitieplan Rijnmond en heeft u dit samen met de stad Rotterdam aangeboden aan het rijk.

In de daaropvolgende periode zijn de verschillende regionale JTF transitieplannen (naast die voor Rijnmond voor Groningen, West-Noord-Brabant, Zuid-Limburg, Zeeuws-Vlaanderen en IJmond) samengebracht in een Nederlands JTF transitieplan (TJTP). Dit TJTP vormt het overkoepelende inhoudelijke kader voor de inzet van de JTF middelen in Nederland. Daarnaast is een Operationeel Programma voor de inzet van de Nederlandse JTF middelen uitgewerkt. Dit is een vrij technisch document waarin de voorgenomen inzet van middelen is gekoppeld aan interventie categorieën die gelden voor Europese Programma's en indicatoren die daarmee worden behaald. Beide documenten treft u bijgaand aan. U wordt gevraagd formeel in te stemmen met het door het rijk laten aanbieden van deze gezamenlijke documenten van het rijk en de betrokken JTF regio's aan de Europese Commissie. De indiening moet plaatsvinden vóór 23 maart 2022.

Tijdens het bestuurlijk overleg tussen rijk en regio's van 7 maart 2022 hebben alle betrokken partners zich hier toe gecommitteerd. De provincie was daarbij vertegenwoordigd door Jeannette Baljeu. Inhoudelijk is de door u en de gemeente Rotterdam ingebrachte inhoud vanuit het JTF transitieplan Rijnmond volledig over genomen. Om die reden hebben provincie en gemeente Rotterdam in het bestuurlijk overleg positief gereageerd op de gevraagde indiening van het TJTP en het Operationeel Programma door het rijk bij de Europese Commissie. Hierbij is ook het akkoord gegeven voor het verwerken van de wijzigingen die volgen uit een overleg met de Europese Commissie van 9 maart 2022 en het waar nodig doorvoeren van een aantal technische wijzigingen op basis van een laatste controle van de stukken. Uiteraard op voorwaarde dat dit geen gevolgen heeft voor de inhoudelijke strekking van de documenten.

Tijdens het bestuurlijk overleg is ook ingestemd met de nadere uitwerking van de bestuurlijke afspraken over de verdeling van rollen en verantwoordelijkheden bij de uitvoering van het Nederlandse JTF programma. Deze afspraken treft u bijgaand ter kennisname aan. De afspraken zijn in lijn met de in september 2021 afgesproken uitgangspunten. Op een aantal relevante onderdelen van de afspraken wordt onderstaand nog nader ingegaan.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: €1.023.750
Programma	: Ambitie 3 – schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Dit besluit heeft geen nadere financiële consequenties.

Bij de besluitvorming over de aanbieder van het JTF transitieplan voor Rijnmond aan het rijk (GS 22-10-2021) is reeds een reservering aangemaakt voor het aandeel van de provincie Zuid-Holland in de uitvoeringskosten van het JTF programma. Dekking vindt plaats uit de bestaande begroting (doel 3.3 Duurzaam energie- en grondstoffsysteem industrie; deelproduct 6004).

In de bestuurlijke afspraken (bijlage 3, zie artikel 10 tot en met 14) is de verdeling van de uitvoeringskosten over de partners nader geregeld. De provincie Zuid-Holland zal bijdragen aan de kosten voor de uitvoering van het JTF Transitieplan Rijnmond. De precieze kosten voor de uitvoering moeten nog worden vastgesteld. Op basis van de meest actuele raming is de verwachting dat de kosten binnen de reeds gereserveerde middelen zullen blijven. De definitieve afspraken hierover zullen worden vastgelegd in de bestuursovereenkomst die wij zullen sluiten met de Intermediaire Instantie (zie juridisch kader).

Juridisch kader

De verdeling van rollen en verantwoordelijkheden bij de uitvoering van het landelijke JTF transitieplan, waarvan het transitieplan Rijnmond onderdeel uit maakt, zijn in lijn met de afspraken uit het bestuurlijk overleg tussen rijk en regio's van 13 september 2021 uitgewerkt. Deze treft u aan in bijgaande bestuurlijke afspraken tussen rijk en JTF regio's.

Het zwaartepunt van de uitvoering van het programma ligt in de JTF regio's (zie artikel 4 en 5 van bijgaande bestuurlijke afspraken). De uitvoering van het JTF transitieplan Rijnmond zal worden gemandateerd door het ministerie van SZW aan de gemeente Rotterdam, die in zijn rol als Management Autoriteit Kansen voor West door het rijk wordt aangewezen als *Intermediaire Instantie (II)*.

Het rijk is juridisch eindverantwoordelijk voor het JTF programma. De juridische vertaling van de bestuurlijke afspraken zal de komende maanden plaats vinden door een vast te stellen uitvoeringsovereenkomst tussen de Beheers Autoriteit (ministerie van SZW) en de drie regionale Intermediaire instanties. De Intermediaire Instanties sluiten een uitvoeringsovereenkomst met de regionaal verantwoordelijke provincies en gemeenten. Wij zullen in dit kader een overeenkomst sluiten met de Management Autoriteit Kansen voor West. Hierin worden de juridische en financiële afspraken tussen de provincie en de Intermediaire Instantie vastgelegd. Deze overeenkomst zal (vermoedelijk nog voor het zomerreces) aan u worden voorgelegd.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het JTF transitieplan Rijnmond waar GS op 22-10-2021 mee hebben ingestemd en samen met de gemeente Rotterdam hebben aangeboden aan het rijk is inhoudelijk overgenomen in het Nederlandse TJTP. PS zijn hierover in oktober 2021 geïnformeerd.

3 Proces

Het Nederlandse TJTP en Operationeel Programma moet uiterlijk 23 maart 2022 zijn ingediend door het rijk bij de Europese Commissie. De Europese Commissie start dan het formele beoordelings- en vaststellingsproces. Te doen gebruikelijk zal dit leiden tot een behoorlijk aantal vragen en opmerkingen die verwerkt moeten worden.

Wij zullen u informeren als dit consequenties heeft voor de inhoudelijke insteek die is vastgelegd in de stukken, in lijn met het JTF transitieplan Rijnmond. Op basis van een informeel overleg met de Europese Commissie van 21 februari 2022 verwachten we niet dat dit noodzakelijk zal zijn. De aanpassingen zullen vermoedelijk een nadere toelichting en onderbouwing van de inzet betreffen.

Na het akkoord van de EC kan de uitvoer van het JTF programma starten. Naar verwachting zal dit uiterlijk op 23 augustus 2022 zijn. Dan kunnen via openstellingen voor projecten middelen worden toegekend. Parallel aan het besluitvormingsproces bij de EC zullen we samen met de gemeente Rotterdam (en betrokken regionale partners) een openstelling strategie opstellen voor de komende jaren. Dit in lijn met artikel 18 van bijgaande bestuurlijke afspraken (zie ook ad 4 participatie en rolneming). We zullen de openstellingsstrategie voor het zomerreces aan u voorleggen.

De eerste openstelling zal naar verwachting in september 2022 plaats vinden. De openstellingstekst zal door de regio worden opgesteld (i.c. gemeente Rotterdam met de provincie Zuid-Holland) en door het rijk worden vastgesteld en gepubliceerd in de Staatscourant (zie artikel 2 en 5 van bijgaande bestuurlijke afspraken). Over de inhoud zullen we u informeren in samenhang met de benoemde openstellingsstrategie. We zullen relevante partijen in de regio (potentiële aanvragers) al voor het zomerreces informeren over de inhoud van de openstelling, zodat zij zich hierop kunnen voorbereiden. Formele publicatie van de openstelling kan pas plaats vinden na goedkeuring van het Nederlandse JTF programma door de Europese Commissie.

Een aanzienlijk deel van de middelen (71%) zal voor 31-12-2027 moeten zijn besteed en verantwoord. Dit betekent dat zeker 80% van de middelen zal worden beschikt aan projecten in de jaren 2022 en 2023. Mochten wij of andere JTF regio's de vereiste realisatie van middelen niet dreigen te halen kan dit aanleiding zijn voor aanvullende acties of in het uiterste geval tot herschikking van middelen tussen de regio's. Hierover beslist het Monitoring Comité dat toezicht houdt op het programma in januari 2024, conform artikel 17 van bijgaande bestuurlijke afspraken.

Zoals aangegeven onder juridisch kader zal ook de uitvoeringsovereenkomst met de Intermediaire Instantie (Management Autoriteit Kansen voor West) ter vaststelling aan u worden voorgelegd.

4 Participatie en rolneming

De provincie is samen met de gemeente Rotterdam verantwoordelijk voor de uitwerking van het JTF transitieplan Groot-Rijnmond. Conform de Europese vereisten zijn relevante regionale stakeholders hierbij betrokken en geconsulteerd. Het transitieplan is in overleg en afstemming met Havenbedrijf Rotterdam, Deltalinqs en InnovationQuarter tot stand gekomen. Er is met vertegenwoordigers van diverse bedrijven gesproken om specifiek input te krijgen. Daarnaast heeft in juli en augustus 2021 een openbare online consultatie plaats gevonden. In oktober 2021 zijn verschillende interviews georganiseerd om specifiek feedback te krijgen vanuit onderwijs. Er is gesproken met vertegenwoordigers van Scheepvaart en Transport College, Zadkine en Albeda. Ook zijn de gemeenten in de arbeidsmarktregio Rijnmond en werkgevers (-organisaties) in de regio geconsulteerd. Samen met de andere JTF regio's (Groningen, West-Noord Brabant, Zuid-Limburg, Zeeuws-Vlaanderen, IJmond) en het rijk heeft in februari 2022 ook een consultatie plaats gevonden over het totale Nederlandse TJTP.

Bij de uitvoering van het JTF transitieplan Rijnmond zal een stuurgroep opgezet worden met regionale stakeholders (wederom conform de Europese vereisten) uit bedrijfsleven, onderwijs instellingen, milieubeweging en vakbonden. Samen met hen zal de openstellingsstrategie voor de projecten die in aanmerking komen voor JTF subsidie worden uitgewerkt. Dit zal plaats vinden in de maanden april-mei 2022 (conform artikel 18 van bijgaande bestuurlijke afspraken). Van leden van de stuurgroep wordt een ambassadeursrol verwacht om de mogelijkheden die het JTF transitieplan Rijnmond biedt bij hun achterban actief onder de aandacht te brengen.

5 Communicatiestrategie

Samen met de gemeente Rotterdam zal de komende periode worden gewerkt aan een communicatie plan om de kansen die het JTF transitieplan Rijnmond biedt bij de relevante stakeholders onder de aandacht te brengen.