



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
29 juni 2021

Ons kenmerk  
PZH-2021-777931707  
DOS-2020-0005540

Bijlagen  
1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp  
Informatie voor PS inzake BZK rapport Herziening  
provinciaal belastinggebied

Geachte Statenleden,

De minister van Binnenlandse Zaken heeft onlangs het rapport van de werkgroep Herziening provinciaal belastinggebied aangeboden aan de Kamer. Tot de verkenning van alternatieven voor een toekomstig provinciaal belastinggebied is besloten naar aanleiding van het Klimaatakkoord van 28 juni 2019. Als uitwerking hiervan wordt momenteel door de ministeries van Financiën en van Infrastructuur en Waterstaat onderzoek gedaan naar verschillende mogelijke varianten van Betalen naar Gebruik (BnG) van infrastructuur, ook wel aangeduid als een kilometerheffing. Daarmee zou de motorrijtuigenbelasting, die tevens de grondslag vormt voor de provinciale opcenten, op termijn (naar verwachting pas na 2025) geheel of gedeeltelijk kunnen komen te vervallen. In het rapport worden verschillende alternatieve belastinggebieden beschreven die zowel complementair als vervangend kunnen worden ingezet.

Het IPO heeft eerder benadrukt dat de open huishouding van provincies behouden moet blijven met een toekomstbestendig eigen belastinggebied. Het is daarom belangrijk nu al na te denken over een toekomstbestendig belastinggebied van de provincies, danwel door behoud van de MRB, danwel met een verschuiving naar opcenten op rekeningrijden en als dat niet kan een ander eigen belastinggebied.

Daarbij stelt het IPO dat de MRB pas kan worden afgeschaft als er een alternatief is dat voldoet aan de volgende randvoorwaarden:

- Inkomsten uit een nieuw belastinggebied zijn voldoende in omvang om de maatschappelijke taken te kunnen uitvoeren: minimaal € 1,7 miljard (index 2021);
- De alternatieve belastinggrondslagen bieden voldoende basis zodat de provincies stabiele inkomsten kunnen genereren. De inkomsten uit nieuwe (mix van) belastingen dienen stabiel te zijn;
- Herverdeeeffecten dienen minimaal te zijn;
- De uitvoeringskosten dienen beperkt te blijven en in verhouding te staan tot de inkomsten;

- Een nieuw belastinggebied dient in hoofdzaak een algemene belasting te zijn zodat de inkomsten als algemene provinciale middelen worden aangemerkt;
- De horizontale, democratische verantwoording waarborgt verantwoorde heffing. Limitering van de opbrengsten via rijksregelgeving past daar niet bij (artikel 2 FVw);
- Het belastinggebied dient herkenbaar te zijn voor de gebruiker van het provinciaal takenpakket om zo de band tussen bepalen, betalen en verantwoorden te versterken.

De provincies moeten betrokken zijn bij de besluitvorming over de herziening van het belastingstelsel (zoals verwacht te voeren door het nieuwe kabinet).

Het rapport is opgesteld door een ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het Interprovinciaal Overleg (IPO), het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Financiën. Tevens is expertise ingebracht door de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB), het Erasmus Studiecentrum voor Belastingen van Lokale overheden (ESBL), het Centrum voor Onderzoek van de Economie van Lagere Overheden (COELO), het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Landelijke Vereniging Lokale Belastingen (LVLB).

Totdat BnG mogelijk wordt ingevoerd blijft het huidige provinciaal belastinggebied, dat voornamelijk bestaat uit de opcenten op de motorrijtuigenbelasting, intact. Het rapport benoemt daarom allereerst enkele aandachtspunten die binnen het huidige provinciaal belastinggebied geadresseerd zouden moeten worden als BnG pas op termijn - of niet - wordt ingevoerd.

Daarnaast zijn als alternatief voor de huidige opcenten diverse opties voor provinciale belastingen getoetst en beoordeeld als geschikt of niet-geschikt. De geschikte opties kunnen op verschillende manieren worden toegepast in een alternatief belastinggebied. Een en ander is afhankelijk van de invalshoek waarmee wordt gekeken naar de aanleiding voor het onderzoek en naar de analyse van het huidige belastinggebied. De werkgroep licht dit toe met de volgende tabel:

| Invalshoek  | Geschikte toepassingen<br>(naar keuze)  |
|---|---|
| <b>Alleen vervanging vinden voor opcenten MRB</b><br><br><i>Beoogd doel: waarborgen toekomstbestendigheid (zie § 3.4.1)</i> | Ingezetenenheffing<br>Voertuigenbelasting<br>Provinciale OZB<br>Opcenten<br>kilometerheffing            |
| <b>Geen afhankelijkheid van beleid andere overheden</b><br><br><i>Beoogd doel: vergroten stabiliteit (zie § 3.4.3)</i>      | Ingezetenenheffing<br>Vestigingsheffing<br>Voertuigenbelasting<br>Provinciale OZB<br>Toeristenbelasting |
| <b>Bredere grondslag dan alleen voertuigen</b><br><br><i>Beoogd doel: grondslagverbreding</i>                               | Ingezetenenheffing<br>Vestigingsheffing<br>Provinciale OZB  |





provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Ons kenmerk  
PZH-2021-777931707

Bijlage:  
- Rapport herziening provinciaal belastinggebied