

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	5 juli 2022	-

Onderwerp

Inpassingsplan “partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg”

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel met betrekking tot het concept inpassingsplan “Partiële herziening Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute N206 Europaweg”;
2. Vast te stellen het concept inpassingsplan “Partiële herziening Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute N206 Europaweg”;
3. Vast te stellen het concept van de nota van antwoord met betrekking tot de zienswijzen over het inpassingsplan “Partiele herziening Provinciaal Inpassingsplan Rijnlandroute N206 Europaweg”;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting waarmee het besluit over het inpassingsplan “Partiële herziening Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute N206 Europaweg” openbaar wordt gemaakt.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om de tekst op de tweede pagina van het Statenvoorstel, derde alinea, t.a.v. 29 woningen waarvoor sprake is van reconstructie te verduidelijken.

Bijlagen

1. Statenvoorstel voor vaststelling van het inpassingsplan “Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg”.
2. Bijlage 1 bij Statenvoorstel: Inpassingsplan “Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg” (Regels en toelichting, inclusief alle bijlagen).
3. Bijlage 2 bij Statenvoorstel: Inpassingsplan “Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg” (Verbeelding).
4. Bijlage 3 bij Statenvoorstel: Nota van Antwoord versie met betrekking tot de zienswijzen over het inpassingsplan “Partiele herziening Provinciaal Inpassingsplan Rijnlandroute N206 Europaweg”;
5. Bijlage 4 bij Statenvoorstel: M.e.r.-beoordelingsbesluit “partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg”.
6. Bijlage 5 bij Statenvoorstel: GS-besluit “Hogere grenswaardenwegverkeerslawaaai t.b.v Partiële herziening Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute N206 Europaweg”.

1 Toelichting voor het College

Op 10 december 2014 hebben Provinciale Staten (hierna te noemen PS) het Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute vastgesteld. Dit Provinciaal Inpassingsplan is op 23 maart 2016 onherroepelijk geworden.

In de vergadering van Gedeputeerde Staten (hierna te noemen GS) van 25 mei 2021 hebben GS besloten het project Europaweg, binnen het programma RijnlandRoute, te wijzigen en PS hierover te informeren (nadere toelichting op deze wijzigingen is gegeven in bijlage 1 bij het GS-besluit van 25 mei en in de Startnotitie). De Startnotitie is in de vergadering van PS van 13 oktober 2021 vastgesteld.

Het inpassingsplan "Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg" (vanaf hier: PIP-wijziging) vormt overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening (Wro) het juridisch-planologisch kader om de voorgestelde wijzigingen van de N206 Europaweg te kunnen realiseren. Binnen de grenzen van de partiële herziening van het inpassingsplan komen de bestemmingen van de onderliggende bestemmingsplannen te vervallen.

De PIP-wijziging bestaat uit 4 delen:

- Regels;
- Verbeelding;
- Toelichting;
- Bijlagen (milieuonderzoeken).

Op grond van de uitgevoerde (milieu)onderzoeken is vastgesteld dat er geen sprake is van een MER-plicht. Dit is vastgelegd in het m.e.r.-beoordelingsbesluit (bijlage 4) dat door DCMR, in mandaat, is vastgesteld.

Ter voorbereiding van de vast te stellen PIP-wijziging, is onderzocht of de verlaging van de Trekvlietbrug past in de Provinciale Omgevingsverordening (1 april 2019) ten aanzien van het recreatietoervaartnet. In de vigerende Provinciale Omgevingsverordening is de Trekvliet opgenomen als onderdeel van het recreatietoervaartnet. Dit houdt in dat moet worden gemotiveerd of er bij een ontwikkeling zoals de verlaging van de Trekvlietbrug sprake is van een mogelijke belemmering van de doorvaarbaarheid. Voor het merendeel van de recreatievaart waar het recreatietoervaartnet op ziet is dit niet het geval. I.v.m. de geringe doorvaarthoogte van enkele bruggen in het recreatietoervaartnet bestaat het merendeel van de recreatievaart nu uit kleine (lage) bootjes/sloepen. Ten aanzien van de kruisers (voor zover hoger dan 2,20 m) is er wel sprake van een mogelijke belemmering. Echter kunnen deze nu ook al niet gebruik maakt van het recreatietoervaartnet, dan wel deels, namelijk alleen het stuk van de Trekvliet tussen de Trekvlietbrug en de Neksluisbrug (de Neksluisbrug geeft toegang tot de Witte Singel Leiden, maar heeft een doorvaarthoogte van maar 1,51 m). Het (maatschappelijk) belang van het behoud van de huidige ligging van het stamriool i.v.m. technische complexiteit en kosten weegt in dit geval zwaarder dan het belang van de enkele kruisers. Als alternatief voor de kruisers die mogelijk wel belemmerd worden geldt dat deze wellicht ook gebruik zouden kunnen maken van andere aanlegplaatsen vóór de Trekvlietbrug. In totaal zijn 166 eigenaren van een pleziervaartuig met een ligplaatsvergunning op en langs de Trekvliet door de gemeente Leiden middels een brief gewezen op de wijziging in het PIP ten aanzien van

de doorvaarthoogte van de Trekvlietbrug en de mogelijkheid om hier een zienswijze op in te dienen. Op dit punt zijn geen zienswijzen ontvangen.

GS hebben op 9 november 2021 een ontwerpbesluit voor het PIP vastgesteld (OPIP). Het OPIP is vervolgens 6 weken (van 15 november tot en met 27 december 2021) ter visie gelegd. Er zijn 10 zienswijzen ingediend. Deze zijn in overweging genomen zoals in de Nota van Antwoord (bijlage 4 bij het Statenvoorstel) is weergegeven. De zienswijzen hebben, behoudens 1 tekstuele verduidelijking in de Toelichting van de PIP-wijziging, niet geleid tot een wijziging van het voorgestelde besluit.

Er is wel een aantal wijzigingen, van technische aard, doorgevoerd:

- Als gevolg van de recente verlegging van Kabels en Leidingen is op de Verbeelding op 1 locatie sprake van een wijziging van de (dubbel)bestemming Kabels en Leidingen;
- Als gevolg van het archeologisch vervolgonderzoek naar de Schans Lamme komt de dubbelbestemming Archeologie op de Verbeelding m.u.v. de locatie Schans Lamme te vervallen;
- Op basis van een aanvullende analyse en afstemming met o.a. ecologen van de gemeente Leiden en de Marterstichting komt een in het plan opgenomen ecopassage onder de Lammebrug te vervallen en wordt deze vervangen door een droge ecoduiker onder de N206 door;
- In een bijlage van het akoestisch onderzoek zijn een drietal verkeerde getallen opgenomen, deze zijn gecorrigeerd. Dit heeft geen impact op het HW-besluit.

Financieel en fiscaal kader

- Totaalbedrag excl. B.T.W. Aan het vaststellen van het Inpassingsplan zitten geen directe kosten verbonden.
- Programma: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
- Financiële risico's: zijn integraal onderdeel van de raming deelproject Europaweg en de prognose eindstand van het Programma RijnlandRoute.

Juridisch kader

PS hebben op grond van paragraaf 3.5.1 (artikel 3.26) van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de bevoegdheid om provinciale inpassingsplannen vast te stellen. Met dit instrument kunnen de provinciale belangen ruimtelijk worden vastgelegd.

De bevoegdheid voor het vaststellen van het OPIP ligt bij GS. PS zijn bevoegd het PIP vaststellen.

Als onderdeel van het PIP is een nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd op basis van de meest actuele inzichten op het gebied van verkeer en vervoer en de (realisatie)planning. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat voor een aantal woningen niet wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden. Daarom moet -voorafgaand aan het vaststellen van dit PIP- het Hogere Waarden-besluit worden vastgesteld. Dit wordt in dezelfde vergadering aan GS aangeboden.

Stikstofdepositie

Voor de aanleg en het gebruik van de RijnlandRoute (inclusief de Europaweg) is op 10 september 2015 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (natuurvergunning) verleend (kenmerk ODH-2015-00701348, zaaknummer 00411464). Deze vergunning sluit aan bij het PIP RijnlandRoute. Voor de beoordeling van mogelijke effecten als gevolg van de partiële herziening geldt deze natuurvergunning als referentiesituatie. Significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden kunnen met zekerheid worden uitgesloten aangezien de voorgestelde wijzigingen aan de N206 Europaweg niet leiden tot andere verkeersintensiteiten of wijzigingen in het netwerk elders zodat er ten opzichte van de vergunde situatie ook niet sprake is van extra uitstoot van stikstofdepositie op deze gebieden.

2 Voorafgaande besluitvorming

- 10 december 2014: provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute door Provinciale Staten vastgesteld.
- 23 maart 2016: na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 27 januari 2016, nieuw vaststellingsbesluit door Provinciale Staten.
- 25 mei 2021: vaststelling van wijzigingen Europaweg door Gedeputeerde Staten.
- 21 juni 2021: vaststelling Startnotitie voor de Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg door Gedeputeerde Staten.
- 13 oktober 2021: vaststelling van Startnotitie Partiele Herziening Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute – Europaweg door Provinciale Staten.
- 9 november 2021: vaststellen ontwerpbesluit provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute en aansluitend zienswijzetermin van 6 weken.

3 Proces

Conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is (voor)overleg gepleegd met de betrokken bestuursorganen en wettelijke adviseurs en is het concept van het OPIP inclusief bijlagen aan hen voorgelegd:

- Gemeente Leiden (vooroverleg BRO en advies m.e.r.-beoordeling);
- Hoogheemraadschap van Rijnland (watertoets);
- Veiligheidsregio Hollands Midden (o.a. externe veiligheid);
- DCMR (m.e.r.-beoordelingsnotitie en de onderliggende milieuonderzoeken);
- Omgevingsdienst Haaglanden (natuurtoets);
- Omgevingsdienst West-Holland (geluidsonderzoek).

Er zijn geen onoverkomelijk bezwaren geconstateerd en relevante adviezen waren reeds verwerkt in het OPIP.

Het door GS vrij te geven Statenvoorstel ter vaststelling van het PIP zal aan PS worden aangeboden. Naar verwachting wordt dit in de Commissie Bereikbaarheid en Energie besproken en daarna aan PS ter vaststelling aangeboden.

Vervolgens zal het PIP, samen met het m.e.r.-beoordelingsbesluit en het hogere waardenbesluit conform wettelijk voorschrift, gedurende een termijn van 6 weken ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden kunnen in deze periode beroep aantekenen bij

de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State streeft ernaar, conform de termijnen in de Crisis- en Herstelwet, binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak te doen.

4 Participatie en rolneming

Met zowel de gemeenten Leiden en Voorschoten, als het Hoogheemraadschap Rijnland vindt regelmatig bestuurlijk en ambtelijk overleg plaats en zijn de plannen afgestemd. Zoals onder 3 vermeld heeft vooroverleg met alle betrokken bestuursorganen plaatsgevonden. Ook met andere stakeholders zoals bewoners en bedrijven zijn de plannen besproken en toegelicht. Ondernemersvereniging Leiden heeft haar zorgen uitgesproken over de gevolgen van de verlaging van de Trekvlietbrug voor de mogelijkheden voor vervoer over water.

5 Communicatiestrategie

Dit besluit wordt bekend gemaakt op de site van Provincie Zuid-Holland, voorzien van de publiekssamenvatting. Op RijnlandRoute.nl wordt een nieuwsbericht geplaatst. Na vaststelling in PS zal een kennisgeving worden gepubliceerd, waarin wordt aangegeven welke mogelijkheden er zijn tot het instellen van beroep tegen het besluit.